

霍尔果斯市 2024 年度部门整体支出 绩效评价报告

部门名称：霍尔果斯市应急管理局

委托单位：霍尔果斯市财政局

评价年度：2024 年度

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

主评人：孔子程



2025 年 7 月

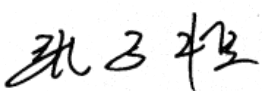


新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

评价项目名称	霍尔果斯市应急管理局单位部门整体支出绩效评价				评价年度	2024 年
财政局分管 科室	经建科					
项目单位	霍尔果斯市应急管理局		联系人及联系 方式		罗风雪 15536802723	
资金来源	一般公共预算、事业收入、其他收入、结转结余					
部门资金 投入总额	509.82 万元	部门全年预算执行数		509.82 万元	预算执行率	100%
发放职工 调查问卷	7 份	回收有效问 卷	7 份	满意度情况	97.14%	
发放服务对象 调查问卷	74 份	回收有效问 卷	74 份	满意度情况	99.03%	
采用的评价方 法与评价标准	评价方法：比较法、因素分析法、问卷调查法 评价标准：通用标准、计划标准、行业标准					
绩效评价结果	通过被评价单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对“2024 年霍尔果斯市应急管理局单位部门整体支出”进行了独立客观地评价，最终评分结果为 95.99 分，评价等级为“优”。					
项目主评人 (签字)						



摘要

一、基本情况

(一) 部门基本情况

1. 部门职能

霍尔果斯市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯彻落实党中央关于应急管理、安全生产等方针政策和自治区、自治州党委决策部署及市委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对应急管理工作的集中统一领导。主要职责是：

(一) 负责应急管理工作，指导各部门应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

(二) 组织编制应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草地方性相关法规草案，组织制定应急管理、安全生产类规范性文件并监督实施。

(三) 负责安全生产类、自然灾害类应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

(四) 牵头建立统一的应急管理信息系统，负责编制和落实信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发



布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援，承担市应对重大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市人民政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进应急指挥平台对接，衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援专业应急救援力量建设，管理指挥市综合性应急救援队伍，指导各部门及社会应急救援力量建设。

（八）负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

（九）指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配中央、自治区、自治州和市救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查开发区管委会和市有关部门安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸



生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业安全生产工作依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市发展和改革委员会等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（十五）负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导市应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。开展应急管理方面的对外合作与交流。

（十六）组织实施防震减灾法律、法规，管理全市防震减灾工作。

（十七）承担开发区相关职责。

（十八）完成市委、市人民政府交办的其他任务。

（十九）职能转变。市应急管理局应加强、优化、统筹市应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从



注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重大安全风险。

二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强市公民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，落实安全生产责任，坚决遏制重特大安全事故。

2.部门机构设置及人员情况

（1）部门机构设置

霍尔果斯市应急管理局部门包括本级机关及 3 个直属事业单位：综合行政执法大队、应急救援指挥中心、矿山安全服务保障中心。机关内设 5 个科室：综合行政执法大队、应急救援指挥中心、安全监管科、办公室、综合协调科。

（2）部门人员情况

截至 2024 年年末，霍尔果斯市应急管理局实有人数 24 人，其中事业单位在职 23 人，退休 1 人。

年末实有人数较上年减少 2 人，主要原因是辞职 1 人、退休 1 人。

（二）部门资金投入和使用情况

1.部门年度预算安排情况

2024 年霍尔果斯市应急管理局年初预算安排 431.63 万元，其中：一般公共预算财政拨款 431.63 万元，事业收入 0.00 万元，其他收入 0.00 万元，年初结转和结余 0.00 万元。



经年中调整后全年预算数为 509.82 万元，预算调整数为 78.19 万元。其中：一般公共预算财政拨款收入调增 29.39 万元，事业收入调增 0.00 万元，其他收入调增 48.80 万元，结转和结余调增 0.00 万元。预算调整率为 18.11%。部门预算收入情况详见下表：

表 1-1 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门预算收入情况表

单位：万元

序号	收入来源	年初预算数	全年预算数	预算调整数	调整率
1	一般公共预算拨款	431.63	461.02	29.39	6.81%
2	政府性基金预算财政拨款	0	0	0	-
3	国有资本经营预算财政拨款	0	0	0	-
4	上级补助	0	0	0	-
5	事业收入	0	0	0	-
6	经营收入	0	0	0	-
7	附属单位上缴收入	0	0	0	-
8	其他收入	0	48.80	48.80	100%
本年收入合计		431.63	509.82	78.19	18.11%
9	使用非财政拨款结余	0	0	0	-
10	年初结转和结余	0	0	0	-
总 计		431.63	509.82	78.19	18.11%

2.部门年度预算执行情况

2024 年度部门决算报表数据显示，霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门全年支出数 509.82 万元，年末结转和结余数 0.00 万元，部门年度预算执行率为 100%。

按资金来源：财政资金支出 461.02 万元，占总支出 90.43%；其他资金支出 48.80 万元，占总支出 9.57%。



表 1-2 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门年度预算执行情况表 - 按资金来源

单位：万元

序号	支出类别	年初预算数	全年预算数	决算数	预算执行率
1	财政资金支出	431.63	461.02	461.02	100%
2	其他资金支出	0	48.80	48.80	100%
合 计		431.63	509.82	509.82	100%

按支出性质：基本支出 381.74 万元，占总支出 74.88%，项目支出 128.08 万元，占总支出 25.12%。部门年度预算执行情况详见下表：

表 1-3 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门年度预算执行情况表 - 按支出性质

单位：万元

序号	支出类别	年初预算数	全年预算数	决算数	预算执行率
1	基本支出	406.63	381.74	381.74	100%
	人员经费	384.11	361.15	361.15	100%
	公用经费	22.52	20.60	20.60	100%
2	项目支出	25.00	128.08	128.08	100%
3	上缴上年支出	0	0	0	-
4	经营支出	0	0	0	-
5	对附属单位补助支出	0	0	0	-
支出合计		431.63	509.82	509.82	100%

（三）部门整体绩效目标

1.部门整体总目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实全国应急管理工作会议精神，贯彻落实自治区党委十届十次全会精神，坚持人民至上、生



命至上，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，立足构建大安全、大应急框架，全面抓实安全生产、防灾减灾救灾、应急能力、管理体系固本强基，全力防范化解重大安全风险，坚决遏制重特重大事故发生，不断提升自然灾害抵御和应对能力，深入推进应急管理体系和能力现代化。

2.部门整体绩效目标

霍尔果斯市应急管理局 2024 年度整体绩效目标见下表：

表 1-4 2024 年度整体绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设定依据
履职效能	数量指标	安全检查生产经营企业数	=29 家	霍尔果斯市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划
		安全生产、防灾减灾宣传培训次数	>=3 次	2023 年考核表、2024 年霍尔果斯市人民政府工作报告政府工作报告
	质量指标	加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率	=100%	2023 年考核表、伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

二、评价结论与绩效分析

（一）评价结论

绩效评价组通过实地调研、数据分析、访谈等方式并根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“霍尔果斯市应急管理局部门整体”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下：霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效评价共



设置评价指标 30 个，满分指标 25 个。部门决策类指标权重 15 分，得分为 14 分，得分率为 93.33%；部门管理类指标权重 25 分，得分为 21.99 分，得分率为 87.96%；部门绩效类指标权重 60 分，得分为 60 分，得分率为 100%。

霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门履职效果良好，完成安全检查 29 家生产经营企业数，完成 3 次安全生产、防灾减灾宣传培训次数，加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率达到 100%，狠抓责任落实保障安全形势持续稳定，强化了综合协调推动安全责任落实，协调推动隐患整改，优化了机制构建工作合力，聚焦重点筑牢安全防线；持续推进安全生产治本攻坚三年行动，强化组织领导，健全工作机制，强化专题学习，提升了人员素养，强化目标导向，精细日常监督，强化直管行业安全监管，助力营商环境优化。紧盯重点，提升隐患整治和风险管控实效；践行法治，加大行业领域依法治安力度，靠前服务，积极助力企业安全发展。健全了完善防灾减灾预警机制，强化防灾减灾宣传教育；构建应急管理基层基础，保障应急救援队伍力量，提升了抢险救灾实战能力。

（二）评分结果

绩效评价组根据部门整体评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对 2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效进行客观评价，最终评分结果：95.99 分，绩效评级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。指标评分具体情况详见附件 1。



表 3-1 绩效评价得分情况表

一级指标	权重分	得分	得分率
A 部门决策	15	14.00	93.33%
B 部门管理	25	21.99	87.96%
C 部门绩效	60	60.00	100.00%
D 加减分项	0	0.00	0.00%
合 计	100	95.99	95.99%

（三）绩效分析

霍尔果斯市应急管理局作为负责辖区应急管理、安全生产监督、防灾减灾救灾等工作的职能部门，制定了合理的《关于印发〈霍尔果斯市综合防灾减灾和应急体系建设“十四五”规划〉的通知》（霍市政办发〔2022〕34号）及《霍尔果斯市应急管理局2024年度安全生产监督检查计划》，为全年工作开展奠定了坚实基础，绩效管理和预算编制符合规范，管理制度健全且执行有效。资金使用合规，政府采购和招标投标信息公开及时，资产管理基本规范。

在隐患整治和风险管控实效、维护社会稳定、促进社会和谐发展方面取得了显著成绩，完成安全检查生产经营企业29家，完成安全生产、防灾减灾宣传培训3次，风险应对率逐年提高，事故发生率逐年降低。然而，霍尔果斯市应急管理局还存在一些问题，具体包括：绩效指标明确性不足、部分指标未通过清晰、可衡量的指标值体现、项目支出预算调整较高、经营管理不到位、部门干部专业知识欠缺等。



三、主要经验及做法

1.强化法治建设，落实法治责任

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习习近平法治思想，以及关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述。通过理论学习、集中学习、APP学习等形式，组织专题学习及领导干部讲授法治课，增强全员法治意识。

2.聚焦安全监管，防范化解风险

依据上级方案要求，督促各行业部门构建“1+24”方案体系，组建工作专班定期调度、监督跟踪。严格执行信息报送机制，及时录入全国工作系统，提升重大风险防控能力。以安全生产“治本攻坚三年行动”为依托，宣传重大隐患判定标准，组织企业自查、部门检查、专家详查，及时消除隐患。在重点时段、节假日开展安全检查，深入开展重点工贸企业等专项整治行动，确保安全生产形势稳定。聘请自治区安全生产专家开展“送服务、促发展、保安全”活动，服务指导企业，提升企业安全管理水平，帮助企业解决安全难题。

3.健全防灾减灾机制，提升应急能力

探索建立以气象预警为前置的预警防范和应急准备措施，明确各部门职责，实现预警信息发布与应急预案启动有机衔接，强化灾害预警“叫应”，有效防范灾害风险；组织开展各类应急演练，通过实战演练提高应急队伍协同配合和应急处置能力；对接多部门完善防灾减灾综合信息平台，实现信息共享，拓展应急指挥部功能，动态调整充实专兼职队



伍人员花名册和应急物资储备情况，提升应急支撑保障能力。

4.规范行政执法，提升执法效能

实行执法检查、处罚和法制审核分离的工作机制，发挥法制审核岗位作用，参与重大行政决策和事项合法性审查，降低决策风险；执法人员亮证执法，按“谁执法、谁公示”原则，公示行政处罚等信息，接受社会监督，增强执法透明度；统一运用行政执法文书记录，配备执法记录仪，确保执法过程记录完整准确、合法规范，实现执法全过程留痕；依据年度监督检查计划和执法事项清单，合理分配监管执法力量，避免执法扰企。

5.加强宣传教育，增强安全意识

重视“谁执法谁普法”责任制，开展“送法下基层”“送法进企业”等活动，重点讲解安全生产相关内容，宣传《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，将法治宣传融入执法和监管服务；根据企业需求，邀请专家开展安全生产专题培训，提升企业人员安全技能和管理水平；聚焦“八五”普法，组织开展宪法宣传周、安全生产月等系列宣传活动，发放宣传材料，营造浓厚的安全生产法治氛围。

四、存在的问题及建议

（一）存在的问题

1.绩效指标设置不够完善、全面

该项目绩效目标表中绩效指标的完善性和全面性方面存在不足：部门整体支出绩效目标中，缺乏能系统反映工作



全过程及最终成效的指标体系。缺少“问题整改落实率”等能直观衡量工作成效的量化指标，导致无法全面、精准地评估相关工作的完成质量、实际效果以及对部门履职目标的支撑程度，难以充分发挥绩效指标对工作的导向和约束作用。

2.项目支出预算调整率过高

根据 2024 年霍尔果斯市应急管理局决算报表得出，2024 年霍尔果斯市应急管理局项目支出年初预算数为 25 万元，项目支出全年预算数为 128.08 万元，预算调整数为 103.08 万元，项目支出预算调整率达 412.32%。原因是：年中追加中央自然灾害救灾资金（抗旱救灾补助）、7 辆消防车车辆购置税费用、应急管理局执法车辆养护及租赁项目等项目资金。由此可见，霍尔果斯市应急管理局预算编制缺乏合理性，使得项目支出预算调整率过高。

3.企业主体责任落实不到位

尽管霍尔果斯市应急管理局通过多种方式督促企业落实安全生产主体责任，但仍有部分企业对安全生产重视不够，存在安全管理制度不完善、安全投入不足、员工安全培训不到位等问题。这些企业在日常生产经营中，往往存在侥幸心理，对安全隐患视而不见，给安全生产带来了极大的风险。

