

关于调整霍尔果斯市 2022 年政府债务限额情况的报告

主任、副主任、各位委员：

受市人民政府委托我向，霍尔果斯市二届人大常委会第十次会议作关于调整霍尔果斯市 2022 年政府债务限额情况的报告，请予审议。

一、调整的原因和依据

根据《中华人民共和国预算法》、《关于下达 2022 年伊犁州新增地方政府债券限额的通知》（伊州财债〔2022〕29 号）、《关于核准 2022 年地方政府债务限额的通知》（伊州财债〔2023〕4 号）文件要求，经州人民政府批准，下达霍尔果斯市新增债务限额 45.42 亿元，包括一般债务限额 1.4 亿元，专项债务限额 44.02 亿元。根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，霍尔果斯市依照自治州下达的限额，将举借的债务列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。现需霍尔果斯市人大常委会对霍尔果斯市 2022 年新增债务限额 45.42 亿元进行审议。

二、截至 2021 年 12 月霍尔果斯市政府债务限额总体情况

截至 2021 年 12 月，霍尔果斯市政府债务限额总额为 53.01 亿元。

（一）一般债务限额总额情况。截至 2021 年 12 月，霍尔果斯市政府一般债务限额总额 10.81 亿元。

（二）专项债务限额总额情况。截至 2021 年 12 月，霍尔果斯市政府专项债务限额总额为 42.2 亿元。

三、本次新增债务限额情况

2022 年新增债务限额 45.42 亿元，其中：新增一般债务限额 1.4 亿元，新增专项债务限额 44.02 亿元。

四、调整后霍尔果斯市政府债务限额情况

新增债务限额后，截至 2022 年 12 月霍尔果斯市政府债务限额总额调整为 98.43 亿元。

（一）调整后一般债务限额总额情况。2022 年 12 月霍尔果斯市政府一般债务限额总额调整为 12.21 亿元。

（二）调整后专项债务限额总额情况。2022 年 12 月霍尔果斯市政府专项债务限额总额调整为 86.22 亿元。

五、截至 2022 年 12 月霍尔果斯市政府债务余额情况

截至 2022 年 12 月，霍尔果斯市政府债务余额为 97.30 亿元，政府债务余额全部严格控制在限额 98.43 亿元内。

（一）一般债务余额情况。截至 2022 年 12 月，霍尔果斯市一般债务余额为 11.08 亿元。

（二）专项债务余额情况。截至 2022 年 12 月，霍尔果斯市专项债务余额为 86.22 亿元。

六、2022 年霍尔果斯市新增债券安排情况

截至 2022 年 12 月，霍尔果斯市本次安排政府新增债券 47.7 亿元，其中：新增一般债券 2.7 亿元、新增专项债券 45 亿元。

（一）新增一般债券安排情况。2022 年 2 月，霍尔果斯市安排新增一般债券 2.2 亿元，其中：霍尔果斯经济开发区 2022 年产业园基础设施建设项目 0.9 亿元；霍尔果斯经济开发区伊宁

园区 2022 年基础设施建设项目 0.7 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区 2022 年承载力提升建设项目 0.6 亿元。

2022 年 6 月，霍尔果斯市安排新增一般债券 0.3 亿元，其中：霍尔果斯市 2022 年乡村振兴基础设施建设项目 0.3 亿元。

2022 年 8 月，霍尔果斯市安排新增一般债券 0.2 亿元，其中：霍尔果斯经济开发区口岸园区 2022 年基础设施建设项目 0.2 亿元。

（二）新增专项债券安排情况。2022 年 3 月，霍尔果斯市安排新增专项债券 2.7 亿元，其中：霍尔果斯南部新型材料产业园（二期）项目 1.3 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区装备制造产业园建设项目 1.4 亿元。

2022 年 5 月，霍尔果斯市安排新增专项债券 31.9 亿元，其中：霍尔果斯南部新型材料产业园（二期）项目 1.7 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区装备制造产业园建设项目 0.7 亿元；霍尔果斯百万平米标准化厂房建设项目 10.0 亿元；霍尔果斯经济开发区伊宁园区智能化管理创业标准化厂房建设项目 2.0 亿元；霍尔果斯市城南产业园基础设施建设项目 3.0 亿元；霍尔果斯经济开发区口岸园区城市基础设施建设项目 1.5 亿元；霍尔果斯南部先进装备制造产业园（二期）项目 1.5 亿元；霍尔果斯南部先进装备制造产业园（一期）项目 1.6 亿元；霍尔果斯南部新型材料产业园（一期）项目 2 亿元；霍尔果斯通讯电子产业园（百万平米标准化厂房六期）项目 1 亿元；霍尔果斯消费电子产业园（百万平米标准化厂房五期）项目 0.5 亿元；霍尔果斯医疗

