

伊犁州霍尔果斯市 2024 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目

项目单位：霍尔果斯市教育局

主管部门：霍尔果斯市教育局

委托单位：霍尔果斯市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

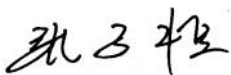
2025 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目				评价年度	2024 年
财政局分管 科室	教科文科			联系人及联系方式	欧坤 15999472015	
项目主管部门	霍尔果斯市教育局			联系人及联系方式	桂杉 15886985336	
项目实施单位	霍尔果斯市教育局			联系人及联系方式	桂杉 15886985336	
资金来源	财政拨款					
2024 年 投入总额	280 万元	2024 年执行数		279.03 万元	2024 年 资金执行率	99.65%
发放调查 问卷	789 份	回收有效问卷	789 份	满意度情况	93.26%	
采用的评价方法 与评价标准	采用的评价方法：公众评判法、比较法。 采用的评价标准：通用标准、计划标准。					
绩效评价结果	用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对“2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目”进行了独立客观的评价，最终评分结果为 92.85 分，评价等级为“优”。					
项目主评人 (签字)						



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

《“健康中国 2030”规划纲要》《中国儿童发展纲要(2021—2030 年)》均强调儿童营养保障的重要性。少年儿童健康关乎家庭幸福与社会发展，霍尔果斯市依据相关部署及民生需求，自 2019 年推进民生实事“五大工程”，“哺育工程”为其中重要内容，旨在为义务教育阶段学生及全市户籍 0—6 岁儿童提供每日营养牛奶，改善其营养状况。鉴于部分家庭营养保障能力不足，且存在学生因营养摄入不足导致的身体素质与学习注意力短板等问题，2024 年，霍尔果斯市财政局根据《关于印发〈霍尔果斯市 2019 年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6 号）安排 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目资金 280 万元，实现全市户籍人口中符合条件的 0—6 岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天 1 袋营养牛奶全覆盖。一方面，对于正处在身体快速发育和知识汲取关键时期的义务教育阶段学生来说，每日一袋营养牛奶能为他们补充丰富的蛋白质、钙等营养物质，有助于增强体质、提高学习效率，为其茁壮成长筑牢坚实基础；另一方面，0—6 岁是儿童身体和大脑发育的黄金阶段，充足且优质的营养摄入对其成长意义重大，每日一袋营养牛奶为学龄前儿童的健康成长提供了有力保障。

（二）项目实施情况

2024 年，霍尔果斯市哺育工程牛奶项目在实际发放工



作中成果斐然。全年累计发放哺育工程营养牛奶数量高达140.79万余袋，涉及资金279.03万元。从受益人群来看，有48510余人次义务教育阶段学生、13279余人次0—6岁学龄前儿童从中受益，无论是在学期内还是假期期间（只要学生在校正常学习），义务教育阶段学生的牛奶供应稳定持续，严格按照每人每天1袋的标准执行，无一人遗漏。对于0—6岁学龄前儿童，也同样保证了每人每天1袋营养牛奶的足量供应，通过合理规划库存与物流配送频次，确保在不同季节、不同时段，孩子们都能按时喝上新鲜牛奶，为他们的健康成长提供了坚实的营养保障。

（三）绩效目标

1.总目标

根据《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》文件要求，通过为全市户籍人口中0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天免费提供一袋纯牛奶，有效改善霍尔果斯市学龄前儿童营养健康状况，保证儿童健康成长，提高霍尔果斯市学龄前儿童及义务教育阶段学生身体素质，增进人民福祉。

2.年度绩效目标

根据霍尔果斯市教育局提供的《2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效目标申报表》，本项目资金2024年度绩效



目标如下:

表 1 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	享受哺育牛奶义务段学生人数	≥ 5400 人
		享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数	$= 1900$ 人
	质量指标	哺育奶质量合格率	$= 100\%$
		哺育奶政府采购率	$= 100\%$
	时效指标	哺育奶发放及时率	$= 100\%$
成本指标	经济成本指标	义务教育阶段哺育奶成本资金	$= 187.78$ 万元
		户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金	≤ 92.22 万元
效益指标	社会效益指标	持续改善我市学生及学龄前儿童营养健康状况	持续改善
满意度指标	满意度指标	家长满意度	$\geq 95\%$
		学生满意度	$\geq 95\%$

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准,通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料,评价组对 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目进行了独立客观的评价,最终评分结果为 92.85 分,评价等级为“优”。

(二) 预算执行情况

根据《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》(霍市政办发〔2019〕20 号)《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》《霍尔果斯市教育局党委 2024 年第 2、3、5、8、12、15、



18、21、23 次会议纪要》文件拨付哺育工程牛奶资金，霍尔果斯市教育局根据文件设立 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目，项目资金 280 万元，其中：财政拨款 280 万元，实际到位资金 280 万元，到位率 100.00%。截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目累计发放哺育工程营养牛奶 140.79 万袋，48510 余人次义务教育阶段学生、13279 余人次 0—6 岁学龄前儿童从中受益，使用资金合计 279.03 万元，结余 0.97 万元，资金执行率 99.65%。

（三）项目绩效情况

霍尔果斯市教育局“2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目”开展后取得了良好的成绩，在项目立项、资金落实、项目实施、财务管理方面取得了良好的效果。截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目成果显著，累计发放营养牛奶 140.79 万袋，48510 余人次义务教育阶段学生和 13279 余人次 0—6 岁学龄前儿童从中受益。从学生成长看，义务教育阶段学生每日饮奶可补充营养，增强体质、提升学习效率，为成长筑牢根基；0—6 岁学龄前儿童饮奶能促进认知、语言及运动协调能力发展，为未来发展奠定基础。从地区发展看，项目提升了儿童健康水平，为当地培育人才根基；增强社会凝聚力，缓解困难家庭育儿压力；积累的民生项目管理经验可推广，助力提升区域公共服务水平；还带动本地乳业及相关企业发展，扩展产能、新增岗位，形成“民生保障—产业发展—就业增收”的良性循环，为打造边境民生示范城市注入动力。



三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.精准摸排，构建动态受益信息网：以“应享尽享”为目标，通过“数据联动+基层核实”管理机制，依托学籍系统与学校月报掌握义务教育阶段学生变动，结合社区摸排与户籍数据更新学龄前儿童信息，精准匹配各年龄段儿童营养需求。

2.全程严管，守护牛奶质量生命线：构建“源头追溯+过程监管+末端抽检”体系，优选本地优质牧场，监管部门高频检查加工环节，冷链物流全程温控，2024 年抽检合格率 100%，无质量安全事故。

3.协同联动，打造高效执行工作链：建立“政府统筹、部门协同、基层落实”机制，市政府牵头协调，教育、社区、财政、市场监管等部门各司其职，形成闭环管理，保障项目顺利推进。

4.信息公开，拓展社会监督新路径：通过多渠道公开资金使用、发放数量等信息，设立咨询渠道及时回应反馈，提升项目公信力，形成社会共同监督氛围，推动项目规范运行。

（二）存在问题与不足

1.项目绩效目标合理性有待提升

绩效目标设置科学完整且合理。但部分指标未能准确、客观系统地反映项目情况，如：跨期支出未在目标表中设置相关指标体现，导致绩效目标与资金实际使用范围一定程度



上脱节；项目绩效目标表中“享受哺育牛奶义务段学生人数”“享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数”，两者目标值与实际完成值存在较大出入。

2.哺育工程牛奶覆盖群体信息动态核实难度大，影响工作效率和质量

基层人员身兼数职，信息变动集中期工作强度大，影响精细化；部分少数民族家庭因翻译人员不足，存在沟通障碍，影响参与度。

3.牛奶储存条件参差不齐

部分老旧场所储存设施简陋、设备老化，夏季易超温，虽未变质，但可能影响牛奶品质，增加管控难度。

4.团队内部及跨部门沟通低效，影响项目推进效率

缺乏常态信息同步机制，信息传递滞后或失真；部分工作责任交叉空白，导致重复工作、决策延迟，影响效率。

（三）建议和改进措施

1.加强绩效目标管理，科学合理设置绩效目标

在绩效目标表增设跨期资金支出指标，明确范围与核算方式，纳入评价体系以反映资金实际使用情况。结合上一年度数据和人口趋势，依据最新人口统计设定下一年度目标值，定期分析偏差并优化指标。出台预算绩效管理相关制度，加强培训，提升项目及业务负责人的绩效管理水平和

2.优化基层工作分工与资源配置，加强少数民族语言服务保障

合理划分基层职责，将重复性工作交由辅助人员或信息



化系统处理，为基层配备必要的工作设备，并定期对基层工作人员进行项目业务培训，提升其工作能力和专业素养，确保各项工作有序开展。增加少数民族翻译人员，在偏远社区设服务点，制作多语种宣传资料，借传统活动开展宣传。

3.改善牛奶储存条件，保障牛奶品质

加大资金投入改造老旧储存室，升级设备、安装温控系统并定期维护；为暂未改造点配备移动冷藏箱，逐步实现设施达标，保障牛奶品质。

4.构建高效沟通与协同机制，明确责任边界

搭建跨部门信息共享平台，实时共享数据，不定时召开协调会并明确责任与时限。完善责任清单，划分各部门职责，在平台设立问题跟踪模块，减少重复工作并缩短决策时间。



目 录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	5
(四) 项目组织与管理情况	6
(五) 项目绩效目标	11
二、评价工作概述	12
(一) 评价目的与原则	12
(二) 评价方法	13
(三) 绩效评价指标体系	14
(四) 评价组织实施	15
三、评价结论	17
(一) 评价结论	17
(二) 项目绩效情况	19
四、绩效评价分析	21
(一) 项目决策情况	21
(二) 项目过程情况	23
(三) 项目产出情况	25
(四) 项目效益情况	28



五、主要经验及存在问题	29
(一) 主要经验及做法	29
(二) 存在问题	32
六、相关建议	34
七、绩效评价结果应用建议	36
八、其他需要说明的问题	37
附件 1 综合评分表	38
附件 2 基础表	47
附件 3 满意度问卷	48
附件 4 满意度问卷调查报告	54
附件 5 相关负责人访谈记录	63
附件 6 支付凭证	67
附件 7 征求意见函及意见反馈表	72



2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目 预算绩效评价报告

受霍尔果斯市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日对霍尔果斯市教育局负责管理实施的 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

《“健康中国2030”规划纲要》明确提出要加强儿童早期发展，完善营养保障制度；《中国儿童发展纲要（2021—2030 年）》也将改善儿童营养状况列为核心目标之一，足见其作为提高国民素质基础性工作的重要地位。少年儿童是国家的未来和民族的希望，其健康成长关系到家庭幸福与社会的可持续发展。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实自治区、自治州党委、政府以及市委关于改善民生的各项决策部署，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，霍尔果斯市人民政府通过广泛征集市直部门（单位）及社会各界群众的意见建议，梳理形成霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案，并正式下达通知。近年来，随着霍尔果斯市经济社会的快速发展，改善少年儿童营养状况成为民生工作的重要内容。“哺育工程”旨在通过为义务教育阶段学生以及全市户籍人口中0—6岁学龄前儿童提供每日一袋营养牛奶，有效补充儿童成长所需营养，增强少年儿童身体素质，助力教育事业



发展，提升霍尔果斯市整体人口素质。而部分家庭受经济发展水平、传统观念等因素制约，在保障儿童充足营养方面存在一定困难。同时，教育部门数据显示，义务教育阶段部分学生因营养摄入不足，在身体素质和学习注意力方面存在明显短板，0—6岁学龄前儿童的营养状况也亟待改善。

