

伊犁哈萨克自治州霍尔果斯市

2024 年度预算绩效评价报告

项目名称：霍尔果斯市智慧广电固边工程项目
项目单位：霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局
主管部门：霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局
委托单位：霍尔果斯市财政局
评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

XinjiangCaiXunRuizhiInformationConsultingCo.,Ltd

项目关键信息表

评价机构全称 (盖章) 新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	霍尔果斯市智慧广电固边工程项目			评价年度	2024 年
财政局分管 科室	科教文卫		联系人及联系方式	欧 坤 15999472015	
项目主管部 门	霍尔果斯市文化体育广播电视和 旅游局		联系人及联系方式	刘赛赛 15199608070	
项目实施单 位	霍尔果斯市文化体育广播电视和 旅游局		联系人及联系方式	刘赛赛 15199608070	
资金来源	中央转移支付资金				
项目资金 投入总额	1200 万元	项目资金执行数		1200 万元	总执行率 100.00%
2024 年投入 总额	620 万元	2024 年执行数		620 万元	2024 年资 金执行率 100.00%
发放调查 问卷	81 份	回收有效问 卷	81 份	满意度情况	98.07%
采用的评价 方法与评价 标准	评价方法：比较法、成本效益分析法、公众评判法。 评价标准：计划标准、通用标准。				
绩效评价结 果	用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对“霍尔果斯市智慧广电固边工程”进行了独立客观的评价，最终评分结果为 98.58 分，评价等级为“优”。				
项目主评人 (签字)	张子松				



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

习近平总书记多次就边境地区安全稳定，建设发展作出重要指示批示，强调治国必治边。在 2021 年 3 月召开的全国“两会”上通过的国家“十四五”规划意义深远，其中明确提出“实施智慧广电固边工程和乡村工程”。同年 4 月，国家发展改革委、中央宣传部等七部门联合印发《文化保护传承利用工程实施方案》，该方案要求“支持边境地区省份智慧广电基础设施建设，拓展广电网络服务内容和方式，提高政府信息发布和应急能力，着力巩固文化边防。”同年 6 月，国家广播电视总局和国家发展改革委社会司联合印发《智慧广电固边工程实施方案》，要求涉及边境地区的省（区）按照方案推进智慧广电固边工程的相关工作。

2021 年 12 月，国家广播电视总局、国家发展改革委联合召开智慧广电固边工程建设推进电视电话会（以下简称“固边工程推进会”），会议指出“智慧广电固边工程是国家‘十四五’规划《纲要》安排部署的重点项目，是‘十四五’时期广电行业贯彻落实党中央强边固防、兴边富民战略部署的一项重点工作，也是贯彻落实党史学习教育要求、深入推进‘我为群众办实事’实践活动的重点项目。”

为助力文化和旅游资源提档升级，以文化赋能经济发展，亟需通过智慧广电工程完善基础设施，满足群众文化



生活需要，促进边境地区经济、文化协同进步，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。2024 年霍尔果斯市财政局安排霍尔果斯市智慧广电固边工程项目资金 620 万元，依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号），明确工程建设方向与任务，旨在构建覆盖乡镇、行政村及社区的广播电视网络体系，推动公共服务均等化，实现从“补短板”到“提质量”的跨越，为边境地区发展注入文化动能。

（二）项目实施情况

霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）任务，2024 年新建光缆公里数 128 公里，机顶盒安装数量 1409 个，机顶盒采购数量 12 项，完成霍尔果斯市辖区内 2 个乡镇、5 个行政村及 13 个社区的广播电视网络建设，满足当地群众百兆带宽接入需求，实现公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务。

（三）绩效目标

1.总目标

根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号），通过新建光缆公里数 106 公里，成本为 500 万



元，机顶盒安装数量 1000 个，成本为 80 万元，机顶盒采购数量 10 项，成本为 40 万元，完成霍尔果斯市辖区内 2 个乡镇、5 个行政村及 13 个社区的广播电视网络建设，满足当地群众百兆带宽接入需求，实现公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。

2.年度绩效目标

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的《2024 年霍尔果斯市智慧广电固边工程项目绩效目标申报表》，本项目资金 2024 年度绩效目标如下：

表 1 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	新建光缆公里数	≥ 106 公里
		机顶盒安装数量	≥ 1000 个
		机顶盒采购数量	≥ 10 项
	质量指标	新建光缆验收合格率	$= 100\%$
		机顶盒安装完成率	$= 100\%$
		机顶盒验收合格率	$= 100\%$
	时效指标	项目计划开始时间	$= 2023$ 年 10 月 11 日
成本指标	经济成本指标	机顶盒采购成本	≤ 4 万元/项
		新建光缆成本	≤ 4.71 万元/公里
		机顶盒安装成本	≤ 0.08 万元/个



一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
效益指标	社会效益指标	推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地	持续推动
满意度指标	满意度指标	霍尔果斯市民满意度	≥90%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

总体来看，霍尔果斯市智慧广电固边工程项目开展后取得了较好的成绩，在项目立项、资金落实、项目实施、财务管理等方面达到预期效果；运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过问卷调查和访谈获取的数据，评价组对霍尔果斯市智慧广电固边工程项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 98.58 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

经调研，根据《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件，霍尔果斯市智慧广电固边工程项目 2024 安排预算 620.00 万元，资金来源全部为财政拨款。截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出 620.00 万元，执行率为 100.00%。

（三）项目绩效情况

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目任务按照计划进度完成，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。为满足当地群众百兆带宽接入需求，实现公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电



视服务、公共服务和融合业务，根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号），完成新建光缆公里数128公里，机顶盒安装数量1409个，机顶盒采购数量12项，完成霍尔果斯市辖区内2个乡镇、5个行政村及13个社区的广播电视网络建设。

在项目开展过程中，该项目能严格按照项目财务管理办法执行。从财务流程各环节控制规范财务行为，在项目实施中能压实责任，对项目资金专账核算，保证资金专款专用，保障项目预算按照进度执行。

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为98.07%，满意度水平较高。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

为确保项目顺利进行，霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局对智慧广电固边工程提前做好项目规划，优化项目设计：立足实际，及时调整优化项目设计，借助已有线路和新建光缆完成铺设，建成智慧广电公共服务管理平台和专用文化信息服务平台，将所列计划再三审核。在项目实施过程中做好定期监督检查，严格遵循项目管理规范，明确责任体系，中国广电新疆股份有限公司落实工程建设领导责任制，实行工程质量责任终身制。形成监督、建设、施工、监理、属地“五方”共同发力的组织保障体系。在项目资金使用过程中，严格落实把关，按照项目资金使用范



围做好审核工作，让项目资金落于实处。在项目完成后，做好受益群众民意调查及项目防范工作。

严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，杜绝了资金被挤占和挪用现象的发生，跟踪检查到位。财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核、事中动态监督与事后复盘稽核相结合的立体化监督体系，形成多环节全过程的监督管理格局，尽量早发现问题，早解决问题。

（二）存在问题与不足

1.绩效目标编制缺乏合理性，时间维度管控不足

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的项目绩效目标表分析得知，本项目绩效目标虽有明确设置，但时间管理指标存在缺陷。在时效指标方面，“项目计划开始时间（2023年10月11日）”未结合项目全周期动态调整，未针对2024年复工阶段设置对应“当年复工时间”指标值，难以精准衡量年度执行进度；同时，关键的“项目完工时间”指标缺失，无法从财政绩效全流程视角，对项目时间节点进行闭环管控，削弱财政资金绩效管理的精准性与有效性。

2.需求预测与规划不足

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的项目绩效目标表，结合霍尔果斯市智慧广电固边工程项目工程进度确认单、机顶盒安装确认单、机顶盒到货验收单、



霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表分析得知，本项目新建光缆公里数、机顶盒安装数量等指标完成值高于目标值，反映出前期对实际需求（如居民使用需求、工程覆盖需求）预测不准确，项目规划阶段未充分考量施工过程变更、市民需求增长等因素，导致建设规模和采购量超出初始计划。

3.项目资料整理、归档工作不够及时

在报告撰写前期的基础数据收集阶段及实际撰写报告过程中的佐证材料调取环节，均需相关负责人配合提供资料，但经评价发现，该项目存在部分档案资料因前期准备不足而导致完备性欠缺，且提交的材料存在内容不完整的问题。

（三）建议和改进措施

1.动态完善时效指标体系

以财政预算年度为周期，结合项目全周期规划，细化时间节点指标。针对复工环节，明确“2024年复工时间”指标，设定具体可衡量的时间区间，关联年度财政资金支出进度，保障绩效目标与资金投入节奏适配。同时，补充“项目完工时间”指标，清晰界定完工节点，构建从启动到收尾的完整时间管控链条，实现财政绩效全流程时间闭环管理。

2.完善需求调研与动态调整机制

项目前期，综合运用问卷调查、实地走访、大数据分析等方式，深入调研居民、业务需求及区域发展规划；项



目实施中，建立需求动态跟踪机制，定期收集反馈，及时调整建设、采购计划，确保与实际需求适配，避免盲目超量建设。

3.建立资料全流程管控机制

建议从项目启动伊始，制定详细的《项目资料管理清单》，明确各阶段（如项目规划、执行、收尾等）需产生和归档的资料类型、标准、责任人及时间节点，嵌入项目管理流程，通过项目管理系统进行任务派发与进度追踪，确保资料随项目推进同步整理、归档。



目录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	4
(四) 项目组织与管理情况	5
(五) 项目绩效目标	7
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	11
三、评价结论	13
四、绩效评价分析	15
(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	18
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	24
五、主要经验及存在问题	25
(一) 主要经验及做法	25
(二) 存在问题	26



六、相关建议	27
七、绩效评价结果应用建议	28
八、其他需要说明的问题	29
附件 1 评价指标体系	30
附件 2 基础表	41
附件 3 满意度问卷	42
附件 4 满意度问卷调查报告	45
附件 5 相关负责人访谈记录	50
附件 6 项目支出支付凭证	53
附件 7 项目验收报告	55
附件 8 绩效评价征求意见函	56
附件 9 部门单位意见反馈表	57



2024 年霍尔果斯市智慧广电固边工程项目 预算绩效评价报告

受霍尔果斯市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日对霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局负责管理实施的 2024 霍尔果斯市智慧广电固边工程项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

习近平总书记多次就边境地区安全稳定，建设发展作出重要指示批示，强调治国必治边。在 2021 年 3 月召开的全国“两会”上通过的国家“十四五”规划意义深远，其中明确提出“实施智慧广电固边工程和乡村工程”。同年 4 月，国家发展改革委、中央宣传部等七部门联合印发《文化保护传承利用工程实施方案》，该方案要求“支持边境地区省份智慧广电基础设施建设，拓展广电网络服务内容和方式，提高政府信息发布和应急能力，着力巩固文化边防。”同年 6 月，国家广播电视总局和国家发展改革委社会司联合印发《智慧广电固边工程实施方案》，要求涉及边境地区的省（区）按照方案推进智慧广电固边工程的相关工作。

2021 年 12 月，国家广播电视总局、国家发展改革委联合召开智慧广电固边工程建设推进电视电话会（以下简称“固边工程推进会”），会议指出“智慧广电固边工程是国家‘十四五’规划《纲要》安排部署的重点项目，是‘十四五’



时期广电行业贯彻落实党中央强边固防、兴边富民战略部署的一项重点工作，也是贯彻落实党史学习教育要求、深入推进‘我为群众办实事’实践活动的重点项目。”

为助力文化和旅游资源提档升级，以文化赋能经济发展，亟需通过智慧广电工程完善基础设施，满足群众文化生活需要，促进边境地区经济、文化协同进步，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。2024 年霍尔果斯市财政局安排霍尔果斯市智慧广电固边工程项目资金 620 万元，依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号），明确工程建设方向与任务，旨在构建覆盖乡镇、行政村及社区的广播电视网络体系，推动公共服务均等化，实现从“补短板”到“提质量”的跨越，为边境地区发展注入文化动能。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

项目主要内容：根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号），通过新建光缆公里数 106 公里，成本为 500 万元，机顶盒安装数量 1000 个，成本为 80 万元，机顶盒采购数量 10 项，成本为 40 万元，完成霍尔果斯市辖区内 2 个乡镇、5 个行政村及 13 个社区的广播电视网络建设，满足当地群众百兆带宽接入需求，实现公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、



广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。

项目实施情况：霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）任务，2024年新建光缆公里数128公里，机顶盒安装数量1409个，机顶盒采购数量12项，完成霍尔果斯市辖区内2个乡镇、5个行政村及13个社区的广播电视网络建设，满足了当地群众百兆带宽接入需求，实现了公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务。

2.项目规模及范围

项目规模：项目总投资规模为620万元，其中：投入500万元用于新建光缆128公里；投入40万元用于采购机顶盒12项；投入80万元用于安装机顶盒1409个。通过项目大规模的实施，完成霍尔果斯市辖区内2个乡镇、5个行政村及13个社区的广播电视网络建设，满足当地群众百兆带宽接入需求，实现公共服务机构千兆以上的接入能力，支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务，推动构建满足当地群众高质量文化生活需要的宣传文化阵地。



项目范围：本项目覆盖了霍尔果斯市 2 个乡镇、5 个行政村及 13 个社区，具体情况详见下表 1-1、表 1-2、表 1-3：

表 1-1 项目覆盖乡镇内容情况表

序号	覆盖乡镇
1	伊车乡
2	兴城街道

表 1-2 项目覆盖行政村内容情况表

序号	覆盖行政村
1	伊车嘎善村
2	喀拉塔斯村
3	柳树渠村
4	赤哲嘎善村
5	加尔苏村

表 1-3 项目覆盖社区内容情况表

序号	覆盖乡镇
1	和谐社区
2	赛克山屋依社区
3	卡拉巴克社区
4	喀拉奥依社区
5	开干社区
6	库鲁斯社区
7	格干社区
8	幸福社区
9	卡拉苏社区
10	丝路社区
11	索伦社区
12	英塔尔社区
13	红桥社区

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况



1.资金分配情况

根据《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件，霍尔果斯市智慧广电固边工程项目 2024 年安排预算 620 万元，资金来源为中央转移支付资金。

2.资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，霍尔果斯市智慧广电固边工程项目全年实际支出 620.00 万元，执行率为 100.00%，其中：40 万元用于采购机顶盒 12 项，500 万元用于新建光缆 128 公里，80 万元用于安装机顶盒 1409 个。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括霍尔果斯市委办、霍尔果斯市财政局、霍尔果斯市发展和改革委员会、霍尔果斯市住房和城乡建设局、霍尔果斯市自然资源局、霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局以及霍尔果斯市各乡街道办事处。

霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局：牵头统筹项目全流程，负责项目规划申报、资金使用管理、工程实施推进、绩效目标设定与自评，保障项目按既定目标落地，对接上级部门落实文化旅游及广电相关政策要求。

霍尔果斯市委办：从宏观层面统筹协调，督促各部门落实项目相关任务；把控项目与市委战略的契合度，协调跨部门资源支持，确保项目服务地方发展大局。



霍尔果斯市财政局：主要负责项目资金保障，审核预算编制、拨付进度；监管资金使用合规性，并对专项资金使用情况进行绩效评价的监督检查，保障财政资金高效、安全投入项目建设。