4.执法人员专业知识欠缺

应急管理工作涉及多个领域，如安全生产、防灾减灾、应急救援等，需要执法人员具备丰富的专业知识和技能。但目前部分执法人员在某些专业领域的知识储备不足，在面对复杂的安全问题时，难以准确判断和有效处理。



5.应急救援能力有待提高

虽然霍尔果斯市应急管理局在应急救援体系建设方面做了大量工作，但在实际应急救援过程中，仍暴露出一些问题。例如，应急救援队伍的实战经验不足，应急物资储备不够充足，应急救援装备的现代化水平有待提高等。这些问题都可能影响应急救援的效率和效果，从而无法在关键时刻最大限度地减少事故损失。

（二）相关建议

1.强化指标与履职目标的关联性

针对绩效指标不完善、全面的问题，建议结合部门核心职能和年度重点任务，梳理绩效指标与履职目标的对应关系，确保指标能直接支撑履职成效评估，补充设置如“问题整改落实率”“应急演练达标率”“隐患排查整改时效”等可量化、易评估的指标。

2.及早谋划本部门项目支出预算，全面、科学、精准开展年度预算编制工作

建议霍尔果斯市应急管理局完善项目支出预算标准体系，提高预算编制科学性。结合部门职能和往年项目实施情况，对具有周期性、可预判的项目（如执法车辆养护及租赁），提前核实需求、精准测算资金；对可能发生的应急类项目（如自然灾害救灾相关），参考近年数据，合理预估资金额度，纳入预算编制范围。项目支出预算编制遵循“轻重缓急、保障重点”原则，详细说明项目内容、资金用途及测算依据，增强预算的约束力和可执行性，尽量避免预算大幅调整。



3.强化企业主体责任落实

进一步加大对企业安全生产的监管力度，督促企业建立健全安全生产管理制度，加大安全投入，加强员工安全培训，提高企业的安全生产管理水平。同时，建立企业安全生产信用体系，对安全生产工作落实到位的企业给予表彰和奖励，对存在严重安全隐患、拒不整改的企业进行曝光，并依法依规进行严厉处罚，形成有效的激励和约束机制。

4.加强执法人员专业培训

制定系统的培训计划，定期组织执法人员参加安全生产、防灾减灾、应急救援等方面的专业培训，邀请专家学者进行授课，不断更新执法人员的知识结构，提高其专业素养和业务能力。此外，还可以通过组织执法人员到先进地区学习交流、参与实际案例分析等方式，拓宽执法人员的视野，增强其解决实际问题的能力。

5.提升应急救援能力

加强应急救援队伍建设，定期组织应急救援演练，提高应急救援队伍的实战能力和协同配合能力。加大对应急物资储备的投入，根据霍尔果斯市可能发生的各类突发事件，合理确定应急物资储备种类和数量，确保应急物资储备充足、调配及时。引进和更新先进的应急救援装备，提高应急救援装备的现代化水平，为应急救援工作提供有力保障。



目 录

摘 要	1
一、基本情况	1
(一) 部门基本情况	1
(二) 部门单位整体支出规模	7
(三) 部门管理情况	10
(四) 部门绩效目标	11
(五) 评价对象和范围、主要内容	12
二、评价工作简述	13
(一) 评价依据	13
(二) 评价目的	14
(三) 评价原则	15
(四) 评价方法	15
(五) 评价思路	16
(六) 评价指标体系及评价标准	17
(七) 评价组织实施情况	19
三、绩效评价指标分析	20
(一) 部门决策	20
(二) 部门管理	23
(三) 部门绩效	27
(四) 加减分项	32
四、评价结论	33



(一) 总体评价结论	33
(二) 评分结果	33
五、主要经验及做法、存在的问题	35
(一) 主要经验及做法	35
(二) 存在的问题	37
六、相关建议	39
七、其他需要说明的问题	39
附件 1 评价指标体系	41
附件 2 基础表	54
附件 3 访谈提纲	64
附件 4 满意度调查问卷	69
附件 5 满意度问卷分析报告	74
附件 6 绩效评价征求意见函	83
附件 7 部门单位意见反馈表	84



2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体 支出绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（新党发〔2018〕30号）等相关文件精神，进一步规范财政资金管理，强化部门责任意识，提高财政资金使用效益，根据文件精神，为考察霍尔果斯市应急管理局部门整体支出、部门管理及职责履行等情况，新疆财讯睿智信息咨询有限公司受霍尔果斯市财政局委托，对“2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体支出”进行绩效评价。

一、基本情况

（一）部门基本情况

1.部门概况

霍尔果斯市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯彻落实党中央关于应急管理、安全生产等方针政策和自治区、自治州党委决策部署及市委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对应急管理工作的集中统一领导。

2.部门主要职能

（一）负责应急管理工作，指导各部门应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。



（二）组织编制应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草地方性相关法规草案，组织制定应急管理、安全生产类规范性文件并监督实施。

（三）负责安全生产类、自然灾害类应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责编制和落实信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援，承担市应对重大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市人民政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进应急指挥平台对接，衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援专业应急救援力量建设，管理指挥市综合性应急救援队伍，指导各部门及社会应急救援力量建设。

（八）负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、



火灾扑救等工作。

（九）指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配中央、自治区、自治州和市救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查开发区管委会和市有关部门安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业安全生产工作依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市发展和改革委员会等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（十五）负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，



组织指导市应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。开展应急管理方面的对外合作与交流。

（十六）组织实施防震减灾法律、法规，管理全市防震减灾工作。

（十七）承担开发区相关职责。

（十八）完成市委、市人民政府交办的其他任务。

（十九）职能转变。市应急管理局应加强、优化、统筹市应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强市公民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，落实安全生产责任，坚决遏制重特大安全事故。

3.部门机构设置及人员情况

（1）部门机构设置

霍尔果斯市应急管理局部门包括本级机关及 3 个直属事业单位：综合行政执法大队、应急救援指挥中心、矿山安全服务保障中心。机关内设 5 个科室：综合行政执法大队、应



急救援指挥中心、安全监管科、办公室、综合协调科。

（2）部门人员情况

截至 2024 年年末，霍尔果斯市应急管理局实有人数 24 人，其中事业单位在职 23 人，退休 1 人。

年末实有人数较上年减少 2 人，主要原因是辞职 1 人、退休 1 人。

4.部门固定资产情况

霍尔果斯市应急管理局部门 2024 年固定资产期初原值为 263.88 万元，累计折旧 110.44 万元，固定资产净值 153.43 万元。期末固定资产原值为 228.57 万元，累计折旧 129.45 万元，固定资产净值为 99.12 万元，各资产类别明细见表 1-1。

表 1-1 霍尔果斯市应急管理局部门 2024 年度固定资产情况

单位：万元

序号	资产类别	期初			期末		
		原值	累计折旧	净值	原值	累计折旧	净值
1	土地、房屋及构筑物	0	0	0	0	0	0
2	设备	258.99	108.51	150.47	223.68	127.19	96.48
3	文物和陈列品	0	0	0	0	0	0
4	图书档案	0	0	0	0	0	0
5	家具、用具	4.89	1.93	2.96	4.89	2.26	2.64
合计		263.88	110.44	153.43	228.57	129.45	99.12

5.部门年度重点工作任务

一是加大监管力度，强化执法效能。

（1）按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求，树牢安全生产“红线”意识，加大安全生产监管执法力度，根据企业安全风险等级实施差异化监管，增强行政执法效能。



(2) 加大公民投诉举报的安全生产违法行为的查处力度,对受理的投诉举报进行逐条核实,持续对各类安全生产违法行为采取高压惩处态势,严格执行《自治区安全生产严格执法十项措施》,坚持事故前处罚,严守安全生产底线。

二是狠抓专项整治,防范事故发生。

深入推进危险化学品、矿山、有限空间作业、粉尘涉爆等领域的各项专项整治行动,集中解决重点难点问题,筑牢安全防线,防范生产安全事故的发生。

三是依法监督“三同时”,把牢基础安全。

依据法律法规,指导并严格监督生产经营单位安全设施“三同时”情况,夯实安全生产基础。

四是推进依法行政,提升执法水平。

(1) 对局内、各乡(片区)街道安监站执法人员进行法律法规教育培训,规范执法程序,提升安全生产监管执法水平。

(2) 按照《关于印发新疆维吾尔自治区行政执法公示办法、新疆维吾尔自治区行政执法全过程记录办法、新疆维吾尔自治区重大行政执法决定法制审核办法的通知》(新政办发〔2019〕93号)和《安全生产监管执法手册(2020版)》要求,严格依法依规监管执法,切实做好执法监察案卷规范化管理工作。

五是严肃事故查处,深刻汲取教训。

(1) 认真贯彻执行安全生产有关法律法规,加大生产安全事故查处和责任追究力度,坚持“四不放过”原则,既要



依法追究事故直接责任人的责任，更要严肃追究有关负责人的领导责任；对涉嫌犯罪的相关人员，移交司法机关。

（2）深刻分析本市生产安全事故，及时总结经验教训，弥补安全生产漏洞，加强薄弱环节，做到“一企出事故，全市受教育”。

六是加强服务意识，助力企业发展。

加强服务意识，面向企业负责人及安全生产管理人员开展安全生产法律法规、隐患排查治理、风险辨识管控、应急预案修订、应急演练、标准化建设执行等业务的指导，提升企业安全生产管理能力和整体水平，为企业发展“保驾护航”。

七是扩大宣传教育，树牢安全观念。

广泛开展安全生产“五进”工作，重点宣传安全生产法律法规及安全知识，持续强化群众安全意识。深入开展安全生产警示教育，帮助企业树立安全发展观念，弘扬“生命至上、安全第一”的思想。

（二）部门单位整体支出规模

1 部门年度预算安排情况

2024 年霍尔果斯市应急管理局年初预算安排 431.63 万元，其中：一般公共预算财政拨款 431.63 万元，事业收入 0.00 万元，其他收入 0.00 万元，年初结转和结余 0.00 万元。

经年中调整后全年预算数为 509.82 万元，预算调整数为 78.19 万元。其中：一般公共预算财政拨款收入调增 29.39 万元，事业收入调增 0.00 万元，其他收入调增 48.80 万元，结



转和结余调增 0.00 万元。预算调整率为 18.11%。部门预算收入情况详见下表：

表 1-2 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门预算收入情况表

单位：万元

序号	收入来源	年初预算数	全年预算数	预算调整数	调整率
1	一般公共预算拨款	431.63	461.02	29.39	6.81%
2	政府性基金预算财政拨款	0	0	0	-
3	国有资本经营预算财政拨款	0	0	0	-
4	上级补助	0	0	0	-
5	事业收入	0	0	0	-
6	经营收入	0	0	0	-
7	附属单位上缴收入	0	0	0	-
8	其他收入	0	48.80	48.80	100%
本年收入合计		431.63	509.82	78.19	18.11%
9	使用非财政拨款结余	0	0	0	-
10	年初结转和结余	0	0	0	-
总 计		431.63	509.82	78.19	18.11%

2.部门年度预算执行情况

根据 2024 年度部门决算报表数据显示，霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门全年支出数 509.82 万元，年末结转和结余数 0.00 万元，部门年度预算执行率为 100%。

按资金来源：财政资金支出 461.02 万元，占总支出 90.43%；其他资金支出 48.80 万元，占总支出 9.57%。部门年度预算执行情况（按资金来源）详见下表：



表 1-3 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门年度预算执行情况表 - 按资金来源

单位：万元

序号	支出类别	年初预算数	全年预算数	决算数	预算执行率
1	财政资金支出	431.63	461.02	461.02	100%
2	其他资金支出	0	48.80	48.80	100%
合 计		431.63	509.82	509.82	100%

按支出性质：基本支出 381.74 万元，占总支出 74.88%，项目支出 128.08 万元，占总支出 25.12%。部门年度预算执行情况详见下表：

表 1-4 霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门年度预算执行情况表 - 按支出性质

单位：万元

序号	支出类别	年初预算数	全年预算数	决算数	预算执行率
1	基本支出	406.63	381.74	381.74	100%
	人员经费	384.11	361.15	361.15	100%
	公用经费	22.52	20.60	20.60	100%
2	项目支出	25.00	128.08	128.08	100%
3	上缴上年支出	0	0	0	-
4	经营支出	0	0	0	-
5	对附属单位补助支出	0	0	0	-
合 计		431.63	509.83	509.83	100%

3.结余结转资金情况

霍尔果斯市应急管理局 2024 年度单位决算报表数据显示，2024 年末结余结转资金为 0.00 万元。

4.部门“三公”经费执行情况

霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门决算报表及决算分



析报告数据显示，霍尔果斯市应急管理局坚决贯彻落实中央、自治区关于政府过紧日子、厉行节约的工作要求，提倡本单位全体干部职工，勤俭节约，切实降低行政运行成本，确保每年“三公”经费只减不增。2024年一般公共预算“三公”经费预算数为0.00万元，实际支出0.00万元，霍尔果斯市应急管理局2024年“三公”经费控制率为100%。