为从根本上解决这些问题，切实改善儿童抚育状况、保障儿童健康成长、进一步增进人民群众的健康福祉与幸福感。2024年，霍尔果斯市财政局根据《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》，安排2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目资金280万元，通过该项目，实现全市户籍人口中符合条件的0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天1袋营养牛奶全覆盖。免费营养牛奶的供应不仅减轻了家庭经济负担，更让每个孩子都能良好的营养条件下开启精彩的人生旅程。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

主要内容：实现全市户籍人口中符合条件的0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天1袋营养牛奶全覆盖。一方面，对于正处在身体快速发育和知识汲取关键时期的义务教育阶段学生来说，每日一袋营养牛奶能为他们补充丰富的蛋白质、钙等营养物质，有助于增强体质、提高学习效率，为其茁壮成长筑牢坚实基础；另一方面，0—6岁是儿童身体和大脑发育的黄金阶段，充足且优质的营



养摄入对其成长意义重大，每日一袋营养牛奶为学龄前儿童的健康成长提供了有力保障。

实施情况：自项目启动以来，供应覆盖规模持续扩大，截至2024年12月31日发放哺育工程营养牛奶140.79万袋，48510余人次义务教育阶段学生、13279余人次0—6岁学龄前儿童从中受益，充分确保了学生们在成长关键期营养持续补充。

2.项目规模及范围

（1）哺育工程牛奶发放范围

- 1.霍尔果斯市义务教育阶段学生；
- 2.霍尔果斯市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童。

（2）哺育工程牛奶标准

表 1-1 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶标准

序号	名称	类别	规格	质量要求
1	纯牛奶	0—6 岁儿童 饮用奶	200ml/袋 每箱 30 袋	通过高温灭菌，保质期在 45 天以上（包含 45 天），其中脂肪 ≥ 3.1 ；蛋白质 ≥ 2.9 ；非脂乳固体 ≥ 8.1 ；商业无菌。
2	纯牛奶	学生饮用奶	200ml/袋 每箱 22 袋	通过高温灭菌，保质期在 45 天以上（包含 45 天），其中脂肪 ≥ 3.1 ；蛋白质 ≥ 2.9 ；非脂乳固体 ≥ 8.1 ；商业无菌。

（3）哺育工程牛奶配送原则及方式

由政府统一采购，按规定时限完成霍尔果斯市饮用奶产品配送定点生产企业的招标工作。哺育工程从 1 月 1 日起实施，由各乡镇（片区）、街道、学校（幼儿园）“哺育工程”领导小组办公室负责本辖区、本校哺育工程各项工作的具体实施，在各社区（村）、校（园）设立营养奶配送点，组织各社区（村）、校（园）开展营养奶发送工作；由哺



育工程营养奶供应企业直接配送到全市各个社区（村）、校（园）配送点；由社区（村）负责发送至辖区内 0—3 岁未入园儿童家庭，并监督饮用；由校（园）负责发送至在校（园）儿童手中，并监督饮用。同时，做好发放登记台账和档案，并按周进行公示。

（4）哺育工程牛奶实际发放情况

2024 年，霍尔果斯市哺育工程牛奶项目在实际发放工作中成果斐然。全年累计发放哺育工程营养牛奶数量高达 140.79 万余袋，涉及资金 279.03 万元。从受益人群来看，有 48510 余人次义务教育阶段学生、13279 余人次 0—6 岁学龄前儿童从中受益无论是在学期内还是假期期间（只要学生在校正常学习），义务教育阶段学生的牛奶供应稳定持续，严格按照每人每天 1 袋的标准执行，无一人遗漏。对于 0—6 岁学龄前儿童，也同样保证了每人每天 1 袋营养牛奶的足量供应，通过合理规划库存与物流配送频次，确保在不同季节、不同时段，孩子们都能按时喝上新鲜牛奶，为他们的健康成长提供了坚实的营养保障。2024 年实际发放哺育工程牛奶明细如下：

表 1-2 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶发放统计表

时间	0—6 岁儿童		义务教育阶段学生		合计	
	发放人数	发放牛奶袋数	发放人数	发放牛奶袋数	发放总人数	发放牛奶总袋数
1 月	1114	33420	5245	61755	6359	95175
2 月	1129	33870	0	0	1129	33870
3 月	1150	34500	5300	116600	6450	151100



时间	0—6 岁儿童		义务教育阶段学生		合计	
	发放人数	发放牛奶袋数	发放人数	发放牛奶袋数	发放总人数	发放牛奶总袋数
4 月	1189	35670	5302	116644	6491	152314
5 月	1205	36150	5286	116292	6491	152442
6 月	1185	35550	5286	112253	6471	147803
7 月	990	29700	0	0	990	29700
8 月	1022	30660	0	0	1022	30660
9 月	1041	31230	5561	122342	6602	153572
10 月	1060	31800	5500	121000	6560	152800
11 月	1087	32610	5517	121374	6604	153984
12 月	1107	33210	5513	121286	6620	154496
合计	13279 人次	398400 袋	48510 人次	1009524 袋	61789 人次	1407924 袋

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

根据《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20 号）《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》《霍尔果斯市教育局党委 2024 年第 2、3、5、8、12、15、18、21、23 次会议纪要》文件拨付哺育工程牛奶资金，霍尔果斯市教育局根据文件设立 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目，项目资金 280 万元，其中：财政拨款 280 万元，实际到位资金 280 万元，到位率 100.00%。



2.资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目累计发放哺育工程营养牛奶 140.79 万袋，48510 余人次义务教育阶段学生、13279 余人次 0—6 岁学龄前儿童从中受益，使用资金合计 279.03 万元，结余 0.97 万元，资金执行率 99.65%。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括霍尔果斯市财政局、霍尔果斯市教育局（饮用奶领导小组办公室）、各乡、街道（片区）、农牧兽医局、商经委、市场监督管理局、卫健委、电子政务办、审计局、宣传部等部门单位，项目组织架构清晰，各涉及部门单位分工明确、协同配合，共同推动项目有序实施，具体组织情况如下：

霍尔果斯市财政局：主要负责资金管理与统筹协调。下达资金预算指标；按照提供的每年学生及婴幼儿人数变化情况，对政府补贴资金进行测算；每年营养奶产品供应招标前，完成对饮用奶产品的成本测算工作；负责营养奶政府补贴资金组织落实和结算工作，制定营养奶奶款结算程序和管理办法，加强对营养奶政府补贴资金的管理；监督检查全市营养奶分级审核确认、监发工作情况；对资金申请资料进行复审后报领导审核拨付资金；同时审核资金年度项目支出计划。此外，牵头组织开展全过程绩效管理工作，确保资金使用规范高效。



霍尔果斯市教育局（饮用奶领导小组办公室）：主要负责项目申报与实施管理。负责申报 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目，申请项目资金，并编制项目绩效目标表。负责全市“哺育工程”工作的组织、协调，研究制定工作实施方案，完善各项管理和考核制度，组织定点生产企业招标投标工作，负责统一监制、监管收发单据，组织清单审核确认及结算工作；定期召开协调工作会议，及时解决存在的重大问题；负责组织投诉问题移交办理，对各成员单位办理结果进行督促落实；负责监督检查各乡镇街道（片区）、学校营养奶发放情况和登记管理工作情况，组织落实全市九年制义务教育阶段学生人数、在园户籍幼儿人数的核定工作；组织开展学生、学生家长有关学生营养奶补贴政策、饮奶知识以及学生饮用奶生产相关情况的宣传工作；对各乡、街道（片区）、各学校“哺育工程”工作落实情况进行监督检查；配合市卫健委对学生饮奶后的营养与健康状况进行不定期跟踪监测；定期召开协调工作会议，及时解决存在的重大问题，定期报告预算执行情况，自觉接受监督并执行检查意见，作为主体参与全过程绩效管理工作。

霍尔果斯市各乡、街道（片区）：负责设立专人负责营养奶管理工作，充分发挥组织、协调和监管职能，积极配合市“哺育工程”领导小组办公室解决好本辖区内营养奶发放工作中存在的问题；主要负责辖区内营养奶配送网点的选择、确定，研究制定配送网点标准和管理制度；辖区内 0-3 岁婴幼儿营养奶工作的发放和管理。依据每年人口



统计数据,每月 10 日前核实本辖区内本市户籍常住人口中 0-3 岁婴幼儿人数汇总上报送市“哺育工程”领导小组办公室;组织开展辖区居民有关营养奶补贴政策、饮奶知识等方面的宣传工作,采取多种形式,向全社会准确、深入宣传有关政策,营造全社会共同支持、共同监督和共同推进的良好氛围。

霍尔果斯市农牧兽医局: 负责加强奶源基地监管,建立饮用奶定点生产企业、饮用奶奶源基地备案制度,组织相关部门加强巡查和抽检,确保饮用奶奶源基地奶源的质量安全。

霍尔果斯市商经委: 负责定期公布网点设置情况,对不符合规定要求和违规配送的网点予以取缔,加强对指定网点的监管;负责协调处理配送环节有关投诉和问题,并提出处理意见。

霍尔果斯市市场监督管理局: 负责每周对营养奶配送企业产品进行抽样检测,公示检测结果,接受市民监督;按照《中华人民共和国食品安全法》《食品生产经营日常监督检查管理办法》等法律法规及相关管理规定,组织相关单位,对中标公司奶源生产基地进行了检查;对奶的生产、配送进行全过程监管,监管覆盖从原乳(奶)进厂验收、生产过程控制、产品出厂检验、贮存、配送等所有环节,全方位保障营养奶质量安全;负责处理营养奶产品质量投诉和问题;负责会同商务部门加强对饮用奶配送情况的监督检查,依法查处不符合法定条件配送乳制品的行为。



霍尔果斯市卫健委：负责及时向乡、街道（片区）、村（社区）提供0岁新生儿童的数据；加强对实施营养奶中出现的乳糖不耐症等问题的跟踪检查，认真做好首次饮奶发生乳糖不耐症等问题的应急处理措施的指导、宣传和教育，制定应急预案，及时处置在实施“哺育工程”过程中发生的安全问题；对有关学生、婴幼儿是否因饮奶后出现不适症状或引发其他病症问题进行调查处理，并出具调查和诊断结果报告。

霍尔果斯市电子政务办：负责定期发布营养奶抽检信息，包括营养奶制作过程、检验流程、产品执行标准、生产许可、问题产品（如过期奶）的处理等。

霍尔果斯市纪委监委：负责对“哺育工程”计划实施过程中履行职责情况进行监督检查，查处违纪违规行为。

霍尔果斯市审计局：负责对“哺育工程”计划资金使用的真实性、合法性及其效益进行审计和审计调查，保证资金安全。

霍尔果斯市宣传部：负责新闻宣传，引导各级各类新闻媒体，全面、客观地反映“哺育工程”计划实施情况，营造良好舆论氛围。

2.资金管理情况

在项目执行过程中资金的使用遵守根据《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）《关于印发〈霍尔果斯市“哺育工程”实施方案〉的通知》（霍市教科字〔2019〕7号）



《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）等国家有关法律、行政法规和《霍尔果斯市教育局财务管理制度》《霍尔果斯市教育系统财务核算管理内控制度》《霍尔果斯市学校（园）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市村（社区）“哺育工程”管理办法》等相关规章制度。