霍尔果斯市发展和改革委员会：参与项目前期立项审批，审核项目可行性研究报告；统筹项目纳入地方发展规划，协调产业配套资源，推动项目服务区域经济社会发展目标。

霍尔果斯市住房和城乡建设局：负责审核工程建设方案、施工许可，监管工程质量、安全及施工进度，确保建设符合城乡建设规范。

霍尔果斯市自然资源局：保障项目用地需求，审核项目涉及的土地使用，办理用地审批、规划许可，确保项目建设符合国土空间规划，协调解决用地相关问题。

霍尔果斯市各乡街道办事处：配合项目落地实施，做好辖区内项目宣传、群众沟通；协助推进工程施工；收集反馈居民需求，助力项目效能在基层落地，服务辖区居民。

2.资金管理情况

项目资金根据《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件，拨付 2024 年霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局 620 万元。在项目执行过程中项目实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。经调研，霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局



已具有《项目组织管理制度》《霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局财务管理制度》；霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局根据合同约定,按照施工完成进度进行申请,首先打资金申请报告,经单位主要领导、市分管领导签字后报霍尔果斯市财政局相关科室和领导审批,审批通过后,由单位财务人员做项目资金支出,确保项目资金使用安全有效,执行期间无违规执行项目资金情况发生。

(五) 项目绩效目标

1.总目标

根据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(伊州发改社会〔2022〕573号),通过新建光缆公里数106公里,成本为500万元,机顶盒安装数量1000个,成本为80万元,机顶盒采购数量10项,成本为40万元,完成霍尔果斯市辖区内2个乡镇、5个行政村及13个社区的广播电视网络建设,满足当地群众百兆带宽接入需求,实现公共服务机构千兆以上的接入能力,支撑高清、超高清电视节目、广播电视直播业务、科普新疆等多种广播电视服务、公共服务和融合业务,推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活的需要的宣传文化阵地。

2.年度绩效目标

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的《2024年霍尔果斯市智慧广电固边工程项目绩效目标申报表》,本项目资金2024年度绩效目标如下:



表 1-4 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	新建光缆公里数	≥ 106 公里
		机顶盒安装数量	≥ 1000 个
		机顶盒采购数量	≥ 10 项
	质量指标	新建光缆验收合格率	$= 100\%$
		机顶盒安装完成率	$= 100\%$
		机顶盒验收合格率	$= 100\%$
	时效指标	项目计划开始时间	$= 2023$ 年 10 月 11 日
成本指标	经济成本指标	机顶盒采购成本	≤ 4 万元/项
		新建光缆成本	≤ 4.71 万元/公里
		机顶盒安装成本	≤ 0.08 万元/个
效益指标	社会效益指标	推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地	持续推动
满意度指标	满意度指标	霍尔果斯市民满意度	$\geq 90\%$

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2024 年霍尔果斯市智慧广电固边工程项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法



本次评价主要运用比较法、成本效益分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：

比较法：比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本次专项资金政策绩效评价过程中，评价组将各指标的实际完成值与绩效目标进行比较分析，考察分析绩效目标的完成情况及其实现程度和效果。

成本效益分析法：是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。霍尔果斯市智慧广电固边工程项目为推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地，通过分析霍尔果斯市智慧广电固边工程项目投入资金使用方向对项目效果的影响程度，帮助评价组了解项目实施的整体情况是否符合实际需要。

公众评判法：公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。评价组将采用线上访谈、问卷调查等方法对本次评价项目的制定方、实施方和受益方等进行充分调研，更加充分的掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目



产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

(1) 权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经过专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、通用标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准



霍尔果斯市智慧广电固边工程项目绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分—100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为“优”，80—90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为“良”，60—80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为“中”，60 分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为霍尔果斯市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次霍尔果斯市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	张琳娜	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	刘娟杰	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	代世平	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	冶志宏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	张雯雯	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
7	李翹楚	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	姚媛媛	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 20 日前

受霍尔果斯市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况调研，与霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2025 年 6 月 30 日前

数据采集（2025 年 6 月 26 日前）。将基础表发送至霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 6 月 30 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 30 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 10 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，



并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2025年7月30日前）。撰写完成的绩效评价报告提交霍尔果斯市财政局，并根据霍尔果斯市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对霍尔果斯市智慧广电固边工程项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为98.58分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	15	14.20	94.67%
项目过程	25	24.38	97.52%
项目产出	40	40	100.00%
项目效益	20	20	100.00%
合计	100	98.58	98.58%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策（15）	A1 项目立项（5）	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	规范	规范	2	100.00%
	A2 绩效目标（5）	A201 绩效目标合理性	3	合理	比较合理	2.2	73.33%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	A3 资金投入(5)	A202 绩效指标明确性	2	明确	明确	2	100.00%
		A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100.00%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100.00%
B 项目过程(25)	B1 资金管理(15)	B101 资金到位率	5	100%	100%	5	100.00%
		B102 预算执行率	5	100%	100%	5	100.00%
		B103 资金使用合规性	5	合规	合规	5	100.00%
	B2 组织实施(10)	B201 管理制度健全性	5	健全	健全	5	100.00%
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	执行且比较有效	4.38	87.60%
C 项目产出(40)	C1 产出数量(10)	C101 新建光缆公里数	4	106 公里	128 公里	4	100.00%
		C102 机顶盒安装数量	3	1000 个	1409 个	3	100.00%
		C103 机顶盒采购数量	3	10 项	12 项	3	100.00%
	C2 产出质量(12)	C201 新建光缆验收合格率	3	100%	100%	3	100.00%
		C202 机顶盒安装完成率	3	100%	100%	3	100.00%
		C203 机顶盒验收合格率	3	100%	100%	3	100.00%
		C204 项目资金支付率	3	100%	100%	3	100.00%
	C3 产出时效(9)	C301 项目开工率	3	100%	100%	3	100.00%
		C302 项目完工率	3	100%	100%	3	100.00%
		C303 机顶盒采购完成率	3	100%	100%	3	100.00%
	C4 产出成本(9)	C401 新建光缆成本	3	500 万元	500 万元	3	100.00%
		C402 机顶盒安装成本	3	80 万元	80 万元	3	100.00%
		C403 机顶盒采购成本	3	40 万元	40 万元	3	100.00%
D 项目效	D1 实施	D101 推动构建满	10	有效推	有效推	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
益（20）	效益（10）	足当地群众高质量文化生活需要的宣传文化阵地		动	动		
	D2 满意度（10）	D201 霍尔果斯市民满意度	10	95%	98.07%	10	100.00%
总分			100	-	-	98.58	98.58%

（二）项目绩效情况

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目实施，新建光缆后的网络速度满足了群众日常观看电视节目、上网等需求，推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 15 分，绩效评价得分 14.20 分，得分率 94.67%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

①本项目依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）、《自治区广播电视局自治区发展和改革委员会关于印发〈自治区智慧广电固边工程建设实施方案〉的通知》（新广局电〔2022〕73号）、《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76号）设立，项目有相关政策依据；②经分析，项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性

经核查《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）、《霍尔果斯市智慧广电固边工程实施方案》及评价组对部门相关人员访谈得知，①立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据本项目绩效目标申报表分析可知，①本项目设立了总目标和年度目标；②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。但部分绩效目标设置不合理、没有时间限制。时效指标“项目计划开始时间”应设置“项目复工时间”以当年复工时间设置当年指标值；未依据《自治区分行业分领域共性项目绩效指标体系（2021 年度）》中建设工程类共性指标要求设置“项目完工时间”指标。扣除 $80\% \times 2/6 \times 3 = 0.80$ 分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.2 分，得分率 73.33%。

