霍尔果斯市产业发展规划

（2024—2030年）

**（征求意见稿）**

霍尔果斯市发展和改革委员会

二〇二五年四月

**一、规划背景**

霍尔果斯作为中国向西开放的重要门户枢纽，地处丝绸之路经济带核心区，具备“东联西出、外引内联”和“两个市场、两种资源”得天独厚的区位优势和政策优势，承担着我国深化对外开放与区域经济高质量发展的历史使命。在“一带一路”倡议及多重国家开放平台支持下，霍尔果斯正发展成为连接中亚、西亚乃至欧洲的重要交通枢纽和贸易节点。

近年来，霍尔果斯在口岸经济发展上取得显著成效，通关效率持续提升。产业结构逐步优化，形成了“以贸促工、贸工一体”的发展格局，制造业和服务业比重增加。然而，当前产业结构中，低附加值产业仍占一定比重，第二产业占比较低，产业链条短，缺乏高附加值龙头企业。高端制造、数字经济等新兴领域发展有待提升，科技创新能力和人才短缺仍是制约因素。

规划基于对发展基础的洞察和现有问题的研判，严格遵循霍尔果斯市委、市政府的战略部署及自治区“口岸经济带”等战略，以国际视野明确了霍尔果斯未来产业发展的核心方向。规划充分汲取国家、自治区和伊犁州赋予的功能定位，结合区域特色、产业现状和外部市场变化，旨在确保霍尔果斯产业发展策略与国际经济潮流和市场需求高度契合。

规划核心在于践行“创新驱动、协调发展、绿色发展”基本原则，推动产业链条深度延伸与多元融合，聚焦优势产业培育与创新发展。规划清晰地提出了以商贸物流、金融服务、加工制造、文化旅游、医疗医药、会展、数字产业、农林特色等九大产业为核心的发展方向，并为每个领域制定了具体实施路径。通过聚焦发展目标，推动产业协同联动，逐步提升整体产业竞争力，实现从单一通道型经济向多元化、创新型产业经济的全面转型，为中国加快对外开放进程和深化经济全球化作出贡献。

**二、发展定位**

全面贯彻党的二十大及系列重要会议精神，深入落实新时代党的治疆方略，加快统筹利用国际国内两个市场、两种资源，积极融入和服务新发展格局，推动更高水平的对外开放。建立健全“大口岸、大物流、大商贸、大制造、大服务”的外向型经济体系，全方位、宽领域、深层次、高水平构筑霍尔果斯参与全球经贸合作的竞争新优势，打造新疆外向型经济高质量发展的新引擎，为高质量共建“一带一路”核心区、创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡作出积极贡献。

深度融入国家丝绸之路经济带和向西开放的总体部署，紧抓“一带一路”建设和新时代西部大开发战略机遇。依托霍尔果斯口岸优势和进出口资源落地加工的产业基础，积极响应自治区关于建设中亚等周边国家初级产品整合集成中心和亚欧大陆产业链合作重要节点的发展要求。以经济开发区、自贸试验区和沿边产业协作园区建设为抓手，积极承接东部地区的产业转移，扩大丝路沿线国家初级产品进口落地加工，加速推动霍尔果斯向亿吨级通关过货规模和千亿级产业园区发展目标迈进。通过持续推进以岸带贸、以贸促产、以产兴城、岸产城乡融合发展，构建霍尔果斯现代产业体系，加快形成功能重点突出、空间布局合理、链条协作互补、产业特色鲜明的内部产业集聚板块。同时，加快推进产业基础设施建设，不断提升产业空间承载能力，持续优化营商环境。到2030年，霍尔果斯致力于打造成为跨境经贸投资合作的新样板和亚欧产能合作示范区，以产能合作带动口岸与“两霍两伊”腹地、与兵团协同发展，从而有力支撑新疆向西开放重要桥头堡和丝绸之路经济带核心区建设。

**三、空间布局**

产业发展布局是霍尔果斯实现其战略定位和发展目标的关键路径，它涵盖了总体发展思路、空间优化、区域协同以及产业空间的拓展。

霍尔果斯市的总体发展思路在于实现从传统的“边境通道”向具有更强综合竞争力的现代化城市转型。这不仅意味着通关效率的提升和物流功能的强化，更重要的是要增强霍尔果斯对中亚及欧洲市场的产业链辐射能力，形成集贸易、加工、服务、金融、文化等多元功能于一体的产业生态系统。通过深度挖掘口岸经济的潜力，推动产业向高附加值环节延伸，从而实现经济发展的内涵式增长。