在资金审批流程构建上，霍尔果斯市打造了多部门协同联审机制。一是为资金发放范围划定精准的“边界”。通过建立动态化的信息统计与更新机制，教育部门作为受益信息核实的“第一道防线”，每月月初，各学校（园）对义务教育阶段学生及儿童的在校情况进行梳理，并及时上报至教育局。教育局通过信息管理系统对数据进行汇总校验，与学籍系统数据进行比对，确保信息准确无误。对于0—6岁学龄前儿童，社区工作人员每季度进行一次入户走访，结合公安户籍系统的更新数据。同时，教育部门会定期与卫生健康部门对接，获取儿童健康管理档案中的相关信息，交叉验证受益儿童的真实性，从源头上杜绝虚假信息纳入受益范围。二是财政部门建立在精细化的预算管理基础上进行资金合规性审查。在资金支出审核时，严格对照项目预算明细，核查每一笔支出是否属于预算范围内的科目，如牛奶采购费用是否与中标价格、供应数量相符，配送费用是否包含在合同约定的运输成本中。同时，对资金支付凭证进行严格审核，包括采购合同、验收单、发票、银行转账记录等，确保凭证齐全、要素一致，避免出现虚



假列支、票据不合规等问题。三是各部门审核均通过后，资金拨付申请会提交至联审领导小组进行最终审定，领导小组由市政府分管领导牵头，每半月召开一次审核会议，对各部门的审核意见进行汇总研判，形成最终的资金拨付决议。四是所有申报材料均严格对照《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）中规定的申报条件进行审核，包括受益对象的户籍证明、学籍证明等，确保符合条件的群体全部纳入，不符合条件的坚决剔除。资金执行申报、批复程序完全遵循《霍尔果斯市市级财政专项资金管理办法》的要求。综上所述，资金的使用严格按照项目预算执行，各项资金管理举措，有效促进了哺育工程牛奶项目资金使用监督管理工作，确保项目资金使用安全有效，执行期间未发现截留、挪用、挤占及弄虚作假等违反财经纪律行为的情况。

（五）项目绩效目标

1.总目标

根据《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》文件要求，通过为全市户籍人口中0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天免费提供一袋纯牛奶，有效改善霍尔果斯市学龄前儿童营养健康状况，保证儿童健康成长，提高霍尔果斯市学龄前儿童及义务教育阶段学生身体素质，增进人



民福祉。

2.年度绩效目标

根据霍尔果斯市教育局提供的《2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效目标申报表》，本项目资金2024年度绩效目标如下：

表 1-3 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	享受哺育牛奶义务段学生人数	≥ 5400 人
		享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数	$= 1900$ 人
	质量指标	哺育奶质量合格率	$= 100\%$
		哺育奶政府采购率	$= 100\%$
	时效指标	哺育奶发放及时率	$= 100\%$
成本指标	经济成本指标	义务教育阶段哺育奶成本资金	$= 187.78$ 万元
		户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金	≤ 92.22 万元
效益指标	社会效益指标	持续改善我市学生及学龄前儿童营养健康状况	持续改善
满意度指标	满意度指标	家长满意度	$\geq 95\%$
		学生满意度	$\geq 95\%$

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等



方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用公众评判法、比较法等多种方法，具体评价方法如下：

公众评判法：指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。该项目是民生工程，直接关系到少年儿童的健康成长和家庭福祉，2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效状况的优劣，受益群体和社会公众的感受是衡量资金使用绩效的重要标尺。他们的实际体验能直观反映项目资金是否真正发挥了惠民作用。为此，评价组采用线上访谈及问卷调查的方法，分别开展了线上访谈并与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，了解他们对牛奶质量、配送服务、资金使用透明度等方面的满意度，例如，设计“口感是否适合孩子饮用”“配送是否及时”“对相关工作人员服务是否满意”等问题。并按照一定比例，确定抽样样本，以网上发放等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度。通过对本次评价项目的实施方和受益方等进行充分调研，进而评价本项目取得的社会效益更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本次项目资金政策绩效评价过程中，评价组通过电话、微信、调阅相关单位提供的资料等多种方式核实项目相关指标完成量的基础上，纵



向对比 2024 年的资金投入规模、受益群体数量、牛奶发放效率等指标，与 2022 年、2023 年进行纵向比较，分析资金使用效益的变化趋势，例如单位资金覆盖的受益人数是否增加、资金使用成本是否降低等，评估项目实施的进步程度；横向对比新疆维吾尔自治区内其他实施类似哺育工程的地区，参考同类项目的资金投入强度、管理模式及成效，评估霍尔果斯市项目资金使用的合理性和效率，如在牛奶采购单价、配送成本控制等方面是否处于合理水平；目标对比项目实际完成情况与初期设定的绩效目标（如享受哺育牛奶人数、哺育奶发放及时率），判断目标的达成度。从而考察分析绩效目标的完成情况及实现程度和效果。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经



专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照通用标准、计划标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为霍尔果斯市财政局，受托方为新疆财



讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次霍尔果斯市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	张琳娜	项目质控	负责项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导
3	李翹楚	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写评价报告并对评价报告进行负责
4	冶志宏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写评价报告等
5	代世平	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写评价报告等
6	刘娟杰	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写评价报告等
7	张雯雯	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	姚媛媛	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 30 日前

受霍尔果斯市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与霍尔果斯市教育局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定



绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2025 年 7 月 10 日前

数据采集（2025 年 7 月 10 日前）。将基础表发送至霍尔果斯市教育局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

线上调研（2025 年 7 月 10 日）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 30 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 15 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2025 年 7 月 30 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交霍尔果斯市财政局，并根据霍尔果斯市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 92.85 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评



分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	17.16	85.80%
项目过程	20	19.99	99.95%
项目产出	40	35.88	89.70%
项目效益	20	19.82	99.10%
合 计	100	92.85	92.85%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	A2 绩效目标 (10)	A201 绩效目标合理性	8	合理	较合理	5.76	72.00%
		A202 绩效指标明确性	2	明确	较明确	1.40	70.00%
	A3 资金投入 (4)	A301 预算编制科学性	2	科学	科学	2	100.00%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100.00%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100.00%
		B102 预算执行率	4	100%	99.65%	3.99	99.75%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100.00%
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	健全	健全	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	执行且有效	5	100.00%
C 项目产出(40)	C1 产出数量(14)	C101 享受哺育牛奶义务段学生人数	7	≥ 5400 人	=5390 人	6.99	99.86%
		C102 享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数	7	=1900 人	=1107 人	4.08	58.29%
	C2 产出质量(8)	C201 哺育奶质量合格率	4	=100%	=100%	4	100.00%
		C202 哺育奶政府采购率	4	=100%	=100%	4	100.00%
	C3 产出时效(6)	C301 哺育奶发放及时率	6	=100%	=100%	6	100.00%
	C4 产出成本(12)	C401 义务教育阶段哺育奶成本资金	6	=187.78 万元	=187.56 万元	5.99	99.83%
		C402 户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金	6	≤ 92.22 万元	=74.14 万元	4.82	80.33%
D 项目效益(20)	D1 项目效益(10)	D101 持续改善霍尔果斯市学生及学龄前儿童营养健康状况	10	持续改善	持续改善	10	100.00%
	D2 满意度(10)	D201 哺育工程项目受益人群满意度	10	$\geq 95\%$	=93.26%	9.82	98.20%
总 分			100	——	——	92.85	92.85%

注：根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，产出、效益指标权重不低于 60%。

（二）项目绩效情况

截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目取得了令人瞩目的成果。在这一年里，项目组克服重重困难，精心组织安排，累计发放哺育工程营养牛奶 140.79



万袋，为当地儿童的健康成长注入了强大动力。从受益群体来看，涵盖范围极为广泛，其中 48510 余人次义务教育阶段学生以及 13279 余人次 0—6 岁学龄前儿童均从中受益，这一庞大的数字背后，是无数孩子茁壮成长的希望。

从学生成长维度来看，一是义务教育阶段学生正值身体快速发育和知识汲取的黄金时期，身体对营养的需求极为旺盛。每日一袋营养牛奶发挥着不可替代的重要作用。据相关研究表明，长期规律饮奶的学生，在骨骼密度和生长速度上均优于不饮奶的学生。此外，牛奶中的多种维生素与矿物质，能够调节身体代谢，增强免疫力，减少疾病侵袭，助力学生以饱满状态投入学习，为成长筑牢根基。二是 0—6 岁学龄前儿童处于身心发育“黄金窗口期”。大脑的发育需要大量的营养物质来支持，此时充足且优质的营养摄入显得尤为关键。每日一袋营养牛奶，为其提供了关键的营养支持。科学研究发现，此阶段充足饮奶能促进儿童认知、语言及运动协调能力发展。可以说，每日一袋营养牛奶为其未来全面发展奠定良好基础。

从地区发展视角考量，项目绩效的影响更为深远。首先，儿童健康水平的提升为霍尔果斯市培育了坚实的人才根基。少年儿童是未来区域建设的主力军，他们的身体素质和智力发育状况直接关系到地区长远发展的潜力。

其次，项目的实施增强了社会凝聚力与和谐度。作为一项普惠性民生工程，它让边境城市的每个家庭都感受到了政府的关怀，尤其是对经济条件相对薄弱的家庭而言，免费营



养牛奶缓解了他们的育儿压力。

此外，项目的高效推进为霍尔果斯市积累了民生项目管理经验。多部门协同的资金审批机制、透明的信息公示制度、严格的质量管控流程等，可复制推广到其他民生工程中，提升区域公共服务水平。

同时，项目带动了本地乳业及其他参与到这个项目的相关企业的发展，一定程度上扩展其产能，新增就业岗位，形成了“民生保障－产业发展－就业增收”的良性循环，为霍尔果斯市打造边境民生示范城市注入了持久动力。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 17.16 分，得分率 85.80%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性：

①本项目根据《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》文件立项；②本项目与《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）中“哺育工程”相关、与《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》相匹配；③与霍尔果斯市教育局职责密切相关。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。



（2）立项程序规范性：

绩效评价小组根据查看霍尔果斯市教育局提供的立项相关资料发现①本项目立项根据霍尔果斯市财政局批示并且经过霍尔果斯市教育局党委会议集体决策；②项目立项符合规定程序；③审批文件等材料合规、完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：

绩效评价小组根据查看霍尔果斯市教育局提供的项目支出绩效目标表发现①本项目设定了总目标与年度目标；先得16%权重分；②绩效目标设置科学完整且合理。但部分指标未能准确、客观系统地反映项目情况，如：跨期支出未在目标表中设置相关指标体现，导致绩效目标与资金实际使用范围一定程度上脱节；项目绩效目标表中“享受哺育牛奶义务段学生人数”“享受哺育奶全市户籍人口中0—6岁学龄前儿童人数”，两者目标值与实际完成值存在较大出入。根据评分标准，扣除 $84\% \times 2/6 \times 8 = 2.24$ 分。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 5.76 分，得分率 72%。

（2）绩效指标明确性：

通过分析绩效目标表得出①已设置项目绩效目标表将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②已设置的绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③已设置的指标不



能完全与项目目标任务数对应。根据评分标准，扣除 $30\% \times 2 = 0.6$ 分。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得1.4分，得分率70%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：

经评价组核查确认，①霍尔果斯市教育局根据《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》文件编制预算，预算编制依据充分、合理；②预算编制按义务段学生及户籍人口0—6岁学龄前儿童两类受益人群细化设置成本指标，预算编制细化。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（2）资金分配合理性：