（2）绩效指标明确性



经核查《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）、《霍尔果斯市智慧广电固边工程实施方案》及本项目绩效目标申报表分析确认，①该项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

①本项目依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）、《自治区广播电视局自治区发展和改革委员会关于印发〈自治区智慧广电固边工程建设实施方案〉的通知》（新广局电〔2022〕73号）文件编制预算，预算编制依据充分、合理；②经对以上资料查阅分析确认，项目预算编制细化。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）资金分配合理性

①本项目依据《关于下达2023年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76号）文件下达霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局项



目资金，预算资金分配依据充分；②经查阅以上文件确认，预算资金分配额度合理，与项目地方实际相适应。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价得分 24.38 分，得分率 97.52%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

经查证《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件，本项目 2024 年预算总额为 620 万元，资金到位 620 万元，资金到位率达 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）预算执行率

本项目 2024 年预算总额为 620 万元，经查看霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，截至 2024 年 12 月 31 日，项目实际支出 620 万元，预算执行率达 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性



经核查《中央预算内投资项目监督管理办法》《基本建设财务管理规则》《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）、《关于下达2023年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76号）及评价组对部门相关人员访谈得知，该项目①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

①根据项目单位提供的《项目组织管理制度》《霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局财务管理制度》可知，项目实施单位已具有相应的财务和业务管理制度；②经查看制度内容，确认财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

经核查《中央预算内投资项目监督管理办法》《基本建设财务管理规则》《基本建设项目竣工财务决算管理暂



行办法》《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573号）、《霍尔果斯市智慧广电固边工程采购合同》、项目终验报告等资料及评价组对部门相关人员访谈得知，①该项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目未发生调整；③项目合同书、验收报告等资料齐全但未及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 5 分，扣除 $25\% \times 1/2 \times 5 = 0.62$ 分，根据评分标准得 4.38 分，得分率 87.6%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 40 分，得分率 100%，具体分析如下：

1. 产出数量

（1）新建光缆公里数

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目工程进度确认单、霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，该项目本年实际完成新建光缆公里数 128 公里，已完成设定的 106 公里目标值。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）机顶盒安装数量



根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的机顶盒安装确认单及基础表可知，该项目本年实际完成机顶盒安装 1409 个，已完成设定的 1000 个目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）机顶盒采购数量

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的机顶盒到货验收单及基础表可知，该项目本年实际完成机顶盒采购 12 项，已完成设定的 10 项目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.产出质量

（1）新建光缆验收合格率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，该项目已于 2024 年 11 月 26 日完成并通过验收，验收合格率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）机顶盒安装完成率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒安装确认单及基础表可知，本年采购的 12 项机顶盒已全部完成安装，安装完成率为 100%，达到目标值。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）机顶盒验收合格率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒到货验收单及基础表可知，本年采购的 12 项机顶盒已全部完成验收，验收合格率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（4）项目资金支付率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，本项目 620 万元资金已支付完毕，项目资金支付率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

3.产出时效

（1）项目开工率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目复工报告及基础表可知，项目于 2024 年 3 月 4 日复工，项目开工率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。



（2）项目完工率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，项目于 2024 年 11 月 26 日验收完成，项目完工率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）机顶盒采购完成率

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒到货验收单及基础表可知，本年采购的 12 项机顶盒已完成验收，采购完成率为 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

4.产出成本

（1）新建光缆成本

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，新建光缆成本支出 500 万元，已全部支出完毕，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）机顶盒安装成本

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍



尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，机顶盒安装成本支出 80 万元，已全部支出完毕，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）机顶盒采购成本

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，机顶盒采购成本支出 40 万元，已全部支出完毕，达到目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100.00%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）推动构建满足当地群众高质量文化生活需要的宣传文化阵地

根据评价组发放的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目服务对象满意度调查问卷分析得知，被调查对象对“智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活需要的满意程度”达到了 99.01%，满意度较高，由此可见，市民群众认为，该项目的实施确实能够有效推动构建满足当地群众高质量文化生活需要的宣传文化阵地。



综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.满意度

（1）霍尔果斯市民满意度

根据霍尔果斯市智慧广电固边工程项目服务对象满意度调查问卷报告分析得知，该项目受益对象的整体满意程度为 98.07%，市民群众满意度较高，达到了满意度 95%的目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

为确保项目顺利进行，霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局对智慧广电固边工程提前做好项目规划，优化项目设计：立足实际，及时调整优化项目设计，借助已有线路和新建光缆完成铺设，建成智慧广电公共服务管理平台和专用文化信息服务平台，将所列计划再三审核。在项目实施过程中做好定期监督检查，严格遵循项目管理规范，明确责任体系，中国广电新疆股份有限公司落实工程建设领导责任制，实行工程质量责任终身制。形成监督、建设、施工、监理、属地“五方”共同发力的组织保障体系。在项目资金使用过程中，严格落实把关，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落于实处。在项目完成后，做好受益群众民意调查及项目防范工作。



严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，杜绝了资金被挤占和挪用现象的发生，跟踪检查到位。财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核、事中动态监督与事后复盘稽核相结合的立体化监督体系，形成多环节全过程的监督管理格局，尽量早发现问题，早解决问题。

（二）存在问题

1.绩效目标编制缺乏合理性，时间维度管控不足

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的项目绩效目标表分析得知，本项目绩效目标虽有明确设置，但时间管理指标存在缺陷。在时效指标方面，“项目计划开始时间（2023年10月11日）”未结合项目全周期动态调整，未针对2024年复工阶段设置对应“当年复工时间”指标值，难以精准衡量年度执行进度；同时，关键的“项目完工时间”指标缺失，无法从财政绩效全流程视角，对项目时间节点进行闭环管控，削弱财政资金绩效管理的精准性与有效性。

2.需求预测与规划不足

根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的项目绩效目标表，结合霍尔果斯市智慧广电固边工程项目工程进度确认单、机顶盒安装确认单、机顶盒到货验收单、霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表分析得知，本项目新建光缆公里数、机顶盒安装数量等指标完



成值高于目标值，反映出前期对实际需求（如居民使用需求、工程覆盖需求）预测不准确，项目规划阶段未充分考量施工过程变更、市民需求增长等因素，导致建设规模和采购量超出初始计划。

3.项目资料整理、归档工作不够及时

在报告撰写前期的基础数据收集阶段及实际撰写报告过程中的佐证材料调取环节，均需相关负责人配合提供资料，但经评价发现，该项目存在部分档案资料因前期准备不足而导致完备性欠缺，且提交的材料存在内容不完整的问题。

六、相关建议

1.动态完善时效指标体系

以财政预算年度为周期，结合项目全周期规划，细化时间节点指标。针对复工环节，明确“2024年复工时间”指标，设定具体可衡量的时间区间，关联年度财政资金支出进度，保障绩效目标与资金投入节奏适配。同时，补充“项目完工时间”指标，清晰界定完工节点，构建从启动到收尾的完整时间管控链条，实现财政绩效全流程时间闭环管理。

2.完善需求调研与动态调整机制

项目前期，综合运用问卷调查、实地走访、大数据分析等方式，深入调研居民、业务需求及区域发展规划；项目实施中，建立需求动态跟踪机制，定期收集反馈，及时



调整建设、采购计划，确保与实际需求适配，避免盲目超量建设。

3.建立资料全流程管控机制

建议从项目启动伊始，制定详细的《项目资料管理清单》，明确各阶段（如项目规划、执行、收尾等）需产生和归档的资料类型、标准、责任人及时间节点，嵌入项目管理流程，通过项目管理系统进行任务派发与进度追踪，确保资料随项目推进同步整理、归档。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报霍尔果斯市财政局。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合霍尔果斯市党委、霍尔果斯市人民政府工作安排以及霍尔果斯市本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，霍尔果斯市财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向霍尔果斯市政府和人大报告，为政府决策提供参考。