电子产业园（百万平米标准化厂房八期）项目 1.0 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区农副产品深加工产业园建设项目 1.5 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区新材料产业园建设项目 2 亿元；霍尔果斯经济开发区伊宁园区中小企业创业孵化园三期建设项目 0.3 亿元；霍尔果斯经济开发区杆线入地建设项目 0.4 亿元；霍尔果斯市康复疗养保健中心建设项目 1.2 亿元。

2022 年 6 月，霍尔果斯市安排新增专项债券 3.4 亿元，其中：霍尔果斯药品口岸检测实验中心建设项目 0.4 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区商贸物流园建设项目 0.8 亿元；霍尔果斯合作中心国际技术标准合作交流建设项目 0.2 亿元；霍尔果斯市 2022 年保障性租赁住房建设项目 2.0 亿元。

2022 年 10 月，霍尔果斯市安排新增专项债券 7 亿元，其中：霍尔果斯市康复疗养保健中心建设项目 0.8 亿元；霍尔果斯百万平米标准化厂房建设项目 3 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区新材料产业园建设项目 0.4 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区装备制造产业园建设项目 0.5 亿元；霍尔果斯经济开发区清水河配套园区农副产品深加工产业园建设项目 0.4 亿元；霍尔果斯经济开发区口岸园区城市基础设施建设项目 0.3 亿元；霍尔果斯市 2022 年保障性租赁住房建设项目 1 亿元；霍尔果斯通讯电子产业园（百万平米标准化厂房六期）项目 0.4 亿元；霍尔果斯市 2021 年老旧小区改造项目 0.2 亿元。

七、加强地方政府债券的监督管理

为确保地方政府债券资金运行安全、有效，依照《中华人民

共和国预算法》有关地方政府债务管理的规定，霍尔果斯市将进一步完善地方政府债券资金项目申报、审批、绩效评价、监督，提高债券资金使用效益。

（一）全额纳入预算管理。2022 年霍尔果斯市地方政府债务收支全额纳入预算管理，经人大常委会审查批准后下达，严格预算约束和执行。

（二）加快地方政府新增债券资金支出进度。紧紧围绕党中央、国务院和自治区、自治州党委、人民政府决策部署，加快新增债券资金支出进度，按照债券资金用途，将新增债券资金重点用于急需资金支持的方面，优先用于解决重大在建项目和补短板，尽快形成实物工作量，更好发挥政府债券对当前稳投资、扩内需的重要作用。

（三）确保专项债券不出任何风险。严格执行国务院和自治区、自治州人民政府要求，认真落实地方政府专项债券使用管理规定，坚持专项债券用于有一定收益的公益性项目。依法落实到期专项债券偿还责任，安排政府性基金预算时，首先用于到期专项债券还本付息。完善政府性基金预算管理体系，将专项债券与其项目资产、未来收益严格对应，确保项目全生命周期和各年度均实现收支平衡，通过锁定逐个项目风险，防控专项债券整体风险。

（四）切实加快项目收支预算执行。一是加快地方政府债券资金拨付，严禁将债券资金滞留国库或沉淀在部门单位。二是督促项目主管部门和单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，

加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。三是允许在专项债券发行完成前，对预算已安排专项债券资金的项目通过先行调度库款的办法，加快项目建设进度，债券发行后及时归垫。

（五）加强监督考核。依法履行地方政府债券管理职责，牢固树立过紧日子的思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，集中资金支持重大公益性项目建设。按月通报新增债券资金支出进度，通报结果纳入霍尔果斯市 2022 年度（绩效）考核范围，对违法违规使用地方政府债券资金的，严肃追责问责。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 截至 2022 年 12 月霍尔果斯市政府一般债务限额、余额情况表
2. 截至 2022 年 12 月霍尔果斯市政府专项债务限额、余额情况表
3. 截至 2022 年 12 月霍尔果斯市政府债务限额、余额（含一般债务限额、余额和专项债务限额、余额）情况表
4. 2022 年 12 月霍尔果斯市新增债券安排情况表