经评价组核查确认，①该项目预算资金分配依据《霍尔果斯市统计年鉴2023》中的人口数确定，依据充分；②资金分配额度合理，与地方实际相适应，基于该人口数据，项目结合牛奶单价、配送成本等因素，能够科学核算出满足项目基本需求的资金总量，确保预算资金规模与实际受益群体数量相匹配。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价



得分 19.99 分，得分率 99.95%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率：

年度预算资金总额为280万元，截至2024年12月31日，资金到位数280万元，资金到位率= $280/280 \times 100\% = 100\%$ 。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

年度预算资金总额为280万元，截至2024年12月31日，预算执行数 279.03 万元，预算执行率= $279.03/280 \times 100\% = 99.65\%$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.99 分，得分率 99.75%。

（3）资金使用合规性：

经评价组核查确认，在项目执行过程中资金的使用遵守《关于印发〈霍尔果斯市2019年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6号）《关于印发〈霍尔果斯市“哺育工程”实施方案〉的通知》（霍市教科字〔2019〕7号）《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20号）等国家有关法律、行政法规和《霍尔果斯市教育局财务管理制度》《霍尔果斯市教育系统财务核算管理内控制度》《霍尔果斯市学校（园）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市村（社区）“哺育工程”管理办法》等相关规章制度。资金的使用严格按照项目预算执行，确保项目资金使用安全有效，



执行期间未发生截留、挪用、挤占及弄虚作假等违反财经纪律行为的情况，资金使用合法合规。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性：

经评价组核查确认，①该项目已制定《霍尔果斯市学校（园）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市村（社区）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市2024年“哺育工程”工作计划》等业务管理制度及《霍尔果斯市教育局财务管理制度》《霍尔果斯市教育系统财务核算管理内控制度》；②财务和业务管理制度均合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性：

根据绩效评价小组查看霍尔果斯市教育局提供的项目实施资料发现，①该项目实施遵守了相关法律法规和相关管理规定；②项目不存在调整；③项目实施人员条件：强化组织领导，成立饮用奶领导小组办公室保障项目实施，人员条件完备；构建动态受益信息网，实现社区网格员入户摸排与公安户籍系统数据联动，信息支撑落实到位。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 35.88 分，得分率 89.70%，具体分析如下：

1.产出数量

(1) C101 享受哺育牛奶义务段学生人数

经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市 2024 年哺育奶发放统计表确认，该项目实际完成 9 个月 48510 人次义务段学生的哺育工程牛奶发放，其中 2 月、7 月、8 月为学生寒暑假，不发放，因此平均人数=48510/9=5390 人。根据评分标准计算完成率为 $5390/5400 \times 100\% = 99.81\%$ 。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 6.99 分，得分率 99.86%。

(2) C102 享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数

经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市 2024 年哺育奶发放统计表确认，该项目实际完成 12 个月 13279 人次全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童的哺育工程牛奶发放，因此平均人数=13279/12=1107 人。根据评分标准计算完成率为 $1107/1900 \times 100\% = 58.26\%$ 。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 4.08 分，得分率 58.29%。

2.产出质量

(1) C201 哺育奶质量合格率：

经分析霍尔果斯市教育局提供的对哺育工程牛奶供应商的哺育奶质检产品检验报告单可知，2024 年哺育工程牛奶



的质量合格率均达 100%，全年未发生任何质量安全事故，根据评分标准计算完成率为 $100\%/100\%\times 100\%=100\%$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）C202 哺育奶政府采购率

经分析霍尔果斯市教育局提供的政府采购材料确认，项目完整执行政府采购流程，包括招标公告发布、中标通知书发送、政府采购合同签订等环节，全程规范透明。根据评分标准计算完成率为 $100\%/100\%\times 100\%=100\%$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

3.产出时效

C301 哺育奶发放及时率

经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市 2024 年哺育奶发放统计表及《受益人群满意度问卷》中“哺育工程营养奶的配送是否及时”形成的问卷调查显示，大部分人群都对营养奶的配送及时表示了认可。根据评分标准完成率为 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

4.产出成本

（1）C401 义务教育阶段哺育奶成本资金

经分析霍尔果斯市教育局提供的记账凭证、国库集中支付凭证等资金支付材料可知，该项目全年实际支付义务教育



阶段哺育奶成本 187.56 万元，根据评分标准计算完成率为 $187.56/187.78 \times 100\% = 99.88\%$ 。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 5.99 分，得分率 99.83%。

(2) C402 户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金

经分析霍尔果斯市教育局提供的记账凭证、国库集中支付凭证等资金支付材料可知，该项目全年实际支付户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本 74.14 万元，根据评分标准计算完成率为 $74.14/92.22 \times 100\% = 80.39\%$ 。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 4.82 分，得分率 80.33%。

(四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 19.82 分，得分率 99.10%，具体分析如下：

1. 项目效益

D101 持续改善霍尔果斯市学生及学龄前儿童营养健康状况

通过2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目总结及发放《受益人群满意度问卷》形成的问卷调查结果得知，满意度问题”您认为哺育工程项目对促进孩子的健康成长作用显著吗？”在回收的789份有效问卷中，被调查对象中选显著的比例为79.97%，选一般的比例为19.9%，选不显著的比例为0.13%。由此可见，通过该项目的实施，实现了全市户籍人



口中符合条件的0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天1袋营养牛奶全覆盖。一方面，对于正处在身体快速发育和知识汲取关键时期的义务教育阶段学生来说，有助于增强其体质、提高学习效率，为其茁壮成长筑牢坚实基础；另一方面，0—6岁是儿童身体和大脑发育的黄金阶段，充足且优质的营养摄入对其成长意义重大，为学龄前儿童的健康成长提供了有力保障。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.满意度

D201 哺育工程项目受益人群满意度

通过发放《受益人群满意度问卷》，形成的问卷调查结果显示，789份有效问卷中，受益对象的整体满意程度为93.26%。根据评分标准计算完成率为 $93.26\%/95\%=98.17\%$ 。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 9.82 分，得分率 98.20%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.精准摸排，构建动态受益信息网

项目始终以“应享尽享”为目标，建立了“数据联动+基层核实”的动态化受益群体管理机制。对于义务教育阶段学生，依托学籍系统与学校月报制度，实时更新转入、转出、休学等变动信息，确保在校学生全员纳入供应范围，避免遗漏或重复统计。针对 0—6 岁学龄前儿童，通过社区网格



员入户摸排与公安户籍系统数据联动，每季度更新一次信息库，重点关注新生儿入户、户籍迁移等情况，同步调整配送计划。尽可能做到精准匹配各年龄段儿童营养需求。

2.全程严管，守护牛奶质量生命线

质量安全是哺育工程牛奶项目的核心，霍尔果斯市构建了“源头追溯+过程监管+末端抽检”的全方位、全流程的质量管控体系。在奶源供应源头，优先选择本地具备现代化养殖标准的优质牧场合作，签订长期直供协议。通过定期实地考察与抽检，监督牧场规范养殖操作，确保奶源纯净、安全，从根本上保障原奶品质。生产加工环节，市场监督管理局联合专业检测机构，对加工企业实施高频次“飞行检查”。重点检查杀菌工艺是否达标、包装材料是否符合卫生标准、生产车间环境是否清洁等关键控制点，严格对照国家乳制品生产标准，发现问题立即责令整改，整改不到位坚决停产整顿。配送与储存阶段，引入先进的冷链物流技术，全程配备 GPS 温控系统，实时监控运输途中的温度变化，确保牛奶始终处于安全储存条件，保障每一袋牛奶都能以最佳品质送到儿童手中。2024 年累计抽检牛奶样本数次，合格率均达 100%，全年未发生任何质量安全事故。

3.协同联动，打造高效执行工作链

项目实施过程中，霍尔果斯市建立了“政府统筹引领、多部门协同推进、基层单位全力落实”的高效工作机制。市政府成立专项工作领导小组，由分管领导担任组长，不定



时召开项目协调会，及时解决资金拨付、物资调配、配送衔接等重点难点问题，从宏观层面保障项目顺利推进。教育部门作为项目执行的关键一环，负责学校端牛奶的接收、分发与学生反馈收集工作。制定详细的分发流程与规范，确保牛奶按时、按量发放到每一位学生手中。同时，搭建学生意见反馈渠道，及时收集学生对牛奶口味、包装等方面的建议，反馈给相关部门，以便优化调整。社区积极承担起学龄前儿童相关工作，不仅负责信息统计与更新，还参与牛奶配送与发放工作。社区工作人员充分发挥熟悉辖区情况的优势，确保牛奶精准送达每一户家庭。财政部门严格把控资金预算与拨付，保障项目资金及时足额到位；市场监督管理局全程监督质量安全，形成环环相扣、紧密协作的工作闭环。各部门各司其职，形成闭环管理。

4.信息公开，拓展社会监督新路径

秉持“阳光项目”理念，霍尔果斯市通过多元化渠道全面公开项目信息，主动接受社会各界监督。在政府官方网站、学校公示栏、社区公告板发布项目资金使用明细，包括采购金额、配送费用、管理成本等，以及牛奶发放数量、受益儿童详细清单等内容，信息全面、准确、清晰，方便公众查询核对。同时，设立项目咨询热线与线上留言平台，安排专业人员及时解答群众疑问、处理反馈意见。这种“信息公开透明+高效互动回应”的模式，极大提升了项目公信力，增强了公众对项目的信任与支持，形成全社会共同参与、共同监督的良好氛围，推动项目在规范、有序的轨道



上持续运行。

（二）存在问题

总体来看，霍尔果斯市教育局“2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目”开展后取得了良好的成绩，在项目立项、资金落实、项目实施、财务管理方面取得了良好的效果。通过该项目，实现全市户籍人口中符合条件的 0—6 岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天 1 袋营养牛奶全覆盖。免费营养牛奶的供应不仅减轻了家庭经济负担，更让每个孩子都能良好的营养条件下开启精彩的人生旅程。但经过绩效评价组对项目的深入评价发现，该项目还存在以下问题：

1.项目绩效目标合理性有待提升

项目绩效目标设置符合政策制度要求，绩效目标及其指标的设定与项目属性特点和支出内容相关联程度较高。绩效指标覆盖了产出指标、效益指标、满意度指标，并在数量、质量、成本、时效、社会效益指标和满意度等方面进一步细化。设置的绩效指标符合客观实际且能够实现。验证指标的数据信息可获得。但通过分析项目绩效目标表发现部分指标未能准确、客观系统地反映项目情况，如：

一是查阅资金支付材料得知实际项目资金支出包含 2023 年 12 月的一部分资金，但这部分跨期支出未在 2024 年项目绩效目标表中设置相关指标体现，导致绩效目标与资金实际使用范围一定程度上脱节，无法全面反映资金的真实支出情况，影响了绩效评价的完整性和准确性。

二是项目绩效目标表中“享受哺育牛奶义务段学生人数，



指标值： ≥ 5400 人”，而实际完成值为 5390 人；“享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数，指标值： $=1900$ 人”，实际完成值为 1107 人，两者存在较大出入。经核查，主要是由于在设定目标时，对义务段学生转学、休学等流动情况预估不足，同时对全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童的实际数量统计不够精准，未充分考虑人口迁移、出生率变化等因素，导致目标值与实际完成值偏差较大。