八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的资料中提取,并采取线上访谈及满意度问卷调查工作。针对上述情况,评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性,可能影响本次评价结果。评价组在对收集的数据进行分析的基础上,结合对霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (15)	A1 项目立项 (5)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配;③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分, 符合得该项权重分, 不符合不得分。	①本项目依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(伊州发改社会〔2022〕573号)、《自治区广播电视局自治区发展和改革委员会关于印发〈自治区智慧广电固边工程建设实施方案〉的通知》(新广局电〔2022〕73号)、《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程(第一批)中央基建投资预算的资金》(伊州财建〔2023〕76号)设立, 项目有相关政策依据;②经分析, 项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求, 用以反映和考核项目立	规范	通用标准	考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项是否	经核查《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(伊州发改社会〔2022〕573号)、《霍尔果斯市智慧广电固边工程实施方案》及评价组对部门相关人员访谈得知, ①立	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				项的规范情况。			符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。		
	A2 绩效目标（5）	A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得20%的权重分（两项各占10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关，是否有时间限制，每符合一项，再得1/6的剩余权重分。	根据本项目绩效目标申报表分析可知，①本项目设立了总目标和年度目标；②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。但部分绩效目标设置不合理、没有时间限制。时效指标“项目计划开始时间”应设置“项目复工时间”以当年复工时间设置当年指标值；未依据《自治区分行业分领域共性项目绩效指标体系（2021年度）》中建设工程类共性指标要求设置“项目完工时间”指标。扣除 $80\% \times 2/6 \times 3 = 0.80$ 分。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得2.2分，得分率73.33%。	2.2	73.33%
		A202 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解	经核查《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。			为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，否则不得分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，否则不得分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）、《霍尔果斯市智慧广电固边工程实施方案》及本项目绩效目标申报表分析确认，①该项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
	A3 资金投入（5）	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	①本项目依据《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）、《自治区广播电视局自治区发展和改革委员会关于印发〈自治区智慧广电固边工程建设实施方案〉的通知》（新广局电〔2022〕73 号）文件编制预算，预算编制依据充分、合理；②经对以上资料查阅分析确认，项目预算编制细化。综上所述，该指标分值 3 分，根据	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								评分标准得 3 分，得分率 100%。		
		A302 资金分配合理性	2	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	① 预算资金分配依据是否充分；② 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	① 本项目依据《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件下达霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局项目资金，预算资金分配依据充分；② 经查阅以上文件确认，预算资金分配额度合理，与项目地方实际相适应。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
B 项目过程（25）	B1 资金管理（15）	B101 资金到位率	5	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	经查证《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）文件，本项目 2024 年预算总额为 620 万元，资金到位 620 万元，资金到位率达 100%。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100.00%
		B102 预算执行率	5	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	本项目 2024 年预算总额为 620 万元，经查看霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，截至 2024 年 12 月 31 日，项目实际支出 620 万元，预算执行率达	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				支出金额/预算批复金额×100%				100%。 综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。		
		B103 资金使用合规性	5	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分，否则不得分。	经核查《中央预算内投资项目监督管理办法》《基本建设财务管理规则》《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）、《关于下达 2023 年文化保护传承利用工程（第一批）中央基建投资预算的资金》（伊州财建〔2023〕76 号）及评价组对部门相关人员访谈得知，该项目①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100.00%
	B2 组织实施（10）	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的业务管理制度是否	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和	①根据项目单位提供的《项目组织管理制度》《霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局财务管理制度》	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。			业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	可知，项目实施单位已具有相应的财务和业务管理制度；②经查看制度内容，确认财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。		
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经核查《中央预算内投资项目监督管理办法》《基本建设财务管理规定》《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》《关于霍尔果斯市智慧广电固边工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊州发改社会〔2022〕573 号）、《霍尔果斯市智慧广电固边工程采购合同》、项目终验报告等资料及评价组对部门相关人员访谈得知，①该项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目未发生调整；③项目合同书、验收报告等资料齐全但未及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。综上所述，该指标分值 5 分，扣除 25%*1/2*5=0.62 分，根据评分标准	4.38	87.60%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								得 4.38 分，得分率 87.6%。		
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 新建光缆公里数	4	考察完成新建光缆公里数的情况	106 公里	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目工程进度确认单、霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，该项目本年实际完成新建光缆公里数 128 公里，已完成设定的 106 公里目标值。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%
		C102 机顶盒安装数量	3	考察完成机顶盒安装数量的情况	1000 个	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的机顶盒安装确认单及基础表可知，该项目本年实际完成机顶盒安装 1409 个，已完成设定的 1000 个目标值。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
		C103 机顶盒采购数量	3	考察完成机顶盒采购数量的情况	10 项	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的机顶盒到货验收单及基础表可知，该项目本年实际完成机顶盒采购 12 项，已完成设定的 10 项目标值。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C2 产出质量 (12)	C201 新建光缆验收合格率	3	考察新建光缆验收合格率的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，该项目已于2024年11月26日完成并通过验收，验收合格率为100%，达到目标值。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		C202 机顶盒安装完成率	3	考察机顶盒安装完成率的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒安装确认单及基础表可知，本年采购的12项机顶盒已全部完成安装，安装完成率为100%，达到目标值。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		C203 机顶盒验收合格率	3	考察机顶盒验收合格率的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分值，扣完为止。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒到货验收单及基础表可知，本年采购的12项机顶盒已全部完成验收，验收合格率为100%，达到目标值。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		C204 项目资	3	考察项目资	100%	计划标准	达到目标值得满	根据霍尔果斯市文化体育广播电视	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		金支付率		金支付的情况			分，低于则每降低1%扣除5%的权重分值，扣完为止。	和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，本项目620万元资金已支付完毕，项目资金支付率为100%，达到目标值。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
	C3 产出时效（9）	C301 项目开工率	3	考察项目按计划复工的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值得0分。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目复工报告及基础表可知，项目于2024年3月4日复工，项目开工率为100%，达到目标值。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		C302 项目完工率	3	考察项目按计划完工的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值得0分。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告及基础表可知，项目于2024年11月26日验收完成，项目完工率为100%，达到目标值。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		C303 机顶盒采购完成率	3	考察机顶盒采购完成的情况	100%	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值得0分。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告、机顶盒	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								到货验收单及基础表可知，本年采购的 12 项机顶盒已完成验收，采购完成率为 100%，达到目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
	C4 产出成本（9）	C401 新建光缆成本	3	考察新建光缆成本的情况	500 万元	计划标准	完成率（实际值/目标值×100%）等于 100%得满分，若不等于，完成率高于 100% 不得分，完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，新建光缆成本支出 500 万元，已全部支出完毕，达到目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
		C402 机顶盒安装成本	3	考察机顶盒安装成本的情况	80 万元	计划标准	完成率（实际值/目标值×100%）等于 100%得满分，若不等于，完成率高于 100% 不得分，完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，机顶盒安装成本支出 80 万元，已全部支出完毕，达到目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
		C403 机顶盒采购成本	3	考察机顶盒采购成本的情况	40 万元	计划标准	完成率（实际值/目标值×100%）等于 100%得满分，若不等于，完	根据霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局提供的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目支付凭证及基础表可知，机顶盒采购成本支出 40 万元，	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							成率高于 100%不得分, 完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	已全部支出完毕, 达到目标值。综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 3 分, 得分率 100%。		
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 推动构建满足当地群众高质量文化生活的宣传文化阵地	10	考察推动构建满足当地群众日益增长的高质量文化生活的宣传文化阵地的情况	有效推动	计划标准	根据满意度调查问卷中的对应问题结果计算得分, 达到 90%及以上视为有效推动, 得满分, 小于 90%且大于等于 80%的得 8 分, 小于 80%且大于等于 60%的得 5 分, 小于 60%不得分。	根据评价组发放的霍尔果斯市智慧广电固边工程项目服务对象满意度调查问卷分析得知, 被调查对象对“智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活的满意程度”达到了 99.01%, 满意度较高, 由此可见, 市民群众认为, 该项目的实施确实能够有效推动构建满足当地群众高质量文化生活的宣传文化阵地。综上所述, 该指标分值 10 分, 根据评分标准得 10 分, 得分率 100%。	10	100.00%
	D2 满意度 (10)	D201 霍尔果斯市民满意度	10	考察霍尔果斯市民满意度的情况	95%	计划标准	达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值, 扣完为止。	根据霍尔果斯市智慧广电固边工程项目服务对象满意度调查问卷报告分析得知, 该项目受益对象的整体满意程度为 98.07%, 市民群众满意程度较高, 达到了满意度 95%的目标值。综上所述, 该指标分值 10 分, 根据评分标准得 10 分, 得分率 100%。	10	100.00%
总分			100	——				——	98.58	98.58%