5.部门政府采购执行情况

本年度霍尔果斯市应急管理局部门年初政府采购预算数为74.79万元，实际政府采购数为74.79万元，政府采购年初预算执行率为100.00%。

（三）部门管理情况

1.人员管理

霍尔果斯市应急管理局参照《党政领导干部选拔任用工作条例》《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》等国家法律法规及国家、自治区及伊犁州相关规定，制定干部选拔任用及队伍建设办法，拓宽选人用人渠道，选优配强应急管理干部队伍，统筹加强各级各类干部的培养和使用，建立完善党管干部工作机制，积极探索实施应急管理干部队伍建设新举措，为霍尔果斯市构建现代化应急管理体系、高效处置各类突发事件奠定坚实人才基础。制定《市应急管理局绩效考核管理办法》《市应急管理局干部交流轮岗制度》，加强霍尔果斯市应急管理局职工考勤管理，提高工作效率和工作质量，保障应急值守、安全监管、防灾减灾等各项工作顺利进行，守护霍尔



果斯市人民群众生命财产安全与社会稳定。

2 财务管理

霍尔果斯市应急管理局结合部门实际情况，制定《霍尔果斯市应急管理局收支管理制度》《霍尔果斯市应急管理局预算管理制度》《霍尔果斯市应急管理局政府采购管理制度》《公车管理制度》《霍尔果斯市应急管理局合同管理制度》《霍尔果斯市应急管理局内部审计制度办法》《霍尔果斯市应急管理局预算绩效管理制度办法》《应急管理局财务管理制度》，以上制度包括预算编制、预算审批、预算执行、预算调整、决算管理、预算绩效管理实施、收入管理、国有资产管理、支出管理、政府采购管理、公车管理等内容，财务管理制度健全。

3.资产管理

霍尔果斯市应急管理局制定了《霍尔果斯市应急管理局国有资产管理制》，制度在现金管理、银行存款管理方面进行明确规定，具体包括现金借用、支票填写、银行汇票等内容，加强了货币资金的管理，确保了货币资金的安全。制度还明确了固定资产归口管理责任科室，折旧方法、资产核算等内容，指定专人管理，制定操作规程，建立设备技术档案和使用情况报告制度。

（四）部门绩效目标

1.总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实全国应急管理工作会议精神，



贯彻落实自治区党委十届十次全会精神，坚持人民至上、生命至上，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，立足构建大安全、大应急框架，全面抓实安全生产、防灾减灾救灾、应急能力、管理体系固本强基，全力防范化解重大安全风险，坚决遏制重特事故发生，不断提升自然灾害抵御和应对能力，深入推进应急管理体系和能力现代化。

2.年度整体绩效目标

霍尔果斯市应急管理局 2024 年度整体绩效目标见下表：

表 1-5 2024 年度整体绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设定依据
履职效能	数量指标	安全检查生产经营企业数	=29 家	霍尔果斯市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划
		安全生产、防灾减灾宣传培训次数	>=3 次	2023 年考核表、2024 年霍尔果斯市人民政府工作报告
	质量指标	加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率	=100%	2023 年考核表、伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

（五）评价对象和范围、主要内容

1. 评价对象和范围

本次评价对象为霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门整体预算资金。资金来源包括一般公共预算资金、事业收入、其他收入、结转结余资金，资金用途包括基本支出和项目支出，重点关注项目实施对部门履职的支撑作用，项目设立必要性和单位运行管理的规范性。

本次评价范围为 2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体决策情况、部门预算管理和使用情况、部门内部管理制度的健全性及执行情况、部门履职效能和可持续发展能力，事



业发展目标实现情况以及部门整体的产出情况、取得的效益情况和其他相关内容。

2. 评价主要内容

（1）绩效目标的设定情况。重点评价绩效目标设立的充分性、明确性、合理性以及细化程度。

（2）资金投入和使用情况。重点评价资金分配过程、投入方式、资金到位、预算执行情况。

（3）为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等。包括项目管理制度、财务管理制度、资产管理制度和绩效跟踪管理措施等。

（4）绩效目标的实现程度和效果。绩效目标的实现程度包括产出数量、成本、效率、效果、满意度等。

3. 绩效评价时段

本次绩效评价工作的评价时段为：2024年1月1日—2024年12月31日。

二、评价工作简述

（一）评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- 5.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财



预〔2018〕158号）；

6.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）；

7.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

8.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；

9.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；

10.《关于印发〈霍尔果斯市综合防灾减灾和应急体系建设“十四五”规划〉的通知》（霍市政办发〔2022〕34号）；

11.《霍尔果斯市应急管理局2024年度安全生产监督检查计划》；

12.部门履职绩效的工作材料；

13.其他绩效评价相关资料。

（二）评价目的

部门整体支出绩效评价是围绕部门职能，洞悉部门人、财、物资源与部门职能匹配情况，从而从更加宏观的层面把握部门的部门职能履行情况，从整体支出效益分析中更加精确地查找问题，进而有的放矢地进行改进。

2024年霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效评价，通过收集2024年霍尔果斯市应急管理局部门职能、部门管理、部门职能履行等相关资料，分析2024年霍尔果斯市应急管理局的部门基本支出、项目支出对部门基本运转及部门



职能履行的保障作用，总结经验做法，找出资金使用和管理中的薄弱环节，提出改进建议，提高资金的使用效率。

（三）评价原则

本次绩效评价以定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、绩效相关的基本原则。

1.相关性原则

绩效评价与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

2.重要性原则

指标体系的制定上，优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

3.系统性原则

将定量指标与定性指标相结合，定量指标应量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的效益等。

（四）评价方法

2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此核定具体指标时采用了绩效评价的方法主要运用比较法、因素分析法、问卷调查法。

（1）比较法。本次绩效评价中，通过对霍尔果斯市应急管理局年度部门整体工作内容、预算收支安排等决策内容、部门预算执行管理要求、年度预算资金支持内容的完成情况 & 预期效果实现情况等相关资料进行研究、分析，提取重要



信息，对各个项目的产出和效果与预定目标进行比较，从而分析项目目标完成或未完成的原因。

（2）因素分析法。指通过列举所有影响因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。本次评价通过分析影响霍尔果斯市应急管理局各部门工作任务的因素，得出评价结果。

（3）问卷调查法：本次绩效评价中，通过问卷调查法调查霍尔果斯市应急管理局服务对象的满意程度，对霍尔果斯市应急管理局整体的工作给予评价，包括但不限于部门内部职工人员满意度及面向指导的服务群体的满意度。

（五）评价思路

本次部门评价主要从以下几个方面开展：

首先，本次部门评价将在对霍尔果斯市应急管理局职能进行合理分类的基础上，按照“职能－目标－工作任务（项目）－预算”的思路，分析其部门职能、部门目标、部门工作任务安排与部门预算安排之间的相互匹配关系。

其次，基于对部门职能的梳理，综合评定部门履职绩效情况，包括部门工作完成情况以及履职效益，比如安全检查生产经营企业数，安全生产、防灾减灾宣传培训次数，加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率等。再次结合部门履职绩效，对部门内部管理情况进行分析评定，包括部门内部人员管理、资产管理、重点项目管理、日常管理等。

最后，评价组将在上述分析基础上，对部门资源配置效率进行分析，包括人员、经费、资产三大方面，考察相关资



源配置是否足够且高效保证部门正常运转以及工作完成。

在此基础上，开展实地调研，进行合规性检查和访谈、问卷调查，获取评价基础数据，完成指标体系评分，根据指标体系评分结果和实地调研情况，撰写绩效评价报告，分析存在问题，提出对策建议。

（六）评价指标体系及评价标准

1.评价指标体系

通过对本部门相关资料进行分析研究，评价小组按照《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）要求，从部门决策、部门管理、部门绩效、加减分项四个维度，围绕职能设置部门规划计划、绩效目标、部门预算编制、部门制度管理、预算管理、资金管理、项目管理、部门产出、部门成本、部门效率、部门效果、满意度等指标客观开展分析评价，体现了从决策到可持续发展建设的绩效逻辑路径。

经综合考虑定量指标与定性指标、共性指标与个性指标、投入指标与产出指标的平衡，最终将本项目绩效评价指标体系分为“部门决策、部门管理、部门绩效、加减分项”4个一级指标，权重分别为：15%、25%、60%、0%，在此基础上又将一级指标具体分解为15个二级指标和30个三级指标。（详见附件1）

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价



表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。具体指标体系、指标解释、分值安排以及评分规则见附件 1。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照通用标准、计划标准、行业标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.评价定级标准

根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）文件要求，本次评价指标体系包括评价指标、权重、计算公式、评分标准，绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分（含）-100 分对应的评分结果级别为“优”，80（含）-90 分对应的评分结果级别为“良”，70（含）-80 分对应的评分结果级别为“中”，70 分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。



（七）评价组织实施情况

1.人员分工

本次部门整体绩效评价的委托方为霍尔果斯市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，包括前期调查，研究讨论、制定工作方案，调查取证，撰写评价报告等。具体评价组成员及职责分工如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	张子恒	主评人	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
2	张琳娜	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导
3	刘娟杰	项目经理	负责本次评价中对部门整体评价的实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	代世平	项目助理	负责协助与部门单位进行沟通、资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	冶志宏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写社会调查报告
6	李翹楚	项目助理	配合项目经理完成访谈工作
7	张雯雯	项目助理	配合项目经理完成访谈工作
8	姚媛媛	项目助理	配合项目经理完成访谈工作

2.工作进程安排

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 20 日前

按照财政部、自治区关于第三方实施绩效评价有关要求，



撰写部门整体绩效评价方案，报霍尔果斯市财政局进行审核。

（2）评价实施阶段——2025 年 6 月 30 日前

数据采集（2025 年 6 月 26 日前）。将基础表发送至霍尔果斯市应急管理局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

现场调研（2025 年 6 月 30 日前）。根据社会调查方案，对霍尔果斯市应急管理局相关负责人进行访谈，开展调研并对其填报的数据进行复核。同时，对部门内部人员和部门服务对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 10 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 10 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成评价结论。

（4）报告提交——2025 年 7 月 30 日前

撰写完成的绩效评价报告提交至霍尔果斯市财政局，等待验收。

三、绩效评价指标分析

（一）部门决策

部门决策指标从部门中长期规划科学性、年度工作计划科学完整性、绩效指标明确性、绩效目标合理性、预算编制科学规范及预算编制与重点工作任务的匹配性等多方面对部门决策目标完成情况进行考察，部门决策类指标权重分值 15 分，实际得分 14 分。指标得分情况如表 3-1 所示：



表 3-1 部门决策类指标得分情况表

三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A11 中长期规划科学合理	2	合理	合理	2	100.00%
A12 年度工作计划科学完整性	3	科学完整	科学完整	3	100.00%
A21 绩效指标明确性	3	规范	基本规范	2	66.67%
A22 绩效目标合理性	2	合理	合理	2	100.00%
A31 预算编制科学规范	2	规范	规范	2	100.00%
A32 预算编制与重点工作任务的匹配性	3	匹配	匹配	3	100.00%
小计	15	-	-	14	93.33%

1.部门规划计划指标具体情况分析如下：

“A11 中长期规划科学合理”

霍尔果斯市应急管理局已制定《关于印发〈霍尔果斯市综合防灾减灾和应急体系建设“十四五”规划〉的通知》（霍市政办发〔2022〕34号），并依据自治区的总体规划，将任务落实到部门中长期规划；中长期规划对总体目标、规划实施内容及时间安排有明确规定；中长期规划对部门各项职能的履行均进行了完整规划。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

“A12 年度工作计划科学完整性”

经核查《霍尔果斯市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划》可知，霍尔果斯市应急管理局已制定明确的年度工作计划；年度工作计划包含明确的总体目标、计划实施



内容、责任主体相关内容；年度工作计划针对部门全部职能的履行进行了计划安排。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.部门绩效目标指标具体情况分析如下：

“A21 绩效指标明确性”

评价组核查《霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门（单位）整体支出绩效目标申报表》得知，霍尔果斯市应急管理局已将部门整体支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标；部门整体支出绩效目标指标部分未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，缺乏能系统反映工作全过程及最终成效的指标，缺少“问题整改落实率”等能直观衡量工作成效的量化指标，

“问题整改落实率”是衡量工作最终成效的关键、可量化的指标，缺少该指标，意味着无法通过清晰、可衡量的数值来全面反映工作成效；指标的设置与部门年度工作任务数和计划数相对应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2 分，得分率 66.67%。

“A22 绩效指标目标合理性”

评价组核查《霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门（单位）整体支出绩效目标申报表》得知，霍尔果斯市应急管理局有部门整体支出绩效目标，且绩效目标与部门职能、规划计划具有相关性；预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。



综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

3.部门预算编制指标具体情况分析如下：

“A31 预算编制的科学规范性”

经核查《财政局关于批复霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门预算的通知》（霍市财建〔2024〕2 号）及霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门预算公开报告可知，被评价单位预算编制经过科学论证；预算内容与部门履职及规划计划匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的资金量与工作任务相匹配。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

“A32 预算编制与重点工作任务的匹配性”

评价组核查霍尔果斯市应急管理局提供的专项材料得知，霍尔果斯市应急管理局专项支出立项依据充分；支出内容与工作计划一一对应；重点工作重点保障遵循轻重缓急按序保障。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（二）部门管理

部门管理指标从部门制度管理、预算管理、资金管理、项目管理、资产管理五个方面对部门管理情况进行考核，部门管理类指标权重分值 25 分，实际得分 21.99 分。指标得分情况如表 3-2 所示。

表 3-2 部门管理类指标得分情况表



三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
B11 各项管理制度健全性	3	健全	健全	3	100.00%
B21 预算、决算信息公开完备性	2	公开	公开	2	100.00%
B31 支出预算执行率	3	100%	100%	3	100.00%
B32 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100.00%
B33 政府采购招投标信息公开及时	2	及时完备	及时完备	2	100.00%
B41 项目质量达标率	4	100%	99.69%	3.99	99.75%
B42 项目支出预算调整率	3	±10%以内	80.48%	0	0.00%
B51 资产管理规范性	3	规范	规范	3	100.00%
B52 固定资产利用率	2	≥95%	100%	2	100.00%
小计	25	-	-	21.99	87.96%