2. 哺育工程牛奶覆盖群体信息动态核实难度大，影响工作效率和质量

根据线上访谈及查阅资料反映出目前哺育工程牛奶工作的开展面临困难，如社区网格员和学校班主任作为项目落地的“最后一公里”执行者，承担着信息采集、牛奶分发、台账登记、意见反馈等多项任务。尤其是在学期初和学期末，学生信息变动较大，社区新生儿入户登记任务也较为集中，基层人员往往需要在完成本职工作的同时兼顾项目事务，长期处于高强度状态，一定程度上影响了工作精细化程度。同时，部分少数民族家庭由于语言差异，在项目宣传、意见反馈等环节存在沟通不畅的问题。虽然配备了翻译人员，但在一些偏远社区，翻译人员数量不足，导致部分少数民族家长对项目政策、牛奶营养知识等理解不透彻，参与项目的积极性受到一定影响。

3. 牛奶储存条件参差不齐

部分老旧学校和社区的储存室设施较为简陋，冷藏设备老化，保温性能不佳。在夏季高温天气时，储存室内温度容



易超出标准范围（2-6℃），虽未造成牛奶变质，但对牛奶的新鲜度和营养成分可能产生一定影响，增加了质量管控的难度。

4.团队内部及跨部门沟通低效，影响项目推进效率

在项目推进过程中，虽然建立了明确的职责分工，但经访谈发现工作组内部及跨部门之间还存在一定沟通壁垒。各部门多以自身工作节奏为主，缺乏常态化的信息同步机制，导致信息传递滞后或失真。例如，教育部门掌握的学生数量变动信息，未能及时同步给财政部门，使得财政部门在制定月度资金拨付计划时出现偏差，需要后期返工调整。同时，部分工作环节存在责任交叉或空白地带，如牛奶质量抽检结果的反馈与整改跟进，市场监督管理局和教育部门均有涉及，但未明确主责单位，这种沟通低效和责任模糊，不仅导致重复工作，还使得决策流程变长，影响项目推进效率。

六、相关建议

（一）加强绩效目标管理，科学合理设置绩效目标

一是对于资金支出方面，在绩效目标表中增设跨期资金支出相关指标，明确界定跨期资金的范围和核算方式，将2023年12月资金支出等跨期情况纳入绩效评价体系，确保绩效目标能全面反映资金实际使用状况，提高资金支出的透明度。完善体制机制，确保工作高效推进。二是在设定下一年度绩效目标时，结合上一年度实际完成值和人口变动趋势，以最新的人口统计数据为依据科学测算目标值，指标值根据最新人口统计数据设定，提高目标值的精准性。此外，



定期对绩效目标指标与实际完成值的偏差进行分析，总结经验教训，不断优化指标设置方法。三是为严格落实构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，建议霍尔果斯市教育局出台符合本单位的预算绩效管理工作制度等相关规章制度，印发给各项目负责人及业务负责人并加强培训学习，提升其预算绩效管理水平和。建议可以组织项目负责人开展预算绩效评价业务培训，邀请专家从全面实施预算绩效各项要求、预算绩效目标的编报和预算绩效管理流程等多个方面进行讲解培训。

（二）优化基层工作分工与资源配置，加强少数民族语言服务保障

建议合理划分社区网格员和学校班主任的工作职责，将信息统计、数据录入等重复性工作交由专门的辅助人员或通过信息化系统自动完成，减轻基层人员负担。从财政资金中划拨专项经费，为基层配备必要的工作设备，如平板电脑、打印机等，提高工作效率。定期对基层工作人员进行项目业务培训，提升其工作能力和专业素养，确保各项工作有序开展。同时，增加少数民族语言翻译人员的配备，尤其是在偏远社区设立固定的翻译服务点，提供现场翻译和咨询服务。制作多语种的项目宣传资料，包括宣传册、海报、短视频等，确保内容通俗易懂、翻译精准。利用少数民族传统节日、文化活动等契机，开展项目宣传活动，采用民族歌舞、互动游戏等形式，提高少数民族家庭的参与度和对项目的认知度。

（三）改善牛奶储存条件，保障牛奶品质



建议适当加大对老旧学校和社区的储存室进行改造升级资金投入力度，实施“设备升级—智能监控—定期维护”的储存优化方案。更换老化的冷藏设备，安装温度自动监控和报警系统，实时监测储存室内温度。建立储存设施定期维护保养制度，安排专业人员每月对冷藏设备进行检查和维修，确保设备正常运行。对于暂时无法改造的储存点，临时配备移动冷藏箱，保障牛奶储存符合标准，同时加快改造计划的推进，逐步实现所有储存点设施达标。

（四）构建高效沟通与协同机制，明确责任边界

建议各部门单位可联合建立“线上平台+定期会议+责任清单”的协同体系。搭建和完善跨部门的“哺育工程信息共享平台”，整合学生信息、配送数据、质量检测结果、资金拨付情况等内容，各部门拥有相应权限实时查看和更新信息，实现数据实时共享，减少信息不对称。不定时召开跨部门协调会，各部门汇报工作进展、存在问题及需配合事项，形成会议纪要并明确责任单位和解决时限。完善《项目各部门责任清单》，详细划分各部门在信息统计、质量管控、资金审批、配送协调等环节的职责，明确交叉工作的主责单位和协同单位，如明确市场监督管理局为质量抽检结果整改的主责单位，教育部门协助跟踪学校端整改情况。同时，在平台设置“问题跟踪模块”，对各类问题的处理进度进行可视化管理，确保每一项工作都有迹可循、责任到人，有效减少重复工作，缩短决策时间。

七、绩效评价结果应用建议



（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报霍尔果斯市财政局。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合霍尔果斯市党委、霍尔果斯市人民政府工作安排以及霍尔果斯市本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，霍尔果斯市财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向霍尔果斯市政府和人大报告，为政府决策提供参考。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由霍尔果斯市教育局提供的资料中提取，并采取线上访谈工作。针对上述情况，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①本项目根据《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20 号）《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》文件立项；②本项目与《关于印发〈霍尔果斯市 2019 年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6 号）中“哺育工程”相关、与《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》相匹配；③与霍尔果斯市教育局职责密切相关。根据评分标准，该指标得满分。	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	绩效评价小组根据查看霍尔果斯市教育局提供的立项文件、会议纪要等相关资料发现①本项目立项根据霍尔果斯市财政局批示并且经过霍尔果斯市教育局党委会议集体决策；②项目立项符合规定程序；③审批文件等材料合规、完整。根据评分标准，该指标得满分。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (10)	A201 绩效目标合理性	8	考察是否设立了项目总目标及年度目标, 以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 16% 的权重分 (两项各占 8% 的权重分); ②再根据项目年度目标是否完整、明确、可衡量、可实现、与战略目标和总目标相关、是否有时间限制, 共六项, 每符合一项, 再得 14% 的权重分。	绩效评价小组根据查看霍尔果斯市教育局提供的项目支出绩效目标表发现①本项目设定了总目标与年度目标; 先得 16% 权重分; ②绩效目标设置科学完整且合理。但部分指标未能准确、客观系统地反映项目情况, 如: 跨期支出未在目标表中设置相关指标体现, 导致绩效目标与资金实际使用范围一定程度上脱节; 项目绩效目标表中“享受哺育牛奶义务段学生人数”“享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数”, 两者目标值与实际完成值存在较大出入。根据评分标准, 扣除 $84\% \times 2/6 \times 8 = 2.24$ 分, 得 5.76 分。	5.76	72.00%
		A202 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标, 满足得 30% 权重分, 不满足得零分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现, 满足得 40% 权重分, 不满足得零分; ③是否与项目目标任务数或计划数	通过分析绩效目标表得出①已设置项目绩效目标表将绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②已设置的绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③已设置的指标不能完全与项目目标任务数对应。根据评分标准, 扣除 $30\% \times 2 = 0.6$ 分, 得 1.4 分。	1.4	70.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							相对应，满足得 30%权重分，不满足得零分。			
	A3 资金投入（4）	A301 预算编制科学性	2	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组核查确认，①霍尔果斯市教育局根据《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》文件编制预算，预算编制依据充分、合理；②预算编制按义务段学生及户籍人口 0—6 岁学龄前儿童两类受益人群细化设置成本指标，预算编制细化。根据评分标准，该指标得满分。	2	100.00%
		A302 资金分配合理性	2	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组核查确认，①该项目预算资金分配依据《霍尔果斯市统计年鉴 2023》中的人口数确定，依据充分；②资金分配额度合理，与地方实际相适应，基于该人口数据，项目结合牛奶单价、配送成本等因素，能够科学核算出满足项目基本需求的资金总量，确保预算资金规模与实际受益群体数量相匹配。根据评分标准，该指标得满分。	2	100.00%
B 项目过程（20）	B1 资金管理（10）	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	年度预算资金总额为 280 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，资金到位数 280 万元，资金到位率=280/280×100%=100%。根据评分	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				到位金额/预算批复金额×100%				标准，该指标得满分。		
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	年度预算资金总额为 280 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，预算执行数 279.03 万元，预算执行率=279.03/280×100%=99.65%。根据评分标准，该指标得 99.65%×4=3.99 分。	3.99	99.75%
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	资金使用合规得满分，不合格得零分。	经评价组核查确认，在项目执行过程中资金的使用遵守《关于印发〈霍尔果斯市 2019 年民生实事“五大工程”分解方案〉的通知》（霍市政办发〔2019〕6 号）《关于印发〈霍尔果斯市“哺育工程”实施方案〉的通知》（霍市教科字〔2019〕7 号）《霍尔果斯市“哺育工程”实施方案》（霍市政办发〔2019〕20 号）等国家有关法律、行政法规和《霍尔果斯市教育局财务管理制度》《霍尔果斯市教育系统财务核算管理内控制度》《霍尔果斯市学校（园）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市村	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								（社区）“哺育工程”管理办法》等相关规章制度。资金的使用严格按照项目预算执行，确保项目资金使用安全有效，执行期间未发生截留、挪用、挤占及弄虚作假等违反财经纪律行为的情况，资金使用合法合规。根据评分标准，该指标得满分。		
	B2 组织实施（10）	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组核查确认，①该项目已制定《霍尔果斯市学校（园）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市村（社区）“哺育工程”管理办法》《霍尔果斯市 2024 年“哺育工程”工作计划》等业务管理制度及《霍尔果斯市教育局财务管理制度》《霍尔果斯市教育局财务核算管理内控制度》；②财务和业务管理制度均合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得满分。	5	100.00%
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目实施的人员条件、信息支撑等是否	根据绩效评价小组查看霍尔果斯市教育局提供的项目实施相关资料发现，①该项目实施遵守了相关法律法规和相关管理规定；②项目不存在调整；③项目实施人员条件：强化组织领导，成立饮用奶领导小组	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				况。			落实到位。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	办公室保障项目实施，人员条件完备；构建动态受益信息网，实现社区网格员入户摸排与公安户籍系统数据联动，信息支撑落实到位。根据评分标准，该指标得满分。		
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (14)	C101 享受哺育牛奶义务段学生人数	7	考察享受哺育牛奶义务段学生人数是否达标。	≥ 5400 人	计划标准	完成率 (实际值/目标值 $\times 100\%$) 等于 100% 得满分，若不等于，完成率超过 100% 的 20% 及以上扣除 50% 的权重分，完成率低于 100% 根据完成率 \times 权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市 2024 年哺育奶发放统计表确认，该项目实际完成 9 个月 48510 人次义务段学生的哺育工程牛奶发放，其中 2 月、7 月、8 月为学生寒暑假，不发放，因此平均人数 $= 48510 / 9 = 5390$ 人。根据评分标准计算完成率为 $5390 / 5400 \times 100\% = 99.81\%$ ，故该指标得 $99.81\% \times 7 = 6.99$ 分。	6.99	99.86%
		C102 享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数	7	考察享受哺育奶全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童人数是否达标。	$= 1900$ 人	计划标准	完成率 (实际值/目标值 $\times 100\%$) 等于 100% 得满分，若不等于，完成率超过 100% 的 20% 及以上扣除 50% 的权重分，完成率低于 100% 根据完成率 \times 权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市 2024 年哺育奶发放统计表确认，该项目实际完成 12 个月 13279 人次全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童的哺育工程牛奶发放，因此平均人数 $= 13279 / 12 = 1107$ 人。根据评分标准计算完成率为 $1107 / 1900 \times 100\% = 58.26\%$ ，故该指标得 $58.26\% \times 7 = 4.08$ 分。	4.08	58.29%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C2 产出质量 (8)	C201 哺育奶质量合格率	4	考察哺育奶质量合格情况	=100%	计划标准	完成率(实际值/目标值×100%)等于100%得满分,若不等于,完成率超过100%的20%及以上扣除50%的权重分,完成率低于100%根据完成率×权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的对哺育工程牛奶供应商的哺育奶质检产品检验报告单可知,2024年哺育工程牛奶的质量合格率均达100%,全年未发生任何质量安全事故,根据评分标准计算完成率为 $100\%/100\%\times 100\%=100\%$,故该指标得满分。	4	100.00%
		C202 哺育奶政府采购率	4	考察哺育奶是否严格执行政府采购流程	=100%	计划标准	完成率(实际值/目标值×100%)等于100%得满分,若不等于,完成率超过100%的20%及以上扣除50%的权重分,完成率低于100%根据完成率×权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的政府采购材料确认,项目完整执行政府采购流程,包括招标公告发布、中标通知书发送、政府采购合同签订等环节,全程规范透明。根据评分标准计算完成率为 $100\%/100\%\times 100\%=100\%$,故该指标得满分。	4	100.00%
	C3 产出时效 (6)	C301 哺育奶发放及时率	6	考察哺育奶发放是否及时	=100%	计划标准	实际值早于目标值得满分,每晚于目标值1个月,扣1分,扣完为止。	经分析霍尔果斯市教育局提供的霍尔果斯市2024年哺育奶发放统计表及《受益人群满意度问卷》中“哺育工程营养奶的配送是否及时”形成的问卷调查结果显示,大部分人群都对营养奶的配送及时表示了认可。根据评分标准完成率为100%,故该指标得满分。	6	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C4 产出成本 (12)	C401 义务教育阶段哺育奶成本资金	6	考察义务教育阶段哺育奶成本执行情况	=187.78 万元	计划标准	完成率(实际值/目标值×100%)等于 100%得满分, 若不等于, 完成率超过 100%的 20%及以上扣除 50%的权重分, 完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的记账凭证、国库集中支付凭证等资金支付材料可知, 该项目全年实际支付义务教育阶段哺育奶成本 187.56 万元, 根据评分标准计算完成率为 $187.56/187.78 \times 100\% = 99.88\%$, 故该指标得 $99.88\% \times 6 = 5.99$ 分。	5.99	99.83%
		C402 户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金	6	考察户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本执行情况	≤92.22 万元	计划标准	完成率(实际值/目标值×100%)等于 100%得满分, 若不等于, 完成率超过 100%的 20%及以上扣除 50%的权重分, 完成率低于 101%根据完成率×权重分计算。	经分析霍尔果斯市教育局提供的记账凭证、国库集中支付凭证等资金支付材料可知, 该项目全年实际支付户籍人口 0—6 岁学龄前儿童哺育奶成本 74.14 万元, 根据评分标准计算完成率为 $74.14/92.22 \times 100\% = 80.39\%$, 故该指标得 $80.39\% \times 6 = 4.82$ 分。	4.82	80.33%
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 持续改善霍尔果斯市学生及学龄前儿童营养健康状况	10	考察项目实施后是否达到预期效益	持续改善	计划标准	根据满意度调查问卷中的对应问题结果计算得分, 达到 90%及以上视为有效推动, 得满分, 小于 90%且大于等于 80%的得 8 分, 小于 80%且大于等于 60%的得 5 分, 小于 60%不得分。。	通过 2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目总结及发放《受益人群满意度问卷》形成的问卷调查结果得知, 满意度问题“您认为哺育工程项目对促进孩子的健康成长作用显著吗?”在回收的 789 份有效问卷中, 被调查对象中选显著的比例为 79.97%, 选一般的比例为 19.9%, 选不显著的比例为 0.13%。由此可	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								见，通过该项目的实施，实现了全市户籍人口中符合条件的0—6岁学龄前儿童及义务教育阶段学生每人每天1袋营养牛奶全覆盖。一方面，对于正处在身体快速发育和知识汲取关键时期的义务教育阶段学生来说，有助于增强其体质、提高学习效率，为其茁壮成长筑牢坚实基础；另一方面，0—6岁是儿童身体和大脑发育的黄金阶段，充足且优质的营养摄入对其成长意义重大，为学龄前儿童的健康成长提供了有力保障。 故该指标得满分。		
	D2 满意度（10）	D201 哺育工程项目受益人群满意度	10	考察哺育工程项目受益人群对该项目的满意度	≥95%	计划标准	完成率（实际值/目标值×100%）等于100%得满分，若不等于，完成率超过100%的20%及以上扣除50%的权重分，完成率低于100%根据完成率×权重分计算。	通过发放《受益人群满意度问卷》，形成的问卷调查结果显示，789份有效问卷中，受益对象的整体满意程度为93.26%。根据评分标准计算完成率为93.26%/95%=98.17%。故该指标得98.17%×10=9.82分。	9.82	98.20%
总分			100						92.85	92.85%