附件 2 基础表

序号	工作内容	数量（完成值）	备注
1	新建光缆公里数	128 公里	需提供合同及验收单
2	机顶盒安装数量	1409 个	需提供合同及验收单
3	机顶盒采购数量	12 项	需提供合同及验收单
4	新建光缆验收合格率	100%	需提供新建光缆供验收单
5	机顶盒安装完成率	100%	需提供机顶盒安装验收单
6	机顶盒验收合格率	100%	需提供机顶盒验收单或入库单
7	项目资金支付率	100%	需提供项目资金支付凭证或明细账
8	项目按计划复工时间	2024 年 3 月 4 日	需提供 2024 年项目复工报告或进场报告
9	项目按计划完工时间	2024 年 11 月 25 日	需提供项目总体验收单
10	机顶盒采购完成时间	2024 年 5 月 18 日	需提供机顶盒采购验收单
11	新建光缆支出	500 万	需提供新建光缆支付凭证或明细账
12	机顶盒安装支出	80 万	需提供机顶盒安装支付凭证或明细账
13	机顶盒采购支出	40 万	需提供机顶盒采购支付凭证或明细账
填写单位：霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局（盖章） 填写人：刘赛赛 联系电话：15199608070 填写日期：2025 年 6 月 26 日			
备注：此表由霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局填写并加盖公章，并提供相关数据对应的证明材料。			



附件 3 满意度问卷

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目受益对象

满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受霍尔果斯市财政局的委托，我公司对 2024 年霍尔果斯市智慧广电固边工程项目的受益对象展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

一、基本信息题

1.您的性别？（ ）

A.男 B.女

2.您的年龄？（ ）

A.20 岁以下 B.20-40 岁 C.40-60 岁 D.60 岁以上

二、基本问题（不定项选择题）

1.您所在区域是否完成智慧广电光缆铺设？（ ）

A.已完成 B.未完成

2.施工前是否收到施工时间、影响范围等通知？（ ）

A.清晰告知 B.简单说明 C.未收到通知

3.施工过程中对您生活造成的影响程度（如噪音、出行）？（ ）

A.无影响 B.轻微影响 C.较大影响 D.严重影响



4.目前网络信号稳定性如何？（ ）

A.非常稳定 B.较稳 C.一般

D.不稳定 E.经常断网

5.您是否已安装智慧广电机顶盒？（ ）

A.已安装 B.未安装

6.安装人员是否详细讲解机顶盒使用方法？（ ）

A.详细易懂 B.简单说明 C.未讲解

三、满意度问题（不定项选择题）

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5分最高，1分最低。

满意度问题	——最高最低→
1.新建光缆施工过程中，施工人员的文明施工情况（如是否及时清理施工垃圾、是否规范操作等），您的满意程度是？	5 4 3 2 1
2.新建光缆后的网络速度是否满足您日常观看电视节目、上网等需求，您的满意程度是？	5 4 3 2 1
3.新建光缆的网络稳定性（如是否经常出现卡顿、断网等情况），您的满意程度是？	5 4 3 2 1
4.机顶盒安装人员的服务态度（如是否热情、耐心等），您的满意程度是？	5 4 3 2 1
5.机顶盒的画面质量（清晰度、色彩等），您的满意程度是？	5 4 3 2 1
6.智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活需要的满意程度是？	5 4 3 2 1
以上题项，如您选择不太满意或者非常不满意，请简述原因：	



四、您对于霍尔果斯市智慧广电固边工程项目的实施，您还有什么意见与建议？

〈再次感谢您的支持与配合〉



附件 4 满意度问卷调查报告

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目受益对象 满意度问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为霍尔果斯市智慧广电固边工程项目受益对象。

（二）调研内容

1. 单选题：

您的性别是

您的年龄段是

您所在区域是否完成智慧广电光缆铺设？

施工前是否收到施工时间、影响范围等通知？

施工过程中对您生活造成的影响程度（如噪音、出行）？

目前网络信号稳定性如何？

您是否已安装智慧广电机顶盒？

安装人员是否详细讲解机顶盒使用方法？

2. 满意度问题：

新建光缆施工过程中，施工人员的文明施工情况（如是否及时清理施工垃圾、是否规范操作等），您的满意程度是？

新建光缆后的网络速度是否满足您日常观看电视节目、上网等需求，您的满意程度是？

新建光缆的网络稳定性（如是否经常出现卡顿、断网等情况），您的满意程度是？

机顶盒安装人员的服务态度（如是否热情、耐心等），您的满意程度是？

机顶盒的画面质量（清晰度、色彩等），您的满意程度是？



智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活需要的满意程度是？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样调查。

三、问卷的发放和回收

本次共发放 81 份问卷调查，收回有效问卷共 81 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次霍尔果斯市智慧广电固边工程项目受益对象的满意度问卷的信度为 0.91。



2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性,即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常,相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关,其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明,此次问卷效度较高,因此能够很好地反映满意程度,有关问卷效度请见附表1。

附表1 霍尔果斯市智慧广电固边工程项目受益对象的满意度问卷

效度汇总

题目	效度得分
智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活需要的满意程度是?	0.75
新建光缆后的网络速度是否满足您日常观看电视节目、上网等需求,您的满意程度是?	0.86
机顶盒安装人员的服务态度(如是否热情、耐心等),您的满意程度是?	0.89
新建光缆施工过程中,施工人员的文明施工情况(如是否及时清理施工垃圾、是否规范操作等),您的满意程度是?	0.87



题目	效度得分
机顶盒的画面质量（清晰度、色彩等），您的满意程度是？	0.85
新建光缆的网络稳定性（如是否经常出现卡顿、断网等情况），您的满意程度是？	0.74

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的性别是

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为 59.26%，选女的比例为 40.74%。

2) 您的年龄段是

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选 20 岁以下的比例为 0%，选 20-40 岁的比例为 48.15%，选 40-60 岁的比例为 39.51%，选 60 岁以上的比例为 12.35%。

3) 您所在区域是否完成智慧广电光缆铺设？

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选已完成的比例为 100%，选未完成的比例为 0%。

4) 施工前是否收到施工时间、影响范围等通知？

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选清晰告知的比例为 93.83%，选简单说明的比例为 6.17%，选未收到通知的比例为 0%。

5) 施工过程中对您生活造成的影响程度（如噪音、出行）？

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选无影响的比例为 86.42%，选轻微影响的比例为 12.35%，选较大影响的比例为 0%，选严重影响的比例为 1.23%。