一是优化其产业空间布局，包括对现有城镇开发边界内土地的集约高效利用，以及探索新的产业发展空间。鉴于当前土地资源和仓储物流设施的有限性，霍尔果斯将规划建设新的现代化智慧仓储物流设施和冷链仓储设施，并配套建设粮食、肉类监管场地以及进口农副产品和金属矿产落地加工项目。提升铁路通关能力，增加宽准轨线路，以满足日益增长的公铁联运需求，缓解空间不足对口岸通关和产业落地的制约。

二是推动区域协同发展，加强与乌鲁木齐、喀什片区的协同联动，共同做大特色优势产业，做实战略性支撑产业，做强沿边和跨境新兴产业。全方位参与中亚欧洲国家产业链、供应链保障合作，深化与周边国家的战略合作，在资源进口、产品出口、技术创新和资本对接等方面取得更大进展。以“兵地融合一盘棋”思想，统筹生产力布局、基础设施和公共服务，推动兵地深度融合发展。依托行政区划调整，促进“两霍两伊”区域一体化发展，提升霍尔果斯的城市规模和人口规模，提升其在“一带一路”框架下的开放程度和经济活力，缓解城市空间和产业发展的制约，推动口岸物流枢纽的升级，提高跨境贸易通关效率，降低物流成本，并促进两地产业结构的优化与协同发展，最终增强对中亚及欧洲市场的产业链辐射能力。

**四、霍尔果斯产业体系与发展思路及重点举措**

**（一）商贸物流业**

发展思路：霍尔果斯作为重要的口岸城市，致力于构建连接国际国内的综合性物流枢纽。商贸物流产业发展核心在于提升口岸通关效率、优化物流服务体系，并拓展多元化的贸易业态，最终目标是形成陆港型口岸集群的核心，支撑内外贸一体化发展。

重点举措：提升口岸通道功能，深化通关便利化改革，推动单一窗口建设；加强公铁联运能力，完善铁路口岸基础设施，建设霍尔果斯东站综合物流枢纽，提升铁路运输组织能力；推动智慧口岸建设，运用大数据、物联网等技术，实现物流信息共享和全程可追溯；发展跨境冷链、邮快跨、电商绿色通道，建设专业化设施；优化口岸营商环境，简化业务办理流程；创新贸易业态，积极发展市场采购贸易、边民互市贸易；建设区域性物流分拨中心，吸引知名物流企业入驻；加强国际合作，推进与周边国家的物流合作。

**（二）金融服务业**

发展思路：优化金融服务体系，提升金融对实体经济和对外开放的支撑能力，通过创新金融产品和服务，构建多层次金融体系，解决资金瓶颈，并降低实体经济运营成本，最终成为支持中国企业“走出去”的综合服务保障基地。

重点举措：创新金融产品和服务，开发适应跨境贸易、进出口加工等需求的金融产品；构建多层次金融体系，吸引各类金融机构入驻；提升金融服务实体经济能力，引导金融资源流向重点产业；推动金融科技发展，提升金融服务效率；拓展跨境金融合作，探索区域性金融合作机制；完善基金绩效考评体系，确保产业投资基金精准投向关键领域；深化财税政策支持，落实针对先进制造业的优惠政策；加强金融风险防控，维护区域金融稳定。

**（三）加工制造业**

发展思路：承接东部产业转移，深化进口初级产品落地加工，提升产品附加值和区域竞争力。发展重点在于优化产业结构，补齐产业链短板，提升科技创新能力，构建具有口岸特色的外向型进出口落地加工产业体系。

重点举措：积极承接生物制药、纺织服装等高附加值产业转移；扩大进口农副产品、矿产品等初级产品的落地加工规模；补齐产业链短板，引进上下游配套企业；加强科技创新能力，设立产业研发中心；解决人才短缺问题，完善人才引进培养机制；完善基础设施配套，建设污水处理厂、热电厂等；优化土地利用，推行“标准地”供地模式；推动绿色制造，构建资源循环再生利用体系；培育龙头企业和“专精特新”中小企业。