附件 2 基础表

序号	工作内容	数量	备注
1	享受哺育牛奶义务段学生人数	累计 48510 人次，平均 5390 人/月	需提供享受哺育牛奶人员名单
2	享受哺育奶全市户籍人口中 0-6 岁学龄前儿童人数	累计 13279 人次，平均 1107 人/月	
3	哺育奶质量合格率	100%	质量合格相关证明（例如检测报告）
4	哺育奶政府采购率	100%	需提供中标通知书和合同
5	哺育奶发放及时率	100%	需提供发放时间的相关材料
6	义务教育阶段哺育奶成本资金	187.56 万元	需提供资金支付凭证（例如银行回单/国库集中支付凭证等）
7	户籍人口 0-6 岁学龄前儿童哺育奶成本资金	74.14 万元	
填写单位：霍尔果斯市教育局（盖章） 填写人：桂杉 联系电话：15886985336 填写日期：2024 年 7 月 10 日			

备注：此表由霍尔果斯市教育局填写并加盖公章，并提供相关数据对应的证明材料。



附件3 满意度问卷

2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目

受益人群满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受霍尔果斯市财政局的委托，我公司对2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目受益人员展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要5分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025年7月

一、基本问题

1. 您与受益孩子的关系是（ ）
 - A. 直系亲属
 - B. 旁系亲属
 - C. 社会交往关系（如朋友、同事、亲戚）
2. 您孩子的年龄（ ）
 - A. 1-3 岁
 - B. 4-6 岁
 - C. 7-12 岁
 - D. 13-18 岁
3. 您孩子参与哺育工程营养奶项目的时间（ ）



- A. 小于 3 个月
- B. 3-6 个月
- C. 6-12 个月
- D. 12 个月以上
- E. 未参与

4. 您孩子没有享受过哺育工程营养奶的原因是？（可多选，关联第 3 题选项 E）（ ）

- A. 不知道相关政策
- B. 不符合哺育工程营养奶政策
- C. 不懂得哪里申请
- D. 不需要相关服务

5. 您家孩子饮用哺育工程营养奶的频率是怎样的？（ ）

- A. 每天 1 次
- B. 每周 3 次
- C. 每周 1 次

6. 您主要是通过什么途径了解到哺育工程营养奶项目的？（多选）（ ）

- A. 传统媒体（报纸、电视、户外宣传标语、走村入户宣讲等）
- B. 网络媒体（微信、新闻类 APP、政府网站、微信公众号等）
- C. 社区/学校宣传栏



D. 亲朋好友

E. 其他_____

7. 您对哺育工程营养奶的质量(如是否符合安全标准、有无质量问题等)评价如何? ()

A. 非常好

B. 较好

C. 一般

D. 较差

E. 非常差

8. 您认为哺育工程营养奶的口感是否适合孩子饮用?
()

A. 非常适合, 孩子很喜欢

B. 比较适合, 孩子愿意喝

C. 一般, 孩子不反感也不太喜欢

D. 不太适合, 孩子不太愿意喝

E. 完全不适合, 孩子拒绝饮用

9. 您对哺育工程营养奶的包装设计(如密封性、便携性、易开启性等)评价如何? ()

A. 非常合理

B. 比较合理

C. 一般

D. 不太合理

E. 非常不合理



10. 您认为哺育工程营养奶的配方（如营养成分搭配、是否适合孩子成长需求等）如何？（ ）
- A. 非常丰富，能满足需求
 - B. 比较丰富，基本满足
 - C. 一般
 - D. 不太合理，部分需求未满足
 - E. 很单一，难以满足
11. 您认为哺育工程营养奶的配送是否及时？（ ）
- A. 总是非常及时
 - B. 比较及时，偶尔延迟
 - C. 一般，有时延迟较久
 - D. 不太及时，经常延迟
 - E. 非常不及时
12. 你认为配送过程中哺育工程营养奶的完好程度（如是否有破损、漏液等）如何？（ ）
- A. 从未出现问题
 - B. 偶尔有小问题但不影响使用
 - C. 出现问题，影响使用
 - D. 经常出现问题
 - E. 每次都有问题
13. 您认为项目工作人员在处理哺育工程营养奶相关咨询或问题时的态度如何？（ ）
- A. 非常热情、耐心



- B. 比较热情、耐心
- C. 一般，态度尚可
- D. 不太热情，缺乏耐心
- E. 态度恶劣

14. 您认为工作人员对哺育工程营养奶相关知识（如饮用方法、保存方式等）的解答能力如何？（ ）

- A. 非常专业，能清晰解答所有问题
- B. 比较专业，大部分问题能解答
- C. 一般，部分问题解答不清
- D. 不太专业，解答能力不足
- E. 完全不专业

15. 您认为当地政府对哺育工程营养奶工作的重视程度怎么样？（ ）

- A. 很重视
- B. 一般
- C. 很不重视
- D. 不知道

16. 您认为哺育工程营养奶项目对孩子的营养补充起到了怎样的作用？（可多选）（ ）

- A. 补充优质蛋白质与钙质
- B. 增强免疫力
- C. 促进神经系统发育
- D. 提供能量与改善消化



E. 几乎没有作用

17. 您认为哺育工程项目对促进孩子的健康成长作用显著吗? ()

A. 显著

B. 一般

C. 不显著

18. 您认为当前哺育工程主要存在哪些问题? (可多选)
()

A. 享受对象范围小

B. 条件规定苛刻

C. 办理手续繁琐

D. 政策和实际需求脱节

E. 支持力度不够

F. 政策落实不到位

二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别做出满意度判断, 在对应的数字上标记, 其中, 5 分最高, 1 分最低。