1.部门制度管理类指标具体情况分析如下:

“B11 各项管理制度健全性”

经核查，霍尔果斯市应急管理局已制定《市应急管理局绩效考核管理办法》《公车管理制度》《霍尔果斯市应急管理局国有资产管理制

度》《霍尔果斯市应急管理局合同管理制度》《霍尔果斯市应急管理局内部审计制

度办法》《霍尔果斯市应急管理局收支管理制度》《霍尔果斯市应急管理局预

算管理制度》《霍尔果斯市应急管理局预算绩效管理制度办法》《霍尔果斯市应

急管理局政府采购管理制度》《市应

急管理局干部交流轮岗制度》《应急管理局财务管理制度》

等相应的管理制度；各项管理制度合法、合规、完整；各项

业务严格执行相应的管理制度。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.部门预算执行管理类指标具体情况分析如下:



“B21 预算、决算信息公开”

经查证公开信息得知，霍尔果斯市应急管理局在霍尔果斯市人民政府官网，按规定内容已公开 2024 年部门预算公开及 2023 年部门决算公开。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

3.部门资金管理类指标具体情况分析如下：

“B31 支出预算执行率”

根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表分析得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局全年预算数为 509.82 万元，部门决算支出数为 509.82 万元，预算执行率 $=509.82/509.82*100\%=100\%$ 。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

“B32 资金使用合规性”

经查证霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表及基础表得知，各项支出符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；重大开支经过评估论证；符合部门预算批复的用途；不存在截留、挤占、挪用情况。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

“B33 政府采购招投标信息公开及时完备率”



经查证霍尔果斯市应急管理局《霍尔果斯市应急管理局消防车辆的合同书》《政府采购网上超市合同-抗旱设备》等材料得知，单位政府采购意向、招标公告、中标结果、合同公告等内容及时完整地进行了公开公示。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

4.部门项目管理类指标具体情况分析如下：

“B41 项目质量达标率”

经查证霍尔果斯市应急管理局 2024 年项目预算安排及执行情况汇总表基础表得知，年度项目完成率为 99.69%。根据公式计算： $4 \times 99.69\% = 3.99$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.99 分，得分率 99.75%。

“B42 项目支出预算调整率”

部门决算报表显示，霍尔果斯市应急管理局 2024 年项目支出年初预算数为 25 万元，项目支出全年预算数为 128.08 万元，项目支出预算调整率是 412.32%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

5.部门资产管理类指标具体情况分析如下：

“B51 资产管理规范性”

霍尔果斯市应急管理局已制定《霍尔果斯市应急管理局国有资产管理制度》，经查证霍尔果斯市应急管理局 2024 年度行政事业性国有资产报表、霍尔果斯市应急管理局资产



卡片列表及访谈得知，①对外投资行为经审批，不存在投资亏损；②无因管理不当发生严重资产损失和丢失情况；③不存在超标准配置资产；④资产使用规范，不存在未经批准擅自出租、出借资产行为；⑤资产处置规范，不存在不按要求进行报批或资产不公开处置行为；⑥不存在账实不符等问题。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

“B52 固定资产利用率”

霍尔果斯市应急管理局 2024 年年度固定资产 153.44 万元，实际在用固定资产 153.44 万元，固定资产利用率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（三）部门绩效

部门绩效指标从部门产出、部门成本、部门效率、部门效果、满意度等多方面对部门绩效情况进行考核，部门绩效类指标权重分值 60 分，实际得分 60 分。指标得分情况如表 3-3 所示。

表 3-3 部门绩效类指标得分情况表

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
C11 安全检查生产经营企业数	5	≥29 家	29 家	5	100.00%
C12 安全生产、防灾减灾宣传培训次数	5	≥3 次	3 次	5	100.00%
C13 加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率	5	100%	100%	5	100.00%
C21“三公”经费控制率	5	100%	100%	5	100.00%
C22 日常公用经费调整率	5	10%	8.53%	5	100.00%



三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
C31 重点工作完成率	5	100%	100%	5	100.00%
C32 资产负债率	4	逐步降低	逐步降低	4	100.00%
C41 保障霍尔果斯市公共安全	5	有效保障	有效保障	5	100.00%
C42 维护霍尔果斯市城市安全稳定	5	有效维护	有效维护	5	100.00%
C43 财政监督和审计监督结果应用	4	有效落实	有效落实	4	100.00%
C51 内部人员满意度	4	≥90%	97.14%	4	100.00%
C52 群众满意度	4	≥90%	99.03%	4	100.00%
C53 部门投诉及有效处置情况	4	≥90%	100%	4	100.00%
合计	60	-	-	60	100%

1.部门产出情况指标情况分析如下：

“C11 安全检查生产经营企业数”

根据霍尔果斯市应急管理局 2024 年基础表及新疆维吾尔自治区安全生产执法信息系统-霍尔果斯市应急管理局 2024 年度监督检查档案信息得知，2024 年完成安全检查生产经营企业 29 家，达到目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

“C12 安全生产、防灾减灾宣传培训次数”

根据霍尔果斯市应急管理局提供的安全生产月宣传活动、防灾减灾宣传活动、市应急管理局开展春季安全生产专题培训讲座完成材料及基础表得知，2024 年完成安全生产、防灾减灾宣传培训 3 次，达到目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

“C13 加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率”



根据霍尔果斯市应急管理局提供的 2024 年霍尔果斯市第二轮事故隐患排查小结报告、2024 年霍尔果斯市第三轮事故隐患排查小结报告、2024-2025 年霍尔果斯市第一轮事故隐患排查小结报告及基础表得知，2024 年完成加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率达 100%，达到目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

2.部门成本情况指标情况分析如下：

“C21 “三公” 经费控制率”

根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表得知，霍尔果斯市应急管理局 2024 年无“三公”经费支出。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

“C22 日常公用经费调整率

根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表得知，霍尔果斯市应急管理局 2024 年全年“公用经费”总额 20.60 万元，年初预算“公用经费”总额 22.52 万元。日常“公用经费”|调整率|= $(20.60-22.52)/22.52*100\%=8.53\%$ ，调整率控制在 10%以内。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

3.部门效率情况指标情况分析如下：

“C31 重点工作完成率”



经霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门年度计划工作完成情况统计表、基础表及访谈得知，霍尔果斯市应急管理局 2024 年各项重点工作全部按期保质保量完成，完成率达到 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

“C32 资产负债率”

经查证霍尔果斯市应急管理局资产报表及基础表得知，霍尔果斯市应急管理局 2023 年资产负债率 0.56%，2024 年资产负债率 0.37%，比上年同期相比资产负债率降低。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

4.部门效果情况指标情况分析如下：

“C41 保障霍尔果斯市公共安全”

根据《市应急管理局 2024 年工作总结及 2025 年工作计划》及《2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》中形成的调查问卷结果显示，霍尔果斯市应急管理工作保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价达到 99.19%，由此可见当地居民群众认为霍尔果斯市应急管理局充分发挥了部门履职效能，有效保障了霍尔果斯市公共安全。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。



“C42 维护霍尔果斯市城市安全稳定”

根据《市应急管理局 2024 年工作总结及 2025 年工作计划》《2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》形成的调查问卷结果显示，霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价达 98.92%，由此可见当地居民群众认为霍尔果斯市应急管理局充分发挥了部门履职效能，有效维护霍尔果斯市城市安全稳定。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

“C43 财政监督和审计监督结果应用”

评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未经财政监督及审计监督。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

5.部门满意度情况指标情况分析如下：

“C51 内部人员满意度”

根据《2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度调查问卷报告》分析显示，霍尔果斯市应急管理局内部工作人员的整体满意程度为 97.14%，满意度水平较高，达到目标值。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

“C52 群众满意度”



根据《2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》分析显示，霍尔果斯市当地群众的整体满意程度为 99.03%，满意度水平较高，达到目标值。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

“C53 部门投诉及有效处置情况”

评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未发生投诉。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（四）加减分项

加减分指标得分情况见下表：

表 3-4 部门加减分指标得分情况表

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得(扣)分	得(扣)分率
D1 部门受到国务院、省级嘉奖情况	2	受到嘉奖	未受到嘉奖	0	0%
D2 部门或工作人员违法违纪情况	-2	不存在违法违纪	未发现违法违纪情况	0	0%
合计	0			0	0%

1.加分项

“D11 部门受到国务院、省级嘉奖情况”

经查网上公开内容及评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未受到国务院、省级嘉奖，不存在加分情况。

综上所述，该指标设定权重为 2 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

2.减分项



“D12 部门或工作人员违法违纪情况”

经查网上公开内容及评价组对部门相关人员访谈得知，未发现霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门、工作人员存在违法违纪情况，不存在扣分情况。

综上所述，该指标设定权重为-2 分，根据评分标准扣 0 分，扣分率 0%。

四、评价结论

（一）总体评价结论

通过实地调研、数据分析、访谈等方式根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“霍尔果斯市应急管理局部门整体”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效评价共设置评价指标 30 个，满分指标 25 个。部门决策类指标权重 15 分，得分为 14 分，得分率为 93.33%；部门管理类指标权重 25 分，得分为 21.99 分，得分率为 87.96%；部门绩效类指标权重 60 分，得分为 60 分，得分率为 100%。

（二）评分结果

根据部门整体评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对 2024 年霍尔果斯市应急管理局部门整体支出绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分为 95.99 分，绩效评级为“优”。各部分得分情况详见表 4-1。指标评分具体情况详见附件 1。

表 4-1 绩效评价得分情况表

一级指标	权重分	得分	得分率
------	-----	----	-----



一级指标	权重分	得分	得分率
A 部门决策	15	14	93.33%
B 部门管理	25	21.99	87.96%
C 部门绩效	60	60	100%
D 加减分项	0	0	0%
合 计	100	95.99	95.99%

各项指标得分情况见下表 4-2:

表 4-2 项目指标得分表

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得（扣）分率
A11 中长期规划科学合理性	2	合理	合理	2	100.00%
A12 年度工作计划科学完整性	3	科学完整	科学完整	3	100.00%
A21 绩效指标明确性	3	规范	规范	2	66.67%
A22 绩效目标合理性	2	合理	合理	2	100.00%
A31 预算编制科学规范	2	规范	规范	2	100.00%
A32 预算编制与重点工作任务的匹配性	3	匹配	匹配	3	100.00%
B11 各项管理制度健全性	3	健全	健全	3	100.00%
B21 预算、决算信息公开完备性	2	公开	公开	2	100.00%
B31 支出预算执行率	3	100%	100%	3	100.00%
B32 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100.00%
B33 政府采购招标投标信息公开及时	2	及时完备	及时完备	2	100.00%
B41 项目质量达标率	4	100%	99.69%	3.99	99.75%
B42 项目支出预算调整率	3	±10%以内	80.48%	0	0.00%



三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得(扣)分率
B51 资产管理规范性	3	规范	规范	3	100.00%
B52 固定资产利用率	2	$\geq 95\%$	100%	2	100.00%
C11 安全检查生产经营企业数	5	≥ 29 家	29 家	5	100.00%
C12 安全生产、防灾减灾宣传培训次数	5	≥ 3 次	3 次	5	100.00%
C13 加强安全监管隐患排查治理, 提高风险应对率	5	100%	100%	5	100.00%
C21“三公”经费控制率	5	100%	100%	5	100.00%
C22 日常公用经费调整率	5	10%	8.53%	5	100.00%
C31 重点工作完成率	5	100%	100%	5	100.00%
C32 资产负债率	4	逐步降低	逐步降低	4	100.00%
C41 保障霍尔果斯市公共安全	5	有效保障	有效保障	5	100.00%
C42 维护霍尔果斯市城市安全稳定	5	有效维护	有效维护	5	100.00%
C43 财政监督和审计监督结果应用	4	有效落实	有效落实	4	100.00%
C51 内部人员满意度	4	$\geq 90\%$	97.14%	4	100.00%
C52 群众满意度	4	$\geq 90\%$	99.03%	4	100.00%
C53 部门投诉及有效处置情况	4	$\geq 90\%$	100%	4	100.00%
D1 部门受到国务院、省级嘉奖情况	2	受到嘉奖	未受到嘉奖	0	0%
D2 部门或工作人员违法违纪情况	-2	不存在违法违纪	不存在违法违纪情况	0	0%
合计	100	-	-	95.99	95.99%

五、主要经验及做法、存在的问题

(一) 主要经验及做法

1. 强化法治建设, 落实法治责任

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引, 全面贯



彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习习近平法治思想，以及关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述。通过理论学习、集中学习、APP学习等形式，组织专题学习及领导干部讲授法治课，增强全员法治意识。

2.聚焦安全监管，防范化解风险

依据上级方案要求，督促各行业部门构建“1+24”方案体系，组建工作专班定期调度、监督跟踪。严格执行信息报送机制，及时录入全国工作系统，提升重大风险防控能力。以安全生产“治本攻坚三年行动”为依托，宣传重大隐患判定标准，组织企业自查、部门检查、专家详查，及时消除隐患。在重点时段、节假日开展安全检查，深入开展重点工贸企业等专项整治行动，确保安全生产形势稳定。聘请自治区安全生产专家开展“送服务、促发展、保安全”活动，服务指导企业，提升企业安全管理水平，帮助企业解决安全难题。