**（四）文旅融合产业**

发展思路：充分挖掘独特的区位和文化资源，推动文化与旅游深度融合，提升旅游服务质量和国际影响力，打造具有吸引力的边境旅游目的地，构建全域旅游发展格局，形成特色鲜明的国际旅游品牌。

重点举措：依托中哈霍尔果斯国际边境合作中心，开发更多跨境旅游产品和线路；提升国际影响力，加强国际旅游合作与交流；深化文化与旅游融合，挖掘历史文化、民族风情等资源，开发文化体验、研学旅游等项目；提升旅游服务质量，完善基础设施和从业人员服务水平；打造特色旅游品牌，塑造“丝路驿站、魅力口岸”形象；发展智慧旅游，运用数字化技术提升游客体验；加强旅游市场营销，扩大宣传推广；优化旅游营商环境，鼓励社会资本投资；促进城市绿化与旅游结合。

**（五）医疗医药产业**

发展思路：立足于自身优势，积极承接生物制药产业转移，并同步发展大健康产业。发展目标是构建具有口岸特色的健康产业集群，满足区域内外的健康服务需求，并推动相关配套基础设施的完善。

重点举措：积极承接生物制药产业转移，吸引国内外生物制药企业投资设厂；完善基础设施配套，建设高标准污水处理设施、热电厂等；发展大健康产业，拓展康复疗养、健康管理、医疗旅游等服务；引进高端技术和研发机构，提升研发创新能力；加强人才引进和培养，吸引生物医学、制药工程等领域高素质人才；优化审批流程，简化药品、医疗器械注册和生产许可；打造产业园区，提供标准化厂房、共享实验室等配套设施；拓展国际合作，探索与周边国家在医疗服务、药品贸易等领域合作。

**（六）会展产业**

发展思路：充分利用口岸优势和中哈霍尔果斯国际边境合作中心的功能，旨在提升会展经济发展水平。通过举办各类国际经贸洽谈会和商品展示活动，将霍尔果斯打造成为连接中国与中亚、欧洲的重要国际会展中心，促进区域间的经贸交流与合作。

重点举措：充分发挥合作中心功能，争取更多国际性、区域性会展活动落地；提升会展基础设施，建设现代化、多功能会展场馆；培育专业会展服务团队，提升会展服务的专业化水平；拓展会展主题与内容，策划具有针对性和影响力的专业会展；加强国际合作与交流，与国际知名会展机构建立合作；创新会展模式，探索“线上+线下”融合的会展模式；优化会展营商环境，简化会展活动审批流程；推动会展与相关产业联动，形成会展经济集聚效应。

**（ 七）数字产业**

发展思路：加快数字经济发展，推动数字化口岸建设，并培育新的外贸增长极。通过提升信息通信基础设施和数字技术创新应用，最终目标是建设重要的“亚欧信息港”，实现贸易和服务的智能化升级。

重点举措：推进“智慧口岸”建设，运用大数据、物联网等技术提升口岸智能化水平；发展跨境电商，健全公共服务平台功能，发展跨境直播电商等新业态；提升信息通信基础设施，优化光纤网络布局，建设高标准数据中心；培育数字经济新业态，鼓励发展云计算、大数据、人工智能等新兴数字产业；建设“亚欧信息港”，深化国际通信合作，提升数据传输能力；发展数字贸易，探索数字内容、数字服务等新型贸易模式；引进和培养数字人才，加强与高校、科研机构合作；构建数字经济生态，搭建数字经济产业园；加强数据安全与治理。

**（八）农林特色产业**

发展思路： 发挥其农业资源优势，精深发展农副产品加工，以提升农林产品的附加值和市场竞争力。发展重点在于提高资源深化率，并培育具有竞争力、知名度高的品牌产品，从而实现农林产业的现代化和产业化升级。

重点举措： 提高资源深化率，发展农产品精深加工，延伸产业链；发展特色农副食品加工业，结合地方特色农产品；培育知名品牌，提升产品质量和附加值；引进和培育龙头企业，促进产业集聚和规模化发展；加强科技创新，提升农产品加工科技含量和自动化水平；构建现代化农业生产体系，推广绿色农业模式；拓展国内外市场，利用口岸优势开拓中亚、欧洲等国际市场；完善冷链物流体系，建设冷链仓储和运输体系；加强农旅融合，发展特色农旅项目。