满意度问题	最高	———>	最低
1.您对哺育工程营养奶项目的整体满意度。	5	4 3 2 1	
2.您对哺育工程营养奶配送体验的满意度。	5	4 3 2 1	
3.您对哺育工程营养奶品质的满意度。	5	4 3 2 1	
4.您对哺育工程工作人员服务的满意度。	5	4 3 2 1	

〈再次感谢您的支持与配合!〉



附件 4 满意度问卷调查报告

2024年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目

受益人群满意度问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为霍尔果斯市哺育工程牛奶项目受益人群。

（二）调研内容

1.单选题：

您与受益孩子的关系是

您孩子的年龄

您孩子参与哺育工程营养奶项目的时间

您家孩子饮用哺育工程营养奶的频率是怎样的？

您对哺育工程营养奶的质量（如是否符合安全标准、有无质量问题等）评价如何？

您认为哺育工程营养奶的口感是否适合孩子饮用？

您对哺育工程营养奶的包装设计（如密封性、便携性、易开启性等）评价如何？

您认为哺育工程营养奶的配方（如营养成分搭配、是否适合孩子成长需求等）如何？

您认为哺育工程营养奶的配送是否及时？

你认为配送过程中哺育工程营养奶的完好程度（如是否有破损、漏液等）如何？

您认为项目工作人员在处理哺育工程营养奶相关咨



询或问题时的态度如何？

您认为工作人员对哺育工程营养奶相关知识（如饮用方法、保存方式等）的解答能力如何？

您认为当地政府对哺育工程营养奶工作的重视程度怎么样？

您认为哺育工程项目对促进孩子的健康成长作用显著吗？

2.多选题：

您孩子没有享受过哺育工程营养奶的原因是？（可多选，关联第3题选项E）

您主要是通过什么途径了解到哺育工程营养奶项目的？

您认为哺育工程营养奶项目对孩子的营养补充起到了怎样的作用？（可多选）

您认为当前哺育工程主要存在哪些问题？

3.满意度问题：

您对哺育工程营养奶项目的整体满意度。

您对哺育工程营养奶配送体验的满意度。

您对哺育工程营养奶品质的满意度。

您对哺育工程工作人员服务的满意度。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改



调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

本次共发放 789 份问卷调查，收回有效问卷共 789 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2024 年霍尔果斯市哺育工程项目受益人群满意度问卷的信度为 0.96。

2.效度分析



效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表1。

附表1 2024年霍尔果斯市哺育工程项目受益人群满意度问卷效度汇总

题目	效度得分
您对哺育工程工作人员服务的满意度。	0.95
您对哺育工程营养奶配送体验的满意度。	0.96
您对哺育工程营养奶品质的满意度。	0.95
您对哺育工程营养奶项目的整体满意度。	0.92

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您与受益孩子的关系是



在 789 份有效问卷中，被调查对象中选直系亲属的比例为 98.35%，选旁系亲属的比例为 1.01%，选社会交往关系（如朋友、同事、亲戚）的比例为 0.63%。

2) 您孩子的年龄

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选 1-3 岁的比例为 0%，选 4-6 岁的比例为 7.98%，选 7-12 岁的比例为 35.36%，选 13-18 岁的比例为 56.65%。

3) 您孩子参与哺育工程营养奶项目的时间

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选小于 3 个月的比例为 8.11%，选 3-6 个月的比例为 15.46%，选 6-12 个月的比例为 14.58%，选 12 个月以上的比例为 60.58%，选未参与的比例为 1.27%。

4) 您家孩子饮用哺育工程营养奶的频率是怎样的？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选每天 1 次的比例为 76.3%，选每周 3 次的比例为 14.96%，选每周 1 次的比例为 8.75%。

5) 您对哺育工程营养奶的质量（如是否符合安全标准、有无质量问题等）评价如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常好的比例为 76.68%，选较好的比例为 19.9%，选一般的比例为 3.04%，选较差的比例为 0.25%，选非常差的比例为 0.13%。

6) 您认为哺育工程营养奶的口感是否适合孩子饮用？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常适合，孩子很喜欢的比例为 73.13%，选比较适合，孩子愿意喝的比例为



22.05%，选一般，孩子不反感也不太喜欢的比例为 4.06%，选不太适合，孩子不太愿意喝的比例为 0.63%，选完全不适合，孩子拒绝饮用的比例为 0.13%。

7) 您对哺育工程营养奶的包装设计（如密封性、便携性、易开启性等）评价如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常合理的比例为 71.86%，选比较合理的比例为 24.46%，选一般的比例为 3.3%，选不太合理的比例为 0.13%，选非常不合理的比例为 0.25%。

8) 您认为哺育工程营养奶的配方（如营养成分搭配、是否适合孩子成长需求等）如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常丰富，能满足需求的比例为 72.24%，选比较丰富，基本满足的比例为 23.95%，选一般的比例为 3.55%，选不太合理，部分需求未满足的比例为 0.13%，选很单一，难以满足的比例为 0.13%。

9) 您认为哺育工程营养奶的配送是否及时？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选总是非常及时的比例为 78.83%，选比较及时，偶尔延迟的比例为 18.12%，选一般，有时延迟较久的比例为 2.66%，选不太及时，经常延迟的比例为 0.25%，选非常不及时的比例为 0.13%。

10) 你认为配送过程中哺育工程营养奶的完好程度（如是否有破损、漏液等）如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选从未出现问题的比例为 78.83%，选偶尔有小问题但不影响使用的比例为



20.03%，选出现问题，影响使用的比例为 1.01%，选经常出现问题的比例为 0.13%，选每次都有问题的比例为 0%。

11) 您认为项目工作人员在处理哺育工程营养奶相关咨询或问题时的态度如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常热情、耐心的比例为 74.14%，选比较热情、耐心的比例为 21.29%，选一般，态度尚可的比例为 4.31%，选不太热情，缺乏耐心的比例为 0.25%，选态度恶劣的比例为 0%。

12) 您认为工作人员对哺育工程营养奶相关知识（如饮用方法、保存方式等）的解答能力如何？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选非常专业，能清晰解答所有问题的比例为 73.51%，选比较专业，大部分问题能解答的比例为 23.57%，选一般，部分问题解答不清的比例为 2.66%，选不太专业，解答能力不足的比例为 0.25%，选完全不专业的比例为 0%。

13) 您认为当地政府对哺育工程营养奶工作的重视程度怎么样？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选很重视的比例为 89.23%，选一般的比例为 9.89%，选很不重视的比例为 0.38%，选不知道的比例为 0.51%。

14) 您认为哺育工程项目对促进孩子的健康成长作用显著吗？

在 789 份有效问卷中，被调查对象中选显著的比例为 79.97%，选一般的比例为 19.9%，选不显著的比例为 0.13%。



2. 多选题

1) 您孩子没有享受过哺育工程营养奶的原因是? (可多选, 关联第 3 题选项 E)

在 789 份有效问卷中, 被调查对象中选不知道相关政策的比例为 18.75%, 选不符合哺育工程营养奶政策的比例为 25%, 选不懂得哪里申请的比例为 25%, 选不需要相关服务的比例为 31.25%。

2) 您主要是通过什么途径了解到哺育工程营养奶项目的?

在 789 份有效问卷中, 被调查对象中选传统媒体(报纸、电视、户外宣传标语、走村入户宣讲等)的比例为 12.57%, 选网络媒体(微信、新闻类 APP、政府网站、微信公众号等)的比例为 12.09%, 选社区/学校宣传栏的比例为 66.31%, 选亲朋好友的比例为 8.25%, 选其他的比例为 0.77%。

3) 您认为哺育工程营养奶项目对孩子的营养补充起到了怎样的作用? (可多选)

在 789 份有效问卷中, 被调查对象中选补充优质蛋白质与钙质的比例为 37.11%, 选增强免疫力的比例为 25.06%, 选促进神经系统发育的比例为 17.96%, 选提供能量与改善消化的比例为 19.51%, 选几乎没有作用的比例为 0.36%。

4) 您认为当前哺育工程主要存在哪些问题?

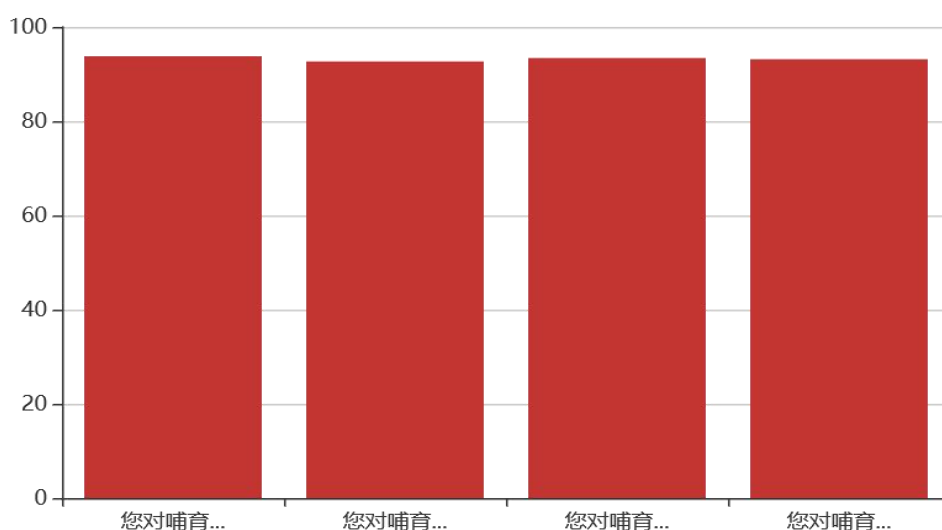
在 789 份有效问卷中, 被调查对象中选享受对象范围小的比例为 62.02%, 选条件规定苛刻的比例为 8.09%, 选办理手续繁琐的比例为 4.79%, 选政策和实际需求脱节的比例为



4.26%，选支持力度不够的比例为 17.23%，选政策落实不到位的比例为 3.62%。

3.满意度题

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 93.26%，满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对哺育工程营养奶项目的整体满意度。（93.79%）、您对哺育工程营养奶配送体验的满意度。（92.67%）、您对哺育工程营养奶品质的满意度。（93.41%）、您对哺育工程工作人员服务的满意度。（93.16%）。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 5 相关负责人访谈记录

刘淑中



2024 年霍尔果斯市哺育工程项目

相关负责人访谈提纲

请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项的依据与背景；

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
和党的十九大精神，贯彻落实自治区、自治州党委、政府以
及市委关于改善民生的各项决策的署，着力解决人民群众最
关心最直接最现实的利益问题，市人民政府广泛收集市直部
门（单位）、社会各界群众意见建议，梳理形成霍尔果斯市
2019 年民生实事“五大工程”，而少年儿童是祖国的未来、
是中华民族的希望，提高全民族健康素质，必须从少年儿童
健康素质抓起。为了改善我市儿童哺育状况，保证儿童健康
成长，增进霍尔果斯市人民健康福祉与幸福感实施哺育工程：
实现全市义务教育阶段学生每人每天提供 1 袋营养牛奶全覆
盖，为全市户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童每人每天提供 1
袋免费营养牛奶。

(2) 项目立项的目的；

为了进一步改善我市学龄前儿童营养健康状况，保证儿
童健康成长，提高霍尔果斯市学龄前儿童及义务教育阶段学
生身体素质，增进人民福祉。

(3) 项目资金的构成、支出方向及补贴标准；

资金来源由霍尔果斯市财政全额配套，用于哺育奶采购。

(4) 项目的内容；

为全市义务教育阶段学生每人每天提供 1 袋营养牛奶，



户籍人口中 0—6 岁学龄前儿童每人每天提供 1 袋免费营养牛奶。

(5) 项目规模及涉及范围；

1. 霍尔果斯市户籍 0—6 岁学龄前儿童
2. 义务教育阶段在校学生

(6) 该项目取得的成绩与经验做法。

该项目达到了改善我市学龄前儿童营养健康状况，保证儿童健康成长，提高霍尔果斯市学龄前儿童及义务教育阶段学生身体素质，增进人民福祉目的。

2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。

项目实施预算申报是按照上一年度幼儿和义务段学生人数进行资金预算申请。财政部门根据资金申请情况进行资金拨款，教育部门根据每月实际发放情况，按月向中标企业结算哺育奶费用。

3.请您简要介绍该项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

该项目由教育部门统计每月各村（社区）和学校哺育奶需求，根据需求总量向供应商下单，供应商根据各点位需求情况，按时进行配送，各点位向受益群众发放哺育奶。

4.请您谈谈作为项目实施单位，单位财务管理制度是否健全？（是）具体的财务管理制度是什么？（事业单位会计



制度) 为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作?