3.健全防灾减灾机制，提升应急能力

探索建立以气象预警为前置的预警防范和应急准备措施，明确各部门职责，实现预警信息发布与应急预案启动有机衔接，强化灾害预警“叫应”，有效防范灾害风险；组织开展各类应急演练，通过实战演练提高应急队伍协同配合和应急处置能力；对接多部门完善防灾减灾综合信息平台，实现信息共享，拓展应急指挥部功能，动态调整充实专兼职队伍人员花名册和应急物资储备情况，提升应急支撑保障能力。

4.规范行政执法，提升执法效能

实行执法检查、处罚和法制审核分离的工作机制，发挥



法制审核岗位作用，参与重大行政决策和事项合法性审查，降低决策风险；执法人员亮证执法，按“谁执法、谁公示”原则，公示行政处罚等信息，接受社会监督，增强执法透明度；统一运用行政执法文书记录，配备执法记录仪，确保执法过程记录完整准确、合法规范，实现执法全过程留痕；依据年度监督检查计划和执法事项清单，合理分配监管执法力量，避免执法扰企。

5.加强宣传教育，增强安全意识

重视“谁执法谁普法”责任制，开展“送法下基层”“送法进企业”等活动，重点讲解安全生产相关内容，宣传《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，将法治宣传融入执法和监管服务；根据企业需求，邀请专家开展安全生产专题培训，提升企业人员安全技能和管理水平；聚焦“八五”普法，组织开展宪法宣传周、安全生产月等系列宣传活动，发放宣传材料，营造浓厚的安全生产法治氛围。

（二）存在的问题

1.绩效指标设置不够完善、全面

该项目绩效目标表中绩效指标的完善性和全面性方面存在不足：部门整体支出绩效目标中，缺乏能系统反映工作全过程及最终成效的指标体系。缺少“问题整改落实率”等能直观衡量工作成效的量化指标，导致无法全面、精准地评估相关工作的完成质量、实际效果以及对部门履职目标的支撑程度，难以充分发挥绩效指标对工作的导向和约束作用。



2.项目支出预算调整率过高

根据 2024 年霍尔果斯市应急管理局决算报表得出,2024 年霍尔果斯市应急管理局项目支出年初预算数为 25 万元,项目支出全年预算数为 128.08 万元,预算调整数为 103.08 万元,项目支出预算调整率达 412.32%。原因是:年中追加中央自然灾害救灾资金(抗旱救灾补助)、7 辆消防车车辆购置税费用、应急管理局执法车辆养护及租赁项目等项目资金。由此可见,霍尔果斯市应急管理局预算编制缺乏合理性,使得项目支出预算调整率过高。

3.企业主体责任落实不到位

尽管霍尔果斯市应急管理局通过多种方式督促企业落实安全生产主体责任,但仍有部分企业对安全生产重视不够,存在安全管理制度不完善、安全投入不足、员工安全培训不到位等问题。这些企业在日常生产经营中,往往存在侥幸心理,对安全隐患视而不见,给安全生产带来了极大的风险。

4.执法人员专业知识欠缺

应急管理工作涉及多个领域,如安全生产、防灾减灾、应急救援等,需要执法人员具备丰富的专业知识和技能。但目前部分执法人员在某些专业领域的知识储备不足,在面对复杂的安全问题时,难以准确判断和有效处理。

5.应急救援能力有待提高

虽然霍尔果斯市应急管理局在应急救援体系建设方面做了大量工作,但在实际应急救援过程中,仍暴露出一些问题。例如,应急救援队伍的实战经验不足,应急物资储备不



够充足，应急救援装备的现代化水平有待提高等。这些问题都可能影响应急救援的效率和效果，从而无法在关键时刻最大限度地减少事故损失。

六、相关建议

1.强化指标与履职目标的关联性

针对绩效指标不完善、全面的问题，结合部门核心职能和年度重点任务，梳理绩效指标与履职目标的对应关系，确保指标能直接支撑履职成效评估，补充设置如“问题整改落实率”“应急演练达标率”“隐患排查整改时效”等可量化、易评估的指标。

2.及早谋划本部门项目支出预算，全面、科学、精准开展年度预算编制工作

建议霍尔果斯市应急管理局完善项目支出预算标准体系，提高预算编制科学性。结合部门职能和往年项目实施情况，对具有周期性、可预判的项目（如执法车辆养护及租赁），提前核实需求、精准测算资金；对可能发生的应急类项目（如自然灾害救灾相关），参考近年数据，合理预估资金额度，纳入预算编制范围。项目支出预算编制遵循“轻重缓急、保障重点”原则，详细说明项目内容、资金用途及测算依据，增强预算的约束力和可执行性，尽量避免预算大幅调整。

3.强化企业主体责任落实

进一步加大对企业安全生产的监管力度，督促企业建立健全安全生产管理制度，加大安全投入，加强员工安全培训，提高企业的安全生产管理水平。同时，建立企业安全生产信



用体系，对安全生产工作落实到位的企业给予表彰和奖励，对存在严重安全隐患、拒不整改的企业进行曝光，并依法依规进行严厉处罚，形成有效的激励和约束机制。

4.加强执法人员专业培训

制定系统的培训计划，定期组织执法人员参加安全生产、防灾减灾、应急救援等方面的专业培训，邀请专家学者进行授课，不断更新执法人员的知识结构，提高其专业素养和业务能力。此外，还可以通过组织执法人员到先进地区学习交流、参与实际案例分析等方式，拓宽执法人员的视野，增强其解决实际问题的能力。

5.提升应急救援能力

加强应急救援队伍建设，定期组织应急救援演练，提高应急救援队伍的实战能力和协同配合能力。加大对应急物资储备的投入，根据霍尔果斯市可能发生的各类突发事件，合理确定应急物资储备种类和数量，确保应急物资储备充足、调配及时。引进和更新先进的应急救援装备，提高应急救援装备的现代化水平，为应急救援工作提供有力保障。

七、其他需要说明的问题

针对此次绩效评价发现的问题，评价组在对收集的数据、被评价单位提供的资料及网上查阅的相关资料进行分析的基础上，结合对部门相关负责人的访谈及服务对象满意度、部门内部工作人员满意度调查、调研等，对霍尔果斯市应急管理局部门整体支出进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