6) 目前网络信号稳定性如何？

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选非常稳定的比例为 85.19%，选较稳的比例为 11.11%，选一般的比例为 3.7%，选不稳定的比例为 0%，选经常断网的比例为 0%。

7) 您是否已安装智慧广电机顶盒？



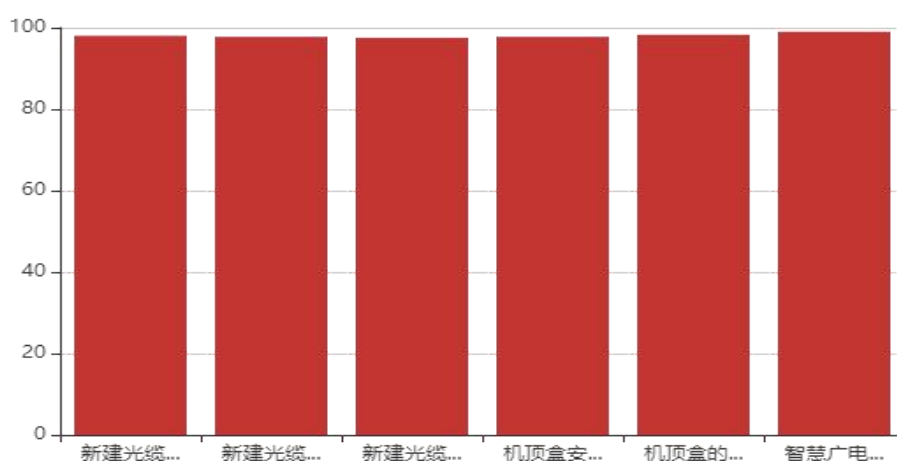
在 81 份有效问卷中，被调查对象中选已安装的比例为 96.3%，选未安装的比例为 3.7%。

8) 安装人员是否详细讲解机顶盒使用方法？

在 81 份有效问卷中，被调查对象中选详细易懂的比例为 97.44%，选简单说明的比例为 2.56%，选未讲解的比例为 0%。

2. 满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 98.07%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：新建光缆施工过程中，施工人员的文明施工情况（如是否及时清理施工垃圾、是否规范操作等），您的满意程度是？（98.03%）、新建光缆后的网络速度是否满足您日常观看电视节目、上网等需求，您的满意程度是？（97.78%）、新建光缆的网络稳定性（如是否经常出现卡顿、断网等情况），您的满意程度是？（97.53%）、机顶盒安装人员的服务态度（如是否热情、耐心等），您的满意程度是？（97.78%）、机顶盒的画面质量（清晰度、色彩等），您的满意程度是？（98.27%）、智慧广电固边工程项目满足日益增长的高质量文化生活需要的满意程度是？（99.01%）。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 5 相关负责人访谈记录

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景;

(2) 项目立项的目标;

(3) 项目规模及范围;

(4) 霍尔果斯市智慧广电固边工程项目的内容与实施情况;

(5) 项目取得的成绩与经验做法;

(6) 项目执行周期;

(7) 项目总预算; 预算根据年度分配情况及各年度支出情况。

答: (1) 为进一步加快边疆发展, 确保边疆巩固、边境安全, 进一步改善民生、促进社会和谐稳步发展, 2022 年 9 月 5 日立项霍尔果斯市智慧广电固边工程。

(2) 目标为提高广播电视公共服务能力、政府信息发布和应急能力, 服务霍尔果斯市党委和政府中心工作, 推动构建满足霍尔果斯群众日益增长的高质量文化生活需要的宣传文化阵地, 提升霍尔果斯市边境地区文化建设。

(3) 主要在霍尔果斯市区以及各街道乡镇开展建设。

(4) 主要建设内容为“一网两平台”建设, 包括敷设光缆 128 公里, 新建数据网设备 2 台、接入网 ONU 设备数量 6568 个; 购置新一代直播卫星接收终端 111 台。建设县级边缘云系统、专用业务应用和门户服务系统各 1 套, 网络安全



等保设备 1 套等。截止目前项目已完工。

(5) 该项目在实施过程中，积极组织协调各项目参与方，抓紧工期，预留提前量，按时完成各阶段节点目标值。

(6) 项目 2022 年立项，2023 年实施，2024 年年底完工。

(7) 项目总预算 1200 万，为中央预算资金，2023 年分配并支付 300 万，2024 年分配并支付 620 万。

2. 请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。

答：根据合同约定，并按照施工完成进度进行申请，打资金申请报告，经单位主要领导，市分管领导签字后报财政局相关科室和领导审批，通过后，由单位财务人员做项目资金支出。

3. 请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

答：关键环节在机房设备的搭建和设备入户安装环节。针对对这两个环节，依据中央预算项目管理办法以及项目进度管理办法，主要通过发函至各村社区，以及现场协调设备安装等工作进行推进，确保项目实施进度。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

答：主要通过监督项目的质量和进度，委托监理单位进行现场质量监管以及进度督促，确保按时按期达到支付进度要求。

5. 该专项经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪



些(包括资金拨付部门,项目主管部门,项目实施部门等)?
相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?

答:涉及市委办、财政局、发改委、住建局、自然资源局以及乡街道等,按照各单位工作职责,并按照项目进度相互配合协调促进。

6.通过本专项经费,您认为是否达到了其预期效果?

答:达到了。

7.请您谈谈该专项经费项目实施过程中出现的问题或难点,以及下一步的工作规划。

答:暂未出现问题,下一步将抓紧项目结算确认,加快财务决算的开展。

8.请您简要说明一下,单位项目管理制度及财务管理制度是否健全?对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作?

答:健全,在专项经费管理方面,严格遵守财务审批制度,按照申请流程依次办理,资金下达后经单位财经会议通过后进行支付。

9.您认为该项目资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升?

答:我认为严格按照现有财政部门以及单位内部的资金管理制度,做到规范使用资金,就不会容易出差错。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
项目负责人	刘赛赛	13199608070	



附件 6 项目支出支付凭证

国库集中支付凭证

654004

第 DP2024032000038 号

资金性质：一般公共预算资金

20240320

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局		收款人	全 称	中国广电新疆网络股份有限公司霍尔果斯市营业部	
	账 号	3006031229021950234			账 号	30108101040060896	
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行			开户银行	农行霍尔果斯支行	
支 付 金 额	人民币 (大写):	叁佰叁拾陆万元整		金额 (小写)		¥3,360,000.00	
单 位	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局(霍尔果斯市文物局)		主管部门	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局(霍尔果斯市文物局)			
功能分类科目	2070802 一般行政管理事务		支付申请编号	AP20240320123416562			
结算方式	转账支票		用 途	文旅局智慧广电周边工程款			
  				银行会计分录	实际支付金额：¥3,360,000.00		
					(借)		
					复核员： 		

国库集中支付凭证

654004

第 DP2024032000039 号

资金性质：一般公共预算资金

20240320

单位：元

付款人	全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局		收款人	全 称	中国广电新疆网络股份有限公司霍尔果斯市营业部	
	账 号	3006031229021950234			账 号	30108101040064765	
	开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行			开户银行	农行霍尔果斯支行	
支 付 金 额	人民币 (大写):	壹佰肆拾肆万元整		金额 (小写)		¥1,440,000.00	
单 位	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局(霍尔果斯市文物局)		主管部门	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局(霍尔果斯市文物局)			
功能分类科目	2070802 一般行政管理事务		支付申请编号	AP20240320123558889			
结算方式	转账支票		用 途	文旅局智慧广电周边工程农民工工资			
  				银行会计分录	实际支付金额：¥1,440,000.00		
					(借)		
					复核员： 		