为保障资金合理支出, 该项目按月进行统计、核算和支出, 项目支出做到统计数据、配送数据和各点位签字确认数据相统一, 再资助部门、核算部门审核予以支付资金。

5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些? 并分别介绍一下所涉及的部门或单位的职责是什么? 以及简要介绍贵单位在项目中的主要职责, 并讲述相互之间是如何联合确保项目顺利开展的。

哺育工程实施, 由各乡(片区)、街道、学校(幼儿园)“哺育工程”领导小组办公室负责本辖区、本校哺育工程各项工作的具体实施, 在各社区(村)、校(园)设立营养奶配送点, 组织各社区(村)、校(园)开展营养奶发送工作; 由哺育工程营养奶供应企业直接配送到全市各个社区(村)、校(园)配送点; 由社区(村)负责发送至辖区内0—3岁未入园儿童家庭, 进行饮用; 由校(园)负责发送至在校(园)儿童手中, 进行饮用。同时, 做好发放登记台帐和档案。

6. 请您简要说明一下, 项目单位业务管理制度是否健全? (健全) 各项业务管理制度是否明确了工作流程、职责分工、管理要求等, 具备可操作性。

该项目由分管领导负责总体协调统筹; 项目办负责项目招投标, 对接市采购中心; 核算中心负责项目预算, 对接市财政局; 资助中心负责日常工作, 各部门之间相互配合, 共同完成此项工作。



7.通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

已到达预期效果

8.请您谈谈项目实施过程中出现的问题或难点，针对存在的问题，是否提出有效的解决办法，以及下一步工作计划。

项目预算人数和实际享受人数有时存在差异，预算计划不够精准，针对这个问题，市教育将通过学生毕业和招生人情况、幼儿出生情况、霍尔果斯市户籍内人口等多方因素考虑，精准预算，减少存在的人数差异。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
霍尔果斯市教育局	杨彬	1888983386	



附件 6 支付凭证

74

国库集中支付凭证



654004

资金性质：一般公共预算资金

20240305

第 DP2024030500284 号

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	伊犁伊牧欣乳业有限公司	
	账 号	3006031229021950234		账 号	20365409900100000335881	
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	中国农业发展银行伊犁哈萨克自治州分行营业部	
支 付 金 额	人民币 (大写):	叁拾陆万壹仟柒佰壹拾柒元伍角陆分			金额 (小写)	¥361,717.56
单 位	霍尔果斯市教育局			主管部门	霍尔果斯市教育局	
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出			支付申请编号	AP20240304164820369	
结算方式	电子转账支付			用 途	支付哺育工程牛奶款	
 支付印章 印 张莉 赵婷				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥361,717.56 (借)	
					复核员： 	



扫描全能王 创建

347

国库集中支付凭证

4004

资金性质：一般公共预算资金

20240607

第 DP2024060700038 号

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司	
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867	
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行	
支 付 金 额	人民币 (大写):	陆万贰仟陆佰伍拾玖元伍角整			金额 (小写)	¥62,659.50
单 位	霍尔果斯市教育局			主管部门	霍尔果斯市教育局	
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出			支付申请编号	AP20240606124700371	
结算方式	电子转账支付			用 途	支付2月哺育工程牛奶费用	
 支付印章 印 张莉 赵婷				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥62,659.50 (借)	
					复核员： 	



扫描全能王 创建



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

国库集中支付凭证

第 DP2024060700039 号
单位：元

《金性质：一般公共预算资金		20240607	
付款人		收款人	
全 称 新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局		全 称 新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司	
账 号 3006031229021950234		账 号 3006031209200391867	
开户银行 中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行 工行霍尔果斯支行	
支 付 金 额 人民币 贰拾柒万玖仟伍佰叁拾伍元整		金 额 (小写) ¥279,535.00	
单 位 霍尔果斯市教育局		主管部门 霍尔果斯市教育局	
功能分类科目 2050999其他教育费附加安排的支出		支付申请编号 AP20240606125325762	
结算方式 电子转账支付		用 途 支付3月哺育工程牛奶费用	
 支付印章 张莉 赵婷		银 行 会 计 分 录 实际支付金额：¥279,535.00 (借) 复核员： 	

扫描全能王 创建

国库集中支付凭证

第 DP2024070300090 号
单位：元

《金性质：一般公共预算资金		20240703	
付款人		收款人	
全 称 新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局		全 称 新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司	
账 号 3006031229021950234		账 号 3006031209200391867	
开户银行 中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行 工行霍尔果斯支行	
支 付 金 额 人民币 贰拾捌万壹仟柒佰捌拾玖元玖角整		金 额 (小写) ¥281,780.90	
单 位 霍尔果斯市教育局		主管部门 霍尔果斯市教育局	
功能分类科目 2050999其他教育费附加安排的支出		支付申请编号 AP20240703163258848	
结算方式 电子转账支付		用 途 支付4月哺育工程牛奶款	
 支付印章 张莉 赵婷		银 行 会 计 分 录 实际支付金额：¥281,780.90 (借) 复核员： 	

扫描全能王 创建



381


国库集中支付凭证

第 DP2024070300091 号

资金性质：一般公共预算资金

20240703

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 贰拾捌万贰仟零壹拾柒元柒角整	金 额 (小写)			
单 位	霍尔果斯市教育局	主管部门 霍尔果斯市教育局			
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出	支付申请编号 AP20240703163434117			
结算方式	电子转账支付	用 途 支付5月哺育工程牛奶款			
 国库专用章 支付印章 张莉 赵婷			银 行 会 计 分 录	实际支付金额: ¥282,017.70 (借)	
			复核员:	 自治区分行 代理财税业务 他行无效	



扫描全能王 创建

611

国库集中支付凭证

第 DP2024082000179 号

654004

资金性质：一般公共预算资金

20240820

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 叁拾贰万捌仟叁佰捌拾元伍角伍分	金 额 (小写)			
单 位	霍尔果斯市教育局	主管部门 霍尔果斯市教育局			
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出	支付申请编号 AP20240820161739902			
结算方式	电子转账支付	用 途 支付6月哺育工程牛奶款			
 国库专用章 支付印章 张莉 赵婷			银 行 会 计 分 录	实际支付金额: ¥328,380.55 (借)	
			复核员:	 自治区分行 代理财税业务 他行无效	



扫描全能王 创建



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

国库集中支付凭证

654004

资金性质：一般公共预算资金

20240927

第 DP2024092700399 号

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 伍万陆仟柒佰贰拾壹元整	金 额 (小写) ¥56,721.00			
单 位	霍尔果斯市教育局	主管部门	霍尔果斯市教育局		
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出	支付申请编号	AP20240926181238879		
结算方式	电子转账支付	用 途	支付8月哺育工程营养奶		
 国库专用章 印 张莉 赵婷			银行 会 计 分 录	实际支付金额: ¥56,721.00	
				(借)	
			复核员:	 自治区分行 代理财税专用章 他用无效	



扫描全能王 创建

国库集中支付凭证

654004

资金性质：一般公共预算资金

20241112

第 DP2024111200206 号

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 伍拾陆万陆仟柒佰捌拾捌元贰角整	金 额 (小写) ¥566,788.20			
单 位	霍尔果斯市教育局	主管部门	霍尔果斯市教育局		
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出	支付申请编号	AP20241112130036042		
结算方式	电子转账支付	用 途	支付9-10月哺育工程营养奶款		
 国库专用章 印 张莉 赵婷			银行 会 计 分 录	实际支付金额: ¥566,788.20	
				(借)	
			复核员:	 自治区分行 代理财税专用章 他用无效	



扫描全能王 创建



87



国库集中支付凭证

第 DP2024120600126 号

资金性质：一般公共预算资金

20241206

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写):	贰拾捌万肆仟捌佰柒拾元肆角整	金 额 (小写)		¥284, 870. 40
单 位	霍尔果斯市教育局		主管部门	霍尔果斯市教育局	
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出		支付申请编号	AP20241205182854184	
结算方式	电子转账支付		用 途	支付11月哺育工程营养奶费用	
 支付印章 印 张莉 赵婷			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥284, 870. 40 (借) 复核员： 	



扫描全能王 创建

767

国库集中支付凭证

第 DP2024121900042 号

资金性质：一般公共预算资金

20241219

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	新疆嘉合荣创商贸有限公司霍尔果斯分公司
	账 号	3006031229021950234		账 号	3006031209200391867
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	工行霍尔果斯支行
支 付 金 额	人民币 (大写):	贰拾捌万伍仟捌佰壹拾柒元陆角整	金 额 (小写)		¥285, 817. 60
单 位	霍尔果斯市教育局		主管部门	霍尔果斯市教育局	
功能分类科目	2050999其他教育费附加安排的支出		支付申请编号	AP20241218190634218	
结算方式	电子转账支付		用 途	支付教育局12月哺育工程营养奶费用	
 支付印章 印 张莉 赵婷			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥285, 817. 60 (借) 复核员： 	



扫描全能王 创建



附件 7 征求意见函及意见反馈表

قورعاس قالالىق قازىنا مەكەمەسى 霍尔果斯市财政局

关于 2024 年霍尔果斯市项目支出绩效重点 评价报告征求意见的函

霍尔果斯市应急管理局、霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局、霍尔果斯市教育局、霍尔果斯市民政局、霍尔果斯南部产业园区管理委员会：

根据《自治区 2025 年全面实施预算绩效管理工作安排》、《关于加强和规范自治区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(新财预〔2022〕57 号)工作要求，霍尔果斯市财政局委托新疆财讯睿智信息咨询有限公司对 2024 年项目支出开展了绩效重点评价，现就评价报告征求你单位意见，请在 2025 年 8 月 15 日前书面反馈意见报送至预算科，如有不同意见请详细说明原因并提供相应材料。

附件：2025 年度项目绩效评价报告征求意见函





霍 尔 果 斯 市 教 育 局

关于《2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目 绩效评价报告征求意见》的复函

霍尔果斯市财政局：

关于《2024 年霍尔果斯市哺育工程牛奶项目绩效评价报告征求意见》我局已收悉，经研究讨论，无意见。

特此回复。

霍尔果斯市教育局

2025 年 8 月 15 日