霍尔果斯市应急管理局部门整体绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
1	A 部门决策 (15)	A1 部门规划计划	A11 中长期规划科学合理性	2	考察部门中长期规划的科学性, 以及与本地区及上级部门中长期规划的匹配性	部门单位“十四五”规划	科学合理	①是否制定中长期规划; ②依据自治区的总体规划, 将任务落实到部门中长期规划; ③中长期规划是否对总体目标、规划实施内容及时间安排有明确规定; ④中长期规划对部门各项职能的履行均进行了完整规划。以上 4 项各占 1/4 的权重分, 符合条件即得分, 不符合不得分。	霍尔果斯市应急管理局已制定《关于印发〈霍尔果斯市综合防灾减灾和应急体系建设“十四五”规划〉的通知》(霍市政办发〔2022〕34 号), 并依据自治区的总体规划, 将任务落实到部门中长期规划; 中长期规划对总体目标、规划实施内容及时间安排有明确规定; 中长期规划对部门各项职能的履行均进行了完整规划。综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。	2	100.00%
2			A12 年度工作计划科学完整性	3	考察部门年度工作计划的合理性、明确性, 与本部门规划的适应性	2024 年度工作计划	科学完整	①是否制定明确的年度工作计划; ②年度工作计划包含明确的总体目标、计划实施内容、责任主体相关内容; ③年度工作计	经核查《霍尔果斯市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划》可知, 霍尔果斯市应急管理局已制定明确的年度工作计划; 年度工作计划包含明确的总体目标、计划实施内容、责任主体相关内容; 年度工作计划针对	3	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
								划针对部门全部职能的履行进行了计划安排。以上 3 项各占 1/3 的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	部门全部职能的履行进行了计划安排。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
3		A2 绩效目标	A21 绩效指标明确性	3	考察部门绩效目标是否细化分解为具体的工作任务、是否制定清晰的可测量的评价指标予以体现、是否对应部门年度的任务数或计划数。	部门整体绩效目标申报表	规范	①是否将部门整体支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与部门年度工作任务数或计划数相对应。以上 3 项各占 1/3 的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	评价组核查《霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门（单位）整体支出绩效目标申报表》得知，霍尔果斯市应急管理局已将部门整体支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标；部门整体支出绩效目标指标部分未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，缺乏能系统反映工作全过程及最终成效的指标，缺少“问题整改落实率”等能直观衡量工作成效的量化指标，“问题整改落实率”是衡量工作最终成效的关键、可量化的指标，缺少该指标，意味着无法通过清晰、可衡量的数值来全面反映工作成效；指标的设置与部门年度工作任务数和计划数相对应。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2 分，得分率 66.67%。	2	66.67%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
4			A22 绩效目标合理性	2	考察部门绩效目标是否符合国民经济和社会发展规划、是否符合政府工作的要求、年度目标是否符合部门的中长期规划	部门整体绩效目标申报表	合理	①是否有部门整体支出绩效目标；②绩效目标与部门职能、规划计划是否具有相关性；③预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。以上3项各占1/3的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	评价组核查《霍尔果斯市应急管理局2024年部门（单位）整体支出绩效目标申报表》得知，霍尔果斯市应急管理局有部门整体支出绩效目标，且绩效目标与部门职能、规划计划具有相关性；预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
5		A3 部门预算编制	A31 预算编制科学性	2	考察年度预算决策程序是否规范	预算编制文件	科学	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与部门履职及规划计划是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的资金量是否与工作任务相匹配。以上4项各占1/4的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	经核查《霍尔果斯市应急管理局2024年度部门预算公开报告》可知，被评价单位预算编制经过科学论证；预算内容与部门履职及规划计划匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的资金量与工作任务相匹配。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
6			A32 预算编制	3	考察部门预算安排和工作计划	项目测算依据	匹配	①专项支出立项依据是否充分；②支出内	评价组核查霍尔果斯市应急管理局提供的专项材料得知，霍尔果斯市应	3	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			与重点工作任务的匹配性		划的匹配性，重点工作资金的保障性，项目是否遵循轻重缓急按序保障	据、项目申报书等等		容与工作计划是否一一对应；③重点工作重点保障是否遵循轻重缓急按序保障。以上3项各占1/3的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	急管理局专项支出立项依据充分；支出内容与工作计划一一对应；重点工作重点保障遵循轻重缓急按序保障。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
7	B 部门管理 (25)	B1 制度管理	B11 各项管理制度健全性	3	部门单位是否制定相应的预算资金、财务管理和预算绩效管理并严格执行，用以反映部门（单位）的管理制度对其完成主要职责和促进事业发展的保障情况	业务管理制度	健全	①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法、合规、完整；③各项业务是否严格执行相应的管理制度。以上3项各占1/3的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	经核查，霍尔果斯市应急管理局已制定《市应急管理局绩效考核管理办法》《公车管理制度》《霍尔果斯市应急管理局国有资产管理制	3	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
8		B2 预算管理	B21 预算、决算信息公开	2	考察预决算信息是否按时公开	预决算公开信息	公开	①是否按规定内容公开预决算信息；②是否按规定时限公开预决算信息。以上 2 项各占 1/2 的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	经查证公开信息得知，霍尔果斯市应急管理局在霍尔果斯市人民政府官网，按规定内容已公开 2024 年部门预算公开及 2023 年部门决算公开。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
9		B3 资金管理	B31 支出预算执行率	3	考察部门预算执行情况	部门决算报表	100%	支出预算完成率=(支出预算完成数/支出预算下达数)×100%，该指标得分=该指标权重分值*支出预算完成率。	根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表分析得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局全年预算数为 509.82 万元，部门决算支出数为 509.82 万元，预算执行率=509.82/509.82*100%=100%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
10			B32 资金使用合规率	3	部门（单位）资金支出规范性，包括资金管理、费用支出等制度是否严格执行；资金调整、调剂	资金支付凭证、支出明细等资料	合规	①是否符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③重大开支是否	经查证霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表及基础表得知，各项支出符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；重大开支经过评估论证；符合部门预算批复的用途；不存	3	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
					是否规范；会计核算是否规范、是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况。			经过评估论证；④是否符合部门预算批复的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用情况。以上5项各占1/5的权重分，符合条件即得相应权重分值，不符合不得分。	在截留、挤占、挪用情况。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
11			B33 政府采购招投标信息公开及时完备率	2	建立健全责任明确的工作机制、简便顺畅的操作流程和集中统一的发布渠道，确保政府采购信息发布的及时、完整、准确，实现政府采购信息的全流程公开透明。	政府采购资料	及时、完备	政府采购意向、招标公告、中标结果、合同公告等内容是否及时完整地进行了公示，及时率、完整率各占1/2的权重分，符合条件即得相应权重分值，不符合不得分。	经查证霍尔果斯市应急管理局《霍尔果斯市应急管理局消防车辆的合同书》《政府采购网上超市合同-抗旱设备》等材料得知，单位政府采购意向、招标公告、中标结果、合同公告等内容及时完整地进行了公示。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
12		B4 项目管理	B41 项目质量	4	考察项目质量达标情况	基础表	100%	该指标得分=该指标权重分值*年度项目	经查证霍尔果斯市应急管理局2024年项目预算安排及执行情况汇总表	3.99	99.75%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			达标率					完成率	基础表得知，年度项目完成率为99.69%。根据公式计算： $4 \times 99.69\% = 3.99$ 。 综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.99分，得分率99.75%。		
13			B42 项目支出预算调整率	3	考察项目支出预算调整情况	部门决算报表	$\pm 10\%$ 以内	(项目预算调整数/项目预算数) $\times 100\%$ ；项目支出预算调整率在 $\pm 10\%$ 以内，得3分，每增减1%扣0.1分，扣完为止。	部门决算报表显示，霍尔果斯市应急管理局2024年项目支出年初预算数为25万元，项目支出全年预算数为128.08万元，项目支出预算调整率是412.32%。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得0分，得分率0%。	0	0.00%
14		B5 资产管理	B51 资产管理规范性	3	考察部门资产管理制度执行是否有效	资产管理审批手续	规范	①对外投资行为是否经审批，是否存在投资亏损；②是否有因管理不当发生严重资产损失和丢失情况；③是否存在超标准配置资产；④资产使用是否规范，是否存在未经批准擅自出租、出借资产行为；⑤资产处置是否规范，是否存在不按要求进行	霍尔果斯市应急管理局已制定《霍尔果斯市应急管理局国有资产管理制》，经查证霍尔果斯市应急管理局2024年度行政事业性国有资产报表、霍尔果斯市应急管理局资产卡片列表及访谈得知，①对外投资行为经审批，不存在投资亏损；②无因管理不当发生严重资产损失和丢失情况；③不存在超标准配置资产；④资产使用规范，不存在未经批准擅自出租、出借资产行为；⑤资产处置规范，不存在不按要求进行报批或资产不公开	3	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
								报批或资产不公开处置行为；⑥现场盘点资产情况，是否存在账实不符等问题。以上6项各占1/6的权重分，符合条件即得相应分值，不符合不得分。	处置行为；⑥不存在账实不符等问题。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
15			B52 固定资产利用率	2	考察固定资产是否得到有效利用	固定资产年报	$\geq 95\%$	固定资产利用率= (2024年实际在用固定资产价值总额/2024年末所有固定资产价值总额)*100% 固定资产利用率大于或等于95%，则得满分；小于95%每降低1%扣0.2分，扣完为止。	霍尔果斯市应急管理局2024年年度固定资产153.44万元，实际在用固定资产153.44万元，固定资产利用率100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
16	C 部门绩效 (60)	C1 产出	C11 安全检查生产经营企业数	5	考察安全检查生产经营企业数是否达标	基础表	≥ 29 家	该指标得分=实际完成值/标杆值×该指标权重分值。	根据霍尔果斯市应急管理局2024年基础表及新疆维吾尔自治区安全生产执法信息系统-霍尔果斯市应急管理局2024年度监督检查档案信息得知，2024年完成安全检查生产经营企业29家，达到目标值。	5	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。		
17			C12 安全生产、防灾减灾宣传培训次数	5	考察安全生产、防灾减灾宣传培训次数是否达标	基础表	≥3 次	该指标得分=实际完成值/标杆值×该指标权重分值。	根据霍尔果斯市应急管理局提供的安全生产月宣传活动、防灾减灾宣传活动、市应急管理局开展春季安全生产专题培训讲座完成材料及基础表得知，2024 年完成安全生产、防灾减灾宣传培训 3 次，达到目标值。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100.00%
18			C13 加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率	5	考察加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率是否达标	基础表	100%	该指标得分=实际完成值/标杆值×该指标权重分值。	根据霍尔果斯市应急管理局提供的 2024 年霍尔果斯市第二轮事故隐患排查小结报告、2024 年霍尔果斯市第三轮事故隐患排查小结报告、2024-2025 年霍尔果斯市第一轮事故隐患排查小结报告及基础表得知，2024 年完成加强安全监管隐患排查治理，提高风险应对率达 100%，达到目标值。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100.00%
19		C2 成本	C21 “三公”经费控制率	5	考察“三公”经费使用情况	部门决算报表	100%	“三公”经费控制率=(“三公”经费实际支出数/“三公”经费预	根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表得知，霍尔果斯市应急管理局 2024 年无“三公”经费支出。	5	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
								算安排数)×100%。“三公”经费控制率<=100%得5分,>100%不得分。	综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得5分,得分率100%。		
20			C22 日常公用经费调整率	5	考察日常公用经费使用是否合规;考察日常办公经费实际控制程度	部门决算报表	10%	日常“公用经费”调整率=(本年度全年“公用经费”总额-年初预算“公用经费”总额)/年初预算“公用经费”总额×100%。日常“公用经费” 调整率 <=10%得5分, 调整率 >10%不得分。	根据霍尔果斯市应急管理局提供的部门决算报表得知,霍尔果斯市应急管理局2024年全年“公用经费”总额20.60万元,年初预算“公用经费”总额22.52万元。日常“公用经费” 调整率 = (20.60-22.52) /22.52*100%=8.53%,调整率控制在10%以内。 综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得5分,得分率100%。	5	100.00%
21		C3 效率	C31 重点工作完成率	5	部门(单位)完成党委、政府、人大和上级部门下达或交办的重要事项或工作的完成情况,反映部门对重点工作的办理落实程度	基础表	100%	重点工作完成率全部按期保质保量完成得5分;1项重点工作没有完成1分,扣完为止。	经霍尔果斯市应急管理局2024年部门年度计划工作完成情况统计表、基础表及访谈得知,霍尔果斯市应急管理局2024年各项重点工作全部按期保质保量完成,完成率达到100%。 综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得5分,得分率100%。	5	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
22			C32 资产负债率	4	考核年度资产负债合计与资产合计的比值。	卫生年报	逐步降低	比上年同期相比资产负债率降低得4分，比上年同期相比上升不得分。	经查证霍尔果斯市应急管理局资产负债表及基础表得知，霍尔果斯市应急管理局2023年资产负债率0.56%，2024年资产负债率0.37%，比上年同期相比资产负债率降低。 综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。	4	100.00%
23		C4 效果	C41 保障霍尔果斯市公共安全	5	考察部门单位履行职责对社会发展所带来的直接或间接影响	结合访谈、满意度问卷调查、工作总结等综合判定	有效保障	根据满意度调查问卷中的对应问题结果计算得分，达到90%及以上视为有效推动，得满分，小于90%且大于等于80%的得8分，小于80%且大于等于60%的得5分，小于60%不得分。	根据《市应急管理局2024年工作总结及2025年工作计划》及《2024年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》中形成的调查问卷结果显示，霍尔果斯市应急管理局工作保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价达到99.19%，由此可见当地居民群众认为霍尔果斯市应急管理局充分发挥了部门履职效能，有效保障了霍尔果斯市公共安全。 综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。	5	100.00%
24			C42 维护霍尔果斯市城市安	5	考察部门单位履行职责对社会发展所带来的直接或间接	结合访谈、满意度问卷调查	有效维护	根据满意度调查问卷中的对应问题结果计算得分，达到90%及以上视为有效推动，	根据《市应急管理局2024年工作总结及2025年工作计划》《2024年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》形成的调查问卷结	5	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			全稳定		影响	查、工作总结等综合判定		得满分，小于 90%且大于等于 80%的得 8 分，小于 80%且大于等于 60%的得 5 分，小于 60%不得分。	果显示，霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价达 98.92%，由此可见当地居民群众认为霍尔果斯市应急管理局充分发挥了部门履职效能，有效维护霍尔果斯市城市安全稳定。 综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。		
25			C43 财政监督和审计监督结果应用	4	考察财政监督和审计监督结果应用情况	审计报告及整改报告	有效落实	财政监督及审计监督反馈问题整改情况，及时有效整改得满分，存在 1 个问题未及时整改，扣 1 分，扣完为止。	评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未经财政监督及审计监督。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%
26		C5 满意度	C51 内部人员满意度	4	考察内部工作人员对部门人事安排、能力培养、发展激励等方面的综合满意度。	满意度调查问卷	$\geq 90\%$	内部工作人员满意度达 90%，则得满分，每降低 1%，扣 0.2 分。	根据《2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度调查问卷报告》分析显示，霍尔果斯市应急管理局内部工作人员的整体满意程度为 97.14%，满意度水平较高，达到目标值。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%
27			C52 群众满意	4	考察服务对象对部门履职工	满意度调查问卷	$\geq 90\%$	群众满意度达 90%，则得满分，每降低 1%，	根据《2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷报告》分	4	100.00%



序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			度		作、服务结果的满意程度。	卷		扣 0.2 分。	析显示，霍尔果斯市当地群众的整体满意程度为 99.03%，满意度水平较高，达到目标值。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
28			C53 部门投诉及有效处置情况	4	考察部门投诉及有效处置情况	投 诉 台 账	>=90%	投诉处置率 > = 90% 得满分，每降低 1%扣 0.2 分，扣完为止。	评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未发生投诉。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%
29		加分项	D1 部门受到国务院、省级嘉奖情况	2	考察部门是否有受到国务院、省级或市级评优嘉奖情况	被评价单位提供的证明	受到国务院、省级或市级评优嘉奖	部门 2024 年受到国务院、省级或市级评优嘉奖情况得 2 分，否则不得分。	经查网上公开内容及评价组对部门相关人员访谈得知，2024 年霍尔果斯市应急管理局未受到国务院、省级嘉奖，不存在加分情况。 综上所述，该指标设定权重为 2 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。	0	0.00%
30	减分项		D2 部门或工作人员违法违纪情况	-2	考察部门、工作人员是否存在违法违纪情况	被评价单位提供的资料、网上搜索结果	部门、工作人员不存在违法违纪情况	考察部门、工作人员是否存在违法违纪情况，存在违法违纪情况扣 2 分。	经查网上公开内容及评价组对部门相关人员访谈得知，未发现霍尔果斯市应急管理局 2024 年部门、工作人员存在违法违纪情况，不存在扣分情况。 综上所述，该指标设定权重为-2 分，根据评分标准扣 0 分，扣分率 0%。	0	0.00%
合计				100	— —				— —	95.99	95.99%



附件 2 基础表

基础表 霍尔果斯市应急管理局部门资金拨付使用情况统计表											
单位: 万元											
填制单位(章):											
填表人: 罗凤雪		联系方式: 15536802723		填表日期: 2025.6.30				核查人:			
项目		资金拨付情况			支出使用情况						
		财政下达拨付金额			财政拨款合计使用情况			其中: 基本支出		其中: 项目支出	
序号	年度	年初申请预算数	预算调整金额合计	实际到位资金	财政拨款支出	财政拨款结余	资金执行率	基本支出金额	资金执行率	项目支出金额	资金执行率
1	2022 年	384.19	422.20	422.20	422.20	0	100%	383.50	100%	38.71	100%
2	2023 年	436.74	516.12	516.12	516.12	0	100%	395.38	100%	120.74	100%
3	2024 年	431.63	509.82	509.82	509.82	0	100%	381.75	100%	128.07	100%



基础表2 霍尔果斯市应急管理局部门“三公经费”使用情况统计表

单位: 万元

填制单位(章):									
填表人: 罗凤雪		联系方式: 15536802723		填表日期: 2025.6.30			核查人:		
项目		“三公”经费使用情况							
		“三公”经费合计		其中: 1.因公出国(境)费		2.公务用车运行费		3.公务接待费	
序号	年度	预算数	支出数	预算数	支出数	预算数	支出数	预算数	支出数
1	2022 年	0	0	0	0	0	0	0	0
2	2023 年	0	0.39	0	0	0	0	0	0.39
3	2024 年	0	0	0	0	0	0	0	0



基础表3 霍尔果斯市应急管理局部门人员情况统计表

编制单位(章):		
填表人: 罗凤雪	联系方式: 15536802723	填表日期: 2025.6.30 核查人:
2024 年霍尔果斯市应急管理局部门职工编制情况	1、部门编制数	14
	2、部门总人数	24
	3、实际在编人数	14
	4、人员在编率(%)	58.33%



基础表 4 霍尔果斯市应急管理局部门重点项目情况统计表

填制单位(章):							
填表人: 罗风雪		联系方式: 15536802723		填表日期: 2025.6.30		核查人:	
序号	重点项目名称	项目内容	项目资金金额(万元)	资金来源	资金支付情况(万元)	项目完成情况	未完成说明
1	无						
2							
备注: 此次评价结果可靠性基于霍尔果斯市应急管理局提供材料的真实性、完整性, 霍尔果斯市应急管理局对向评价小组提供资料的真实性负责。							



基础表 5 霍尔果斯市应急管理局部门年度计划工作完成情况统计表

填制单位(章):				
填表人: 罗风雪				
联系方式: 15536802723				
填表日期: 2025.6.30				
核查人:				
序号	部门年度计划	工作内容	项目完成情况	未完成说明
1	优化基层应急管理体系建设	1.以《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》编制原则为引领,指导乡(片区)街道建立总体预案,现场处置方案。 2.指导乡(片区)开展演练,优化兼职队伍分工。	1.优化基层应急管理体系,完成乡(片区)街道总体应急预案的编制。 2.制定基层应急管理队伍管理机制,强化基层物资前置储备,结合辖区实际开展应急预案演练,提升基层应急处置能力。 3.完成乡(片区)、村(社区)应急避难场所,转移逃生路线设置工作,并开展实地核查。	
2	优化预警响应机制	建立以气象信息为先导的灾害预警分级响应具体措施清单。	建立各行业(领域)各类重点气象预警信息分级响应的具体措施,实施分级响应。	
3	强化安全生产基础管理	1.完成2024年政府采购服务隐患排查项目的采购和实施。 2.聘请三方机构专家对辖区企业主要负责人及安全管理人员开展培训教育。	强化落实企业主体责任,提高安全监管水平和企业安全管理水平。	
备注: 此次评价结果可靠性基于霍尔果斯市应急管理局提供材料的真实性、完整性,霍尔果斯市应急管理局对向评价小组提供资料的真实性负责。				