国库集中支付凭证				第 DP2024082300025 号	
凭证性质：一般公共预算资金				20240823	
单位：元				单位：元	
全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	中国广电新疆网络股份有限公司霍尔果斯市营业部	
账 号	3000031229021950234		账 号	30108101040060896	
开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	农行霍尔果斯支行	
支付金额	人民币：玖拾捌万元整		金额（小写）	¥980,000.00	
单位	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局（霍尔果斯市文物局）	主管部门	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局（霍尔果斯市文物局）		
功能分类科目	2070802—一般行政管理事务	支付申请编号	AP20240822174215526		
结算方式	转账支票	用 途	霍尔果斯市智慧广电固边工程项目款		
 印 张莉 赵婷		银行	实际支付金额：¥980,000.00		
		会计	(借)		
		分 录	复核员：		

国库集中支付凭证				第 DP2024082300024 号	
凭证性质：一般公共预算资金				20240823	
单位：元				单位：元	
全 称	新疆维吾尔自治区霍尔果斯经济开发区管理委员会财政局	收款人	全 称	中国广电新疆网络股份有限公司霍尔果斯市营业部霍尔果斯市智慧广电固边工程项目款	
账 号	3000031229021950234		账 号	30108101040064765	
开户银行	中国工商银行股份有限公司霍尔果斯支行		开户银行	农行霍尔果斯支行	
支付金额	人民币：肆拾贰万元整		金额（小写）	¥420,000.00	
单位	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局（霍尔果斯市文物局）	主管部门	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局（霍尔果斯市文物局）		
功能分类科目	3070802—一般行政管理事务	支付申请编号	AP20240822174015674		
结算方式	转账支票	用 途	霍尔果斯市智慧广电固边工程农民工工资		
 印 张莉 赵婷		银行	实际支付金额：¥420,000.00		
		会计	(借)		
		分 录	复核员：		



附件 7 项目验收报告

霍尔果斯市智慧广电固边工程项目终验报告

项目名称	霍尔果斯市智慧广电固边工程		
建设单位	霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局		
设计单位	华信咨询设计研究院有限公司		
监理单位	中通服项目管理咨询有限公司		
承建单位	中国广电新疆网络股份有限公司		
开工日期	2023 年 10 月 11 日	竣工日期	2024.1.25
验收内容： 1、合同内涉及的内容； 2、现场施工工艺及工程量； 3、竣工资料			
验收结论	合格		
建设单位 (签字、盖章)	设计单位 (签字、盖章)	监理单位 (签字、盖章)	承建单位 (签字、盖章)



附件 8 绩效评价征求意见函

قورعاس قالالق قازىنا مەكەمەسى 霍尔果斯市财政局

关于 2024 年霍尔果斯市项目支出绩效重点 评价报告征求意见的函

霍尔果斯市应急管理局、霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局、霍尔果斯市教育局、霍尔果斯市民政局、霍尔果斯南部产业园区管理委员会：

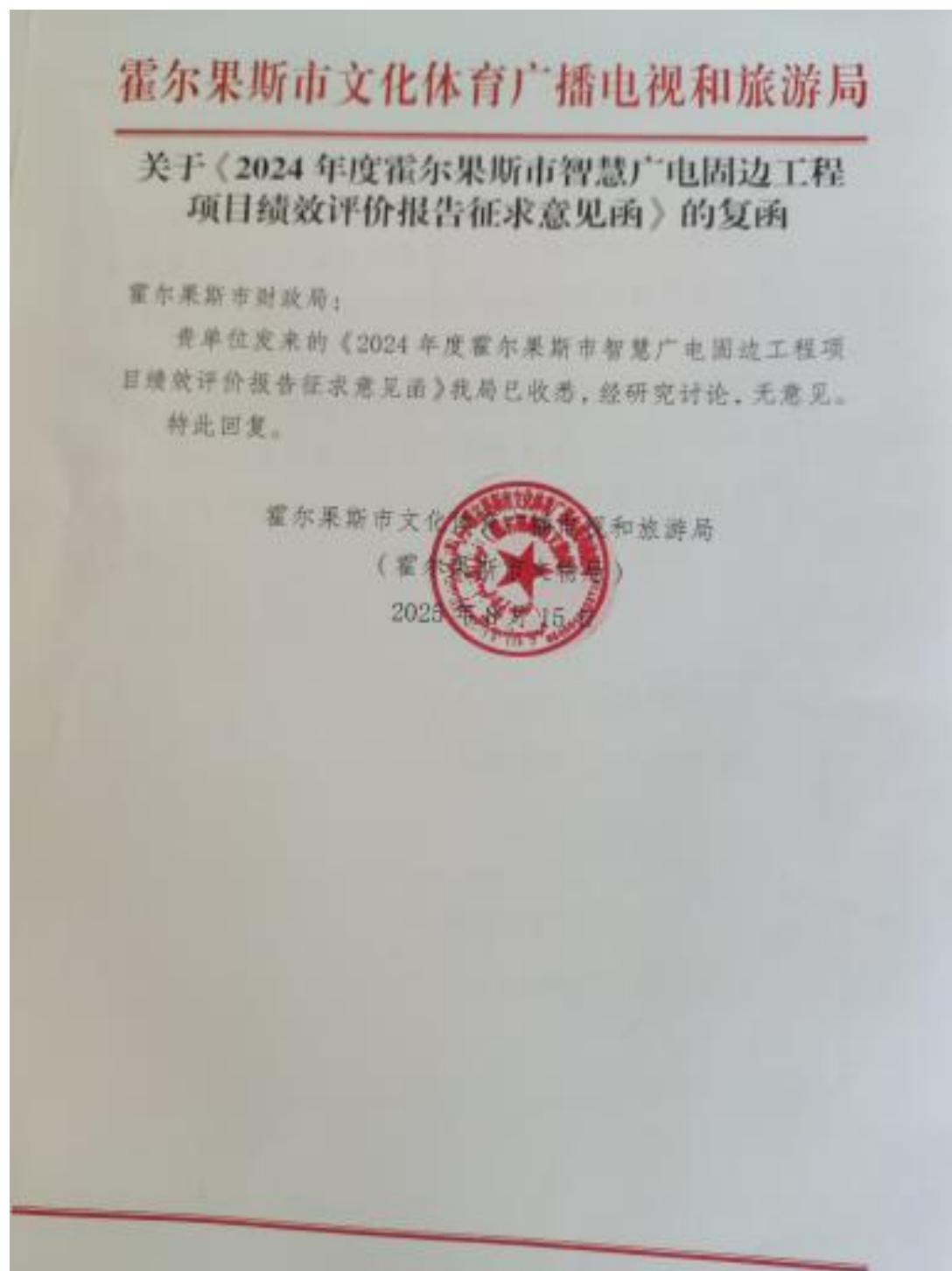
根据《自治区 2025 年全面实施预算绩效管理工作安排》、《关于加强和规范自治区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(新财预〔2022〕57 号)工作要求，霍尔果斯市财政局委托新疆财讯睿智信息咨询有限公司对 2024 年项目支出开展了绩效重点评价，现就评价报告征求你单位意见，请在 2025 年 8 月 15 日前书面反馈意见报送至预算科，如有不同意见请详细说明原因并提供相应材料。

附件：2025 年度项目绩效评价报告征求意见函





附件 9 部门单位意见反馈表





被评价单位意见或说明

《霍尔果斯市智慧广电固边工程项目绩效评价报告征求意见稿》我单位已收悉，立即组织相关科室和业务骨干对评价报告进行了研读，结合工作实际开展了专题讨论。

经全面梳理和分析，我单位对霍尔果斯市智慧广电固边工程项目绩效评价报告无修改意见。后续，我单位将以此项目为范例，为项目实施提供可参考可借鉴的模板方案。

负责人签字: 

联系电话: 13301192426

被评价单位公章:

2025年8月13日