旨在考察部门年度计划工作完成情况,计算公式: 年度计划工作完成个数/年度计划工作个数*100%



基础表 6 霍城县应急管理局 2024 年度项目预算安排及执行情况汇总表

填表单位(章):

填表人: 罗凤雪


联系方式:

15536802723

填表日期: 2025.6.30

核查人:

序号	项目名称	项目类型(年初预算/年中追加)	年初预算数	全年预算数	执行数	执行率	项目总体目标	全年完成情况	是否纳入绩效管理	是否完成(按百分比展示)	备注
1	安委会专项保障及全市安全生产宣传教育工作	年初预算	5	5	4.98	99.6%	每年6月为全国“安全生产月”宣传月,面向全社会开展安全生产宣传,具体依据2024年全国安全生产月宣传工作方案;组织乡(片区)街道面向群众,各部门面向企业宣传(一是宣传新安全生产法;二是安全生产月印发宣传资料、制作展板横幅等。)全安全生产月及安全生产“五进”工作开展速度自2024年6月至2024年期间按照上级领导的安排部署,逐步深入开展宣传,切实增长我市企(事)业单	持续常态化开展科普宣传教育,以“5·12”防灾减灾宣传周、“6·16”安全生产月、“10·13”国际减灾日等为契机,强化防灾减灾宣传教育,受益人群达40000余人次。	是	99.9%	

						位、群众的安全生产、防震减灾、应急自救等知识，提高安全生产、防震减灾、应急自救意识以及广大群众对生产安全知识的掌握程度。			
2	安全生产隐患排查与安全教育培训项目	年初预算	20	20	13.15	65.75% 隐患排查与安全教育培训属于安全生产中的重要工作内容，通过隐患排查，指导企业及时发现并消除安全隐患，保证全市安全生产形势持续稳定；通过安全教育培训，提高企业的安全管理水平，有效落实企业主体责任；为打赢防范化解重大风险攻坚战打下坚实的基础。通过开展教育培训、隐患曝光、问题整改、经验推广、案例警示、监督举报、知识普及等既有声势又有实效的宣传教育活动，增强全民安全意识，提升公众安全素质，促进安全生产水平提升和安全生产形势持续稳定好转，推动高水平安全服务高质量发展。聘请安全生产专家4人次，针对48家企业进行排查和安全教育，开展完成隐患排查大于等于3次，全年	该项目为延续项目，已完成对2023年隐患排查尾款的支付；2024年聘请新疆源达安嘉安全技术咨询有限公司开展1次隐患排查及1次安全教育培训；聘请乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司开展2次安全教育，聘请乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司开展3次隐患排查，已完成3次安全教育、4次隐患排查，有效提高企业安全管理能力以及隐患排查能力。	是	98.17%



						安全教育大于等于3次,单次授课时长2天,对辖区内企业培训安全生产法律法规、行业部门标准及其他安全生产业务知识对全市辖区内的危险化学品、非煤、工贸企业进行隐患排查,全方位提高企业安全生产管理能力。				
3	中央自然灾害救灾资金(抗旱救灾补助)	年中追加	0	40	40	100%	为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的一系列重要论述精神,有序推进我市抗旱减灾工作,市应急管理局申请中央预算内资金40万元用于抗旱减灾工作。根据自治区财政厅《关于清算2023年中央自然灾害救灾资金预算的通知》(新财资环〔2024〕6号)伊犁州财政局《关于清算下达2023年中央自然灾害救灾资金预算的通知》(伊州财建〔2024〕3号)文件精神,结合辖区抗旱减灾工作实际,采购抗旱潜水泵、离心泵及配套变压器、变频启动柜,确保辖区平稳渡旱,保障受旱各族群众基本用水需求。	根据自治区财政厅《关于清算2023年中央自然灾害救灾资金预算的通知》(新财资环〔2024〕6号)伊犁州财政局《关于清算下达2023年中央自然灾害救灾资金预算的通知》(伊州财建〔2024〕3号)文件精神,结合辖区抗旱减灾工作实际,我单位采购到位2件潜水泵、4件离心泵、2件油浸式变压器及2件变频启动柜,提升了应急响应能力,增强了社会的抗灾救灾能力。	是	100.4%



4	7辆消防车车购税费用	年中追加	0	11.14	11.14	100%	2020年我单位完成“霍尔果斯市应急管理局消防车项目”的采购工作，共采购江特排消防车7辆（单价11.2万元），共计78.4万元，2024年5月6日经霍尔果斯经济开发区税务局反馈，该消防车不属于免征车辆，需补缴车购税、应征滞纳金、利息及违约金，经《霍尔果斯市委财经委员会2024年第三次会议纪要》审议决定同意拨付7辆消防车车购税税费，据实拨付。	已完成对7辆消防车的车购税、应征滞纳金、利息及违约金的缴款，避免发生法律风险及金融风险。	是	100%	
5	应急管理局执法车辆养护及租赁项目	年中追加	0	10	10	100%	根据《关于组建县（市）应急管理综合行政执法大队的通知》（伊州党编办发〔2022〕75号），保障全年2辆执法执勤车日常维修、养护、加油等费用，确保执法执勤车正常使用，保障执法检查行动的顺利进行，避免出现执法检查、安全监管时车辆无法使用的情况。	有效保障两辆执法执勤车的日常维修、养护、加油等费用，确保了执法车的正常使用，有效保障执法检查行动的顺利开展，未出现执法检查、安全监管时无车辆使用的情况。	是	100%	
备注：此次评价结果可靠性基于霍尔果斯市应急管理局提供材料的真实性、完整性，霍尔果斯市应急管理局对向评价小组提供资料的真实性负责。											



基础表 7 霍尔果斯市应急管理局部门资产情况统计表

填制单位(章):				
填表人: 罗风雪		联系方式: 15536802723	填表日期: 2025.6.30	核查人:
序号	年度	负债合计	资产合计	资产负债率
1	2023	0.87	154.31	0.56%
2	2024	0.37	99.49	0.37%
备注: 此次评价结果可靠性基于霍尔果斯市应急管理局提供材料的真实性、完整性, 霍尔果斯市应急管理局对向评价小组提供资料的真实性负责。				



附件 3 访谈提纲

部门相关负责人访谈提纲

1、请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局预算申请批复情况，是否有预算调整；

财政局关于批复霍尔果斯市应急管理局 2024 年度部门预算 431.64 万元，其中基本支出 406.63 万元，项目支出 25 万元；2024 年决算金额 509.82 万元，其中基本支出 381.74 万元，项目支出 128.08 万元。

2、请您简要介绍 2024 年专项、重点项目预算申请及预算批复情况；

年初财政批复项目资金 25 万元，其中有隐患排查与安全教育项目 20 万元，安委会专项保障及全市安全生产宣传教育工作 5 万元，年中追加项目中央自然灾害救灾资金（抗旱救灾补助）项目 40 万元，7 辆消防车车购税税费 11.14 万元、应急管理局执法车辆养护及租赁项目 10 万元。

3、请您简要介绍 2024 年预算绩效工作开展情况，工作中存在的难点，今后需要加强改进的方面；

2024 年应急管理局强化风险监测，提升处置能力，加强保障。但面临人才短缺、资金不足、协同困难等难点，需加强人才建设、资金投入和协同机制优化。

4、请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局决算情况，预决算情况信息是否有公示，在哪里采取什么方式公开公布？

预决算信息均已公开，并在霍尔果斯市人民政府网公开公布。

5、请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局开展政府采购项



目情况，工作中存在的问题，需要改进的地方；

2024 年度开展了多项政府采购项目，保障了应急物资供应，强化直管行业安全监管，助力营商环境优化，健全完善防灾减灾预警机制。但存在采购计划不够精准，供应商管理不够完善。今后需优化采购计划，加强供应商筛选与管理，提升采购工作规范化水平。

6、请您简要介绍霍尔果斯市应急管理局各项财务管理制度是否健全，资金拨付流程及实际使用情况，支付使用过程中存在的困难，需要改进的地方；

财务管理制度基本健全，资金拨付流程规范，使用情况总体良好。但支付使用过程中存在部分项目预算执行进度不够均衡，资金使用效益有待进一步提升等问题。今后需进一步优化预算编制，加强资金使用过程监管，强化结果应用，提高资金使用效益。

7、请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局预算资金主要支出方向；

应急管理局预算资金在基本支出主要方向有：行政事业单位养老支出、机关事业单位职业年金缴费支出、住房保障支出、灾害防治及应急管理支出；项目支出主要方向有：安委会专项保障及全市安全生产宣传教育工作经费，安全生产隐患排查与安全教育培训项目，7 辆消防车车购税费用，应急管理局执法车辆养护及租赁项目，中央自然灾害救灾资金（抗旱救灾补贴）等。

8、请您简要介绍部门中长期发展规划（十四五规划或其他中长期规划），部门为实现这些目标任务做了哪些工作部署，工作实施的难点，解决困难的计划或者方案；

部门中长期规划：推进公共安全治理向事前预防转型，推动应急



管理治理体系和治理能力现代化。

主要工作情况：大力推进应急管理体制机制改革，全面开展第一次自然灾害综合风险普查，畅通防灾减灾信息传递渠道，全力推动应急救援领域信息化建设，持续推进安全生产专项整治行动，结合实际需求充实基层应急物资储备和装备更新，系统优化应急预案体系建设。

存在的突出问题：社会应急文化建设任重道远，基层应急装备配备不平衡，干部队伍建设与社会经济发展需求的匹配度不高。

9. 请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局重点工作清单及完成情况，和年度工作计划及完成情况，工作中存在的难点以及解决方案，谈谈今后的工作规划。

完成情况如下：优化基层应急管理体系建设，规范乡村级应急预案，建立预警响应机制，推进应急物资储备前置，强化基层应急演练；压紧压实企业安全生产主体责任，开展专项行动，推进危化品企业购买安责险，加强安全隐患排查治理；全力抓好重大事故隐患专项排查整治，持续推进专项整治，推进隐患整改闭环管理，整治重点行业领域问题隐患；积极探索夯实基础，推进消防领域遗留问题整改，建立合作中心应急联动机制，构建安全事故防范体系。

工作中存在的难点及解决方案：难点在于基层应急管理能力提升、企业主体责任落实、重大隐患整改闭环管理等方面。解决方案包括加强基层应急管理人员培训、加大对企业安全生产的执法力度、强化隐患整改跟踪督办等。

今后工作规划：持续优化基层应急管理体系建设，提升基层应急处置能力；进一步强化企业安全生产主体责任落实，推动企业安全生产水平提升；深化重大事故隐患专项整治，确保隐患彻底整改；加强区域应急联动机制建设，提升区域应急处置能力；构建完善的安全事故防范体系，防范化解重大安全风险。



10.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局①对外投资行为是否经审批。是否存在投资亏损；②是否有因管理不当发生严重资产损失和丢失情况；③是否存在超标准配置资产；④资产使用是否规范。是否存在未经批准擅自出租、出借资产行为；⑤资产处置是否规范。是否存在不按要求进行报批或资产不公开处置行为；

不存在

11.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局部门机构设置及人员情况

下属事业单位 3 家，分别是综合行政执法大队、市矿山安全服务保障中心、应急救援指挥中心。

年末实有人数较上年减少 2 人，主要原因是辞职 1 人、退休 1 人。

12.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局 2024 年实际在用固定资产价值总额与 2024 年末所有固定资产价值总额；

2024 年资产总额 154.31 万元。

13.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局 2024 年度全年“公用经费”总额及 2024 年初预算“公用经费”总额；

本年度无三公经费支出

14.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局是否经财政监督和审计监督，是否根据财政监督及审计监督反馈问题及时有效整改；

2024 年应急管理局问题未经财政监督和审计监督。

15.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局工作中是否出现



投诉情况;

不存在

16.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局是否有受到国务院、省级或市级评优嘉奖情况;

无

17.请您简要介绍 2024 年霍尔果斯市应急管理局部门、工作人员是否存在违法违纪情况;

2024 年应急管理局及工作人员不存在违法违纪情况。

访谈联系表

访谈单位	访谈对象	联系方式	职务
霍尔果斯市应急管理局	邓林森	18509998487	应急管理局党委委员、副局长
霍尔果斯市应急管理局	何永强	18197953291	市矿山安全服务保障中心主任



附件 4 满意度调查问卷

2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受霍尔果斯市财政局的委托，我公司对 2024 年霍尔果斯市应急管理局职工展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

一、基本信息

1.您的性别（ ）

A.男 B.女

2.您的年龄（ ）

A.25 岁及以下 B.26-35 岁

C.36-45 岁 D.46 岁及以上

3.您在该部门的工作年长（ ）

A.一年以内 B.一年至三年

C.三年至五年 D.五年以上

4.您的岗位是：

二、基本问题

1.您对目前的岗位工作安排合理性是否认可？

A.非常认可 B.比较认可

C.比较不认可 D.非常不认可



- 2.您的部门是否组织过相关业务培训?
 - A.是
 - B.否
- 3.您的部门是否对您的岗位工作进行考核?
 - A.是
 - B.否
- 4.您认为单位目前的晋升机制是否公平合理?
 - A.非常合理
 - B.比较合理
 - C.一般
 - D.不太合理
 - E.不合理
- 5.您认为当前工作中面临的主要困难是（可多选）？
 - A.专业知识不足
 - B.任务繁重、压力大
 - C.部门协作效率低
 - D.应急装备短缺
 - E.培训机会少
 - F.其他
- 6.您认为当前应急管理工作的重点领域是（可多选）？
 - A.自然灾害防治（地震、洪水等）
 - B.安全生产监管（化工、建筑等行业）
 - C.事故应急救援处置
 - D.应急预案体系建设
 - E.应急物资储备与管理
 - F.应急宣传教育培训



G.其他

7.您认为当前应急管理工作中最突出的问题是（可多选）？

A.人员专业能力不足

B.部门间协同效率低

C.应急装备与物资短缺

D.应急预案可操作性不强

E.风险监测预警体系不完善

F.公众应急意识薄弱

G.其他

三、满意度问题

请根据您的真实感受就以下问题分别作出满意度判断，5分最高，1分最低。在您所认可的分数框内画上“√”：

满意度问题	最高 → 最低				
	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对部门组织过的业务培训的满意度评价	5	4	3	2	1
2.您对部门内部信息沟通与共享机制的满意度评价	5	4	3	2	1
3.您对部门岗位职责与权力划分的满意度评价	5	4	3	2	1
4.您对部门文化建设与团队凝聚力的满意度评价	5	4	3	2	1
5.您对部门目前的考核制度合理性的满意度评价	5	4	3	2	1

若您对上述某项感到不满意，还请简述一下原因，以便我们更好地改进：



四、您是否了解部门的职能？您对部门目前的管理有什么意见建议？

《再次感谢您的支持与配合！》



2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象 满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受霍尔果斯市财政局的委托，我公司对 2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

一、满意度问题

请根据您的真实感受就以下问题分别作出满意度判断，5 分最高，1 分最低。在您所认可的分数框内画上“√”：

满意度问题	最高 → 最低				
	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对霍尔果斯市应急管理局发布的灾害预警信息（如寒潮、暴雪、火灾风险提示）及时性的满意度评价？	5	4	3	2	1
2.您对霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价？	5	4	3	2	1
3.您对霍尔果斯市应急管理局在社区或公共场所的应急设施配备（如消防器材、避难标识）的满意度评价？	5	4	3	2	1
4.您对霍尔果斯市应急管理局在处理市民安全相关诉求（如隐患举报、政策咨询）时的服务态度和效率的满意度评价？	5	4	3	2	1
5.您对霍尔果斯市应急管理工作保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价？	5	4	3	2	1



附件 5 满意度问卷分析报告

2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度

调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为 2024 年霍尔果斯市应急管理局职工。

（二）调研内容

1.单选题：

您的性别是

您的年龄段是

您在该部门的工作年长

您对目前的岗位工作安排合理性是否认可？

您的部门是否组织过相关业务培训？

您的部门是否对您的岗位工作进行考核？

您认为部门目前的晋升机制是否公平合理？

2.多选题：

您认为当前工作中面临的主要困难是（可多选）

您认为当前应急管理工作的重点领域是（可多选）

您认为当前应急管理工作中最突出的问题是（可多选）

3.满意度问题：

您对部门组织过的业务培训的满意度评价

您对部门内部信息沟通与共享机制的满意度评价

您对部门岗位职责与权力划分的满意度评价

您对部门文化建设与团队凝聚力的满意度评价

您对部门目前的考核制度合理性的满意度评价

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法



针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样调查。

三、问卷的发放和回收

本次共发放 7 份问卷调查，收回有效问卷共 7 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度调查问卷的信度为 1。

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2024 年霍尔果斯市应急管理局职工满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对部门组织过的业务培训的满意度评价	1
您对部门文化建设与团队凝聚力的满意度评价	1
您对部门内部信息沟通与共享机制的满意度评价	1
您对部门岗位职责与权力划分的满意度评价	1
您对部门目前的考核制度合理性的满意度评价	1

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的性别是

在 7 份有效问卷中, 被调查对象中选男的比例为 57.14%, 选女的比例为 42.86%。

2) 您的年龄段是

在 7 份有效问卷中, 被调查对象中选 25 岁及以下的比例为 0%, 选 26-35 岁的比例为 85.71%, 选 36-45 岁的比例为 14.29%, 选 46 岁及以上的比例为 0%。

3) 您在该部门的工作年长



在 7 份有效问卷中，被调查对象中选一年以内的比例为 0%，选一年至三年的比例为 28.57%，选三年至五年的比例为 57.14%，选五年以上的比例为 14.29%。

4)您对目前的岗位工作安排合理性是否认可？

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选非常认可的比例为 71.43%，选比较认可的比例为 28.57%，选比较不认可的比例为 0%，选非常不认可的比例为 0%。

5)您的部门是否组织过相关业务培训？

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。

6)您的部门是否对您的岗位工作进行考核？

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。

7)您认为部门目前的晋升机制是否公平合理？

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选非常合理的比例为 71.43%，选比较合理的比例为 28.57%，选一般的比例为 0%，选不太合理的比例为 0%，选不合理的比例为 0%。

2.多选题

1)您认为当前工作中面临的主要困难是（可多选）

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选专业知识不足的比例为 26.67%，选任务繁重、压力大的比例为 26.67%，选部门协作效率低的比例为 20%，选应急装备短缺的比例为 20%，选培训机会少的比例为 6.67%，选其他的比例为 0%。

2)您认为当前应急管理工作的重点领域是（可多选）

在 7 份有效问卷中，被调查对象中选自然灾害防治（地震、洪水等）的比例为 17.39%，选安全生产监管（化工、建筑等行业）的比例为 26.09%，选事故应急救援处置的比例为 13.04%，选应急预案体系建设的比例为 13.04%，选应急物资储备与管理的比例为 13.04%，选应急宣传教育培训的比例为 17.39%，选其他的比例为 0%。

3)您认为当前应急管理工作中最突出的问题是（可多选）

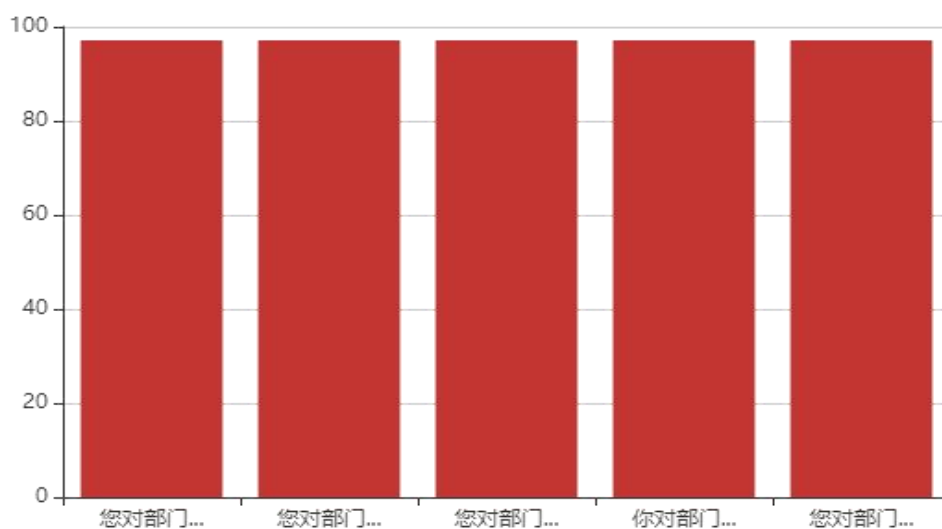
在 7 份有效问卷中，被调查对象中选人员专业能力不足的比例为 30%，选部门间协同效率低的比例为 15%，选应急装备与物资短缺的比例为 15%，选应急



预案可操作性不强的比例为 5%，选风险监测预警体系不完善的比例为 5%，选公众应急意识薄弱的比例为 30%，选其他的比例为 0%。

3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 97.14%，满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对部门组织过的业务培训的满意度评价(97.14%)、您对部门内部信息沟通与共享机制的满意度评价(97.14%)、您对部门岗位职责与权力划分的满意度评价(97.14%)、您对部门文化建设与团队凝聚力的满意度评价(97.14%)、您对部门目前的考核制度合理性的满意度评价(97.14%)。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度 调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为 2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象。

（二）调研内容

1. 满意度问题：

您对霍尔果斯市应急管理局发布的灾害预警信息（如寒潮、暴雪、火灾风险提示）及时性的满意度评价？

您对霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价？

您对霍尔果斯市应急管理局在社区或公共场所的应急设施配备（如消防器材、避难标识）的满意度评价？

您对霍尔果斯市应急管理局在处理市民安全相关诉求（如隐患举报、政策咨询）时的服务态度和效率的满意度评价？

您对霍尔果斯市应急管理局保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样调查。

三、问卷的发放和回收

本次共发放 74 份问卷调查，收回有效问卷共 74 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1. 信度分析



信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8~0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7~0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次 2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷的信度为 0.92。

2. 效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相



关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2024 年霍尔果斯市应急管理局服务对象满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对霍尔果斯市应急管理工作保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价？	0.97
您对霍尔果斯市应急管理局发布的灾害预警信息（如极端天气、安全风险提示）的及时性和准确性的满意度评价？	0.75
您对霍尔果斯市应急管理局在社区或公共场所的应急设施配备（如消防器材、避难标识）的满意度评价？	0.89
您对霍尔果斯市应急管理局在处理市民安全相关诉求（如隐患举报、政策咨询）时的服务态度和效率的满意度评价？	0.89
您对霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价？	0.89

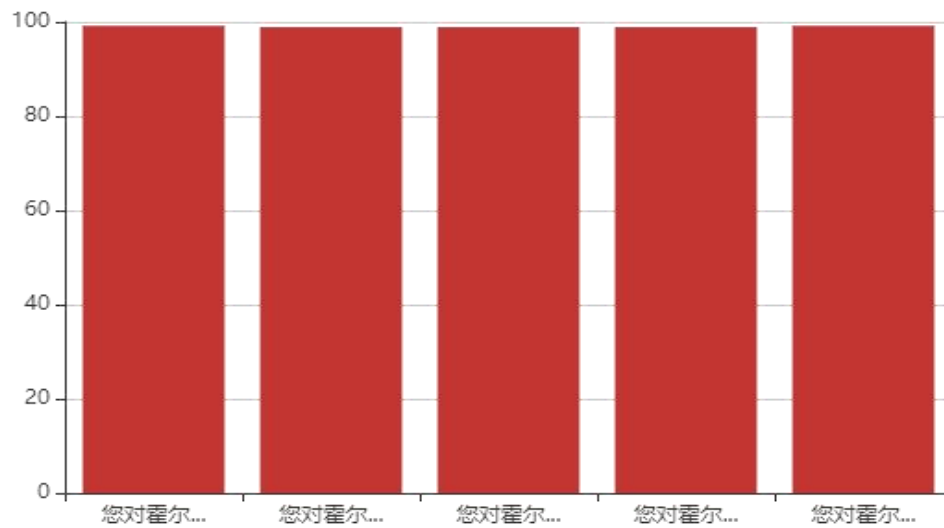
五、调查问卷的分析

1. 满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 99.03%，满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对霍尔果斯市应急管理局发布的灾害预警信息（如寒潮、暴雪、火灾风险提示）及时性的满意度评价？(99.19%)、您对霍尔果斯市应急管理局在安全生产监管（如企业检查、隐患整改）方面的工作的满意度评价？(98.92%)、您对霍尔果斯市应急管理局在社区或公共场所的应急设施配备（如消防器材、避难标识）的满意度评价？(98.92%)、您对霍尔果斯市应急管理局在处理市民安全相关诉求（如隐患举报、政策咨询）时的服务态度和效率的满意度评价？(98.92%)、您对霍尔果斯市应急



管理工作保障居民生命财产安全的整体效果的满意度评价？(99.19%)。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 6 绩效评价征求意见函

قورعاس قالالىق قازىنا مەكەمەسى 霍尔果斯市财政局

关于 2024 年霍尔果斯市项目支出绩效重点 评价报告征求意见的函

霍尔果斯市应急管理局、霍尔果斯市文化体育广播电视和旅游局、霍尔果斯市教育局、霍尔果斯市民政局、霍尔果斯南部产业园区管理委员会：

根据《自治区 2025 年全面实施预算绩效管理工作安排》、《关于加强和规范自治区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(新财预〔2022〕57 号)工作要求，霍尔果斯市财政局委托新疆财讯睿智信息咨询有限公司对 2024 年项目支出开展了绩效重点评价，现就评价报告征求你单位意见，请在 2025 年 8 月 15 日前书面反馈意见报送至预算科，如有不同意见请详细说明原因并提供相应材料。

附件：2025 年度项目绩效评价报告征求意见函





附件 7 部门单位意见反馈表

霍尔果斯市应急管理局

关于《2024 年度霍尔果斯市应急管理局部门整体绩效评价报告征求意见函》的复函

霍尔果斯市财政局：

贵单位发来的《2024 年度霍尔果斯市应急管理局部门整体绩效评价报告征求意见函》我局已收悉，经研究讨论，无意见。特此回复。

霍尔果斯市应急管理局

2025 年 8 月 15 日



被评价单位意见或说明

无意见。

负责人签字: 马占乾

联系电话: 15352537811

被评价单位公章:

2025年8月4日



备注: 被评价单位意见或说明可另页提供, 并标注“意见